

**Правительство Еврейской автономной области**

**ДОКЛАД  
«СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНТНОЙ  
СРЕДЫ НА РЫНКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ И  
УСЛУГ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ  
ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ»**

**г. Биробиджан  
2017**

## **Раздел 1. Решение высшего должностного лица о внедрении в Еврейской автономной области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (Введение)**

Ежегодный региональный доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг Еврейской автономной области в 2016 году» (далее – доклад) подготовлен управлением экономики правительства Еврейской автономной области (далее – уполномоченный орган) во исполнение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 года № 1738-р, и рекомендуемой структурой доклада, разработанной АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» и АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

Доклад подготовлен уполномоченным органом при участии органов исполнительной власти области, формируемых правительством Еврейской автономной области, Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области.

Еврейская автономная область приступила к внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации в 2014 году в инициативном порядке, руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.12 № 2579-р.

В рамках разработки мер по содействию развитию конкуренции в регионе, распоряжением губернатора области от 15.08.2014 № 420-рг была создана рабочая группа, в которую вошли представители региональных подразделений федеральных органов исполнительной власти, представители муниципалитетов, представители ФАС России по ЕАО, члены некоммерческих партнерств и объединений.

Для системной поэтапной реализации требований Стандарта распоряжением губернатора области от 02.12.2014 № 627-рг был утвержден План мероприятий по внедрению на территории Еврейской автономной области Стандарта развития конкуренции.

Распоряжение размещено на официальном сайте управления экономики правительства области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) (<http://www.eao.ru/isp-vlast/upravlenie-ekonomiki-pravitelstva/razvitie-konkurentsii-v-evreyskoy-avtonomnoy-oblasti>).

Распоряжением губернатора от 18.03.2015 № 114-рг (с изменениями от 14.09.2016 № 342-рг) утвержден Перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Еврейской автономной области, в который включены следующие рынки:

1. Рынок услуг дошкольного образования.
2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления.
3. Рынок услуг дополнительного образования детей.

4. Рынок медицинских услуг.
5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.
6. Рынок услуг в сфере культуры.
7. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства.
8. Рынок розничной торговли.
9. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом.
10. Рынок услуг связи.
11. Рынок услуг социального обслуживания населения.
12. Рынок услуг газоснабжения.
13. Рынок производства агропромышленной продукции.
14. Рынок услуг по управлению многоквартирными домами.

## **Раздел 2. Характеристика состояния конкуренции на приоритетных и социально - значимых рынках Еврейской автономной области**

### **2.1. Структурные показатели состояния конкуренции в Еврейской автономной области.**

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Еврейской автономной области по состоянию на 1 января 2017 года количество организаций Еврейской автономной области, учтенных в составе Статистического регистра хозяйствующих субъектов на территории области, составляет 3 338 предприятий и организаций.

В сравнении с 1 января 2016 года количество организаций уменьшилось на 107 единицы (снижение на 3,1%).

При этом, по отдельным видам экономической деятельности, количество хозяйствующих субъектов увеличилось:

- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство - на 0,9 % (2015г. – 231 предприятия, 2016г. – 233 предприятия);

- гостиницы и рестораны – на 5,7 % (2015г. – 70 предприятий, 2016г. – 74 предприятия);

- государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование - на 3,1 % (2015г. – 193 предприятий, 2016г. – 199 предприятия);

- здравоохранение и предоставление социальных услуг - на 1,0 % (2015г. – 105 предприятий, 2016г. – 106 предприятия).

Количество индивидуальных предпринимателей, включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств и частных нотариусов, за отчетный период снизилось на 3,0 %, и составило 3 752 предприятия.

Необходимо отметить, что по отдельным видам экономической деятельности зафиксировано увеличение числа индивидуальных предпринимателей:

- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – на 4,9 % (2015 г. – 308 предприятий, 2016 г. – 323 предприятия);
- строительство – на 6,0 % (2015 г. – 150 предприятий, 2016 г. – 159 предприятия);
- образование – на 37,5 % (2015 г. – 32 предприятий, 2016 г. – 44 предприятия);
- здравоохранение и предоставление социальных услуг – на 2,4 % (2015 г. – 42 предприятия, 2016 г. – 43 предприятия);
- предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – на 0,6 % (2015 г. – 310 предприятий, 2016 г. – 312 предприятия).

## **2.2 Рынок услуг дошкольного образования**

На рынке услуг дошкольного образования реализуется комплекс мер, направленный на содействие развитию негосударственного сектора дошкольного образования и оказание мер государственной поддержки негосударственным дошкольным учреждениям и развивающим детским центрам.

Дошкольное образование Еврейской автономной области представлено 84 образовательными организациями, реализующими образовательные программы дошкольного образования, в том числе 64 детских сада, 7 образовательных учреждений «Начальная школа – детский сад» (15 дошкольных групп), сформировано 29 дошкольных групп полного дня на базе 13 общеобразовательных школ. В них воспитываются 751 ребенок.

На сайте комитета образования Еврейской автономной области размещены методические рекомендации по открытию негосударственной (частной) образовательной организации (учреждения), а также организована «горячая линия» информационной поддержки по вопросам создания негосударственных дошкольных учреждений, вариативных форм дошкольного образования и лицензирования образовательной деятельности.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» комитетом образования области для ликвидации очередности в дошкольные учреждения для детей в возрасте от трех до семи лет реализован план мероприятий («дорожная карта»). В результате за три года удалось добиться роста удовлетворения потребности населения в услугах дошкольного образования для детей данной возрастной категории с 81 % в 2012 году до 100% к 01 января 2016 года. Таким образом, задача, поставленная в вышеназванном Указе Президента Российской Федерации, выполнена.

Для обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет разработан региональный план мероприятий («дорожная карта») на 2015 - 2017 годы, который утвержден приказом комитета образования Еврейской автономной области от 29.09.2015 № 508. В

настоящее время потребность населения в услугах дошкольного образования для детей данной возрастной категории составляет 61 %.

В области функционируют 2 негосударственных дошкольных образовательных учреждения ОАО «РЖД», которые посещают 152 воспитанника в возрасте от 1,5 до 7 лет, а также 7 индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста. В 2016 году в 12 группах по присмотру и уходу воспитывался 171 ребенок.

В соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации», законом Еврейской автономной области от 30.10.2013 № 375-ОЗ «Об определении нормативов финансирования дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Еврейской автономной области, на получение детьми дошкольного образования» и постановлением правительства ЕАО от 18.02.2014 № 55-пп «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета частным дошкольным образовательным организациям, расположенным на территории Еврейской автономной области, на финансовое обеспечение получения детьми дошкольного образования» с 01 января 2014 года негосударственным (частным) дошкольным образовательным организациям из областного бюджета предоставляются субсидии на финансовое обеспечение получения детьми дошкольного образования.

В 2016 году расходы областного бюджета на эти цели составили 3747,2 тыс. рублей. Изменений в части норматива финансирования дошкольного образования не было.

В целях поддержки деятельности индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста, мэрией города разработан и работает ряд нормативно-правовых актов.

Решением городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 30.09.2010 № 369 «О внесении изменений в решение городской думы от 30.11.2006 № 437 «О порядке предоставления в аренду имущества муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области» был снижен коэффициент арендной платы за муниципальные помещения, которые используют индивидуальные предприниматели для открытия групп по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста (с 2890 руб. за 1 кв.м в год до 28,9 рублей за кв.м в год).

Подобраны муниципальные помещения для организации услуг по дневному уходу (содержанию) детей дошкольного возраста.

Таким образом, поставщики услуги осуществляют данный вид деятельности в жилых помещениях, находящихся в собственности, в помещениях по коммерческому найму, муниципальных помещениях.

В целях оказания помощи родителям, дети которых посещают группы, установлен размер целевой субсидии на оплату услуг по дневному уходу (содержанию) за детьми дошкольного возраста на территории городского

округа. Утверждено решение городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 26.02.2015 № 8 «Об установлении размера целевой субсидии на оплату услуг по дневному уходу (содержанию) за детьми дошкольного возраста на территории городского округа», в соответствии с которым размер целевой субсидии увеличен до 250 (ранее – 150) рублей в день посещения на одного ребенка.

Стоимость услуги составляет от 400 до 500 рублей, пребывание ребенка родителю обходится от 8 до 10 тысяч рублей в месяц.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2015 г. № 742-р Еврейской автономной области выделена федеральная субсидия на модернизацию региональной системы дошкольного образования в 2015 году в размере 43156,3 тыс. руб. Расходное обязательство консолидированного бюджета области составляет 18495,6 тыс. руб.

Данные средства федеральной субсидии направлены на капитальный ремонт МКДОУ «Детский сад с. Бабстово» для ввода 120 дополнительных дошкольных мест, а также на капитальный ремонт здания интерната при средней школе №2 г. Облучье. 30 декабря 2016 года открыты 5 дошкольных групп на 115 мест при школе № 2 г. Облучье.

В 2016 году значение контрольных показателей Плана мероприятий по содействию развитию конкуренции в Еврейской автономной области составило:

доля негосударственных дошкольных образовательных организаций от общего числа дошкольных образовательных организаций 3,2 процента (план – 3,5 процента);

количество детей, пользующихся услугами негосударственных дошкольных образовательных организаций, реализующих вариативные формы дошкольного образования 220 человек (план – 225 человек).

Дальнейшее развитие негосударственного сектора для создания конкуренции в услугах по дошкольному образованию, присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста возможно в г. Биробиджане, так как в данном муниципальном образовании остается актуальной проблема обеспеченности дошкольным образованием детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

### **2.3. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления в Еврейской автономной области**

В Еврейской автономной области создана и успешно реализуется комплексная система организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи в каникулярный период. Областной реестр оздоровительных организаций включает 5 областных загородных лагерей.

В области действуют 2 негосударственных лагеря (40 процентов), в них в 2016 году было оздоровлено 462 ребенка, что составило 32,8 процента от общего числа детей, отдохнувших в загородных лагерях области. Частичное возмещение стоимости путевки составило 100 процентов от числа обратившихся.

В Еврейской автономной области проводится работа по сохранению доступности услуг по отдыху детей и их оздоровлению.

Законом Еврейской автономной области от 23.04.2013 № 286-ОЗ «О некоторых вопросах обеспечения отдыха и оздоровления отдельных категорий детей, проживающих на территории Еврейской автономной области» установлено следующее:

- 85 процентов оплаты стоимости путевки производится детям-инвалидам и детям из семей, величина прожиточного минимума в которых ниже одной величины прожиточного минимума включительно на душу населения;

- 45 процентов оплаты стоимости путевки производится детям из семей, величина прожиточного минимума в которых составляет свыше 1 до 1,35 включительно прожиточного минимума на душу населения.

Средняя стоимость путевки в загородные лагеря установлена в размере 17 210,0 рублей.

Материально-техническая база большинства загородных детских лагерей не отвечает современным требованиям. Многие объекты были построены и введены в эксплуатацию более 20 лет назад. В процессе длительной эксплуатации их база устарела.

#### **2.4. Рынок услуг дополнительного образования детей в Еврейской автономной области**

В Еврейской автономной области услуги по дополнительному образованию детей предоставляют 20 государственные и муниципальных организаций дополнительного образования детей. Охват детей области дополнительным образованием составляет 80 процентов.

Барьерами для развития частных (негосударственных) организаций дополнительного образования детей являются требования к условиям реализации программ (помещения, кадры, СанПин).

В план по содействию развития конкуренции в области запланировано внести создание и функционирование областного ресурсного центра для методического обеспечения и координации деятельности педагогов дополнительного образования частных (негосударственных) организаций.

#### **2.5. Рынок медицинских услуг**

Создание условий для повышения качества и доступности медицинской помощи населению области является приоритетным направлением региональной политики в сфере здравоохранения.

В отчетном периоде на территории области были реализованы ряд программ направленные на улучшение материально-технической базы здравоохранения, решения кадровых вопросов, улучшения показателей деятельности лечебно-профилактических учреждений и состояния здоровья населения.

В рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в 2016 году за счет целевых федеральных средств в объеме 103 376 646,42 рублей проведено оснащение лечебно-профилактических учреждений области.

В Еврейской автономной области наблюдается устойчивая тенденция увеличения доли медицинских организаций негосударственной формы собственности в общем количестве организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее - ОМС). Территориально негосударственные медицинские организации расположены как на территории Еврейской автономной области, так и в других субъектах Российской Федерации (г. Хабаровск, г. Москва).

Медицинская помощь, заявляемая медицинскими организациями, оказывается в амбулаторных условиях, условиях дневных стационаров, круглосуточных стационаров. Основные услуги – лабораторные услуги, процедуры диализа, компьютерная и магнитно-резонансная томография, процедуры ЭКО, специализированная и высокотехнологичная стационарная помощь. В этой связи, доля затрат на медицинскую помощь по ОМС, оказанную негосударственными медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальной программы ОМС в 2016 году составила 6,9 %.

В 2016 году в реализации территориальной программы ОМС участвовала 31 медицинская организация.

Соглашением о тарифах на оплату медицинской помощи по ОМС на территории Еврейской автономной области определен порядок расчета тарифов на оплату медицинской помощи по ОМС на 2016 год, обеспечивающий равные экономические условия участия медицинских организаций, независимо от формы собственности.

Информация о медицинских организациях, участвующих в реализации территориальной программы ОМС в форме реестра размещена на официальном сайте территориального фонда обязательного медицинского страхования Еврейской автономной области. Всем медицинским организациям, включенным в реестр территориального фонда обязательного медицинского страхования Еврейской автономной области, решением комиссии по разработке территориальной программы ОМС в Еврейской автономной области утверждены плановые объемы медицинской помощи на очередной год. Ежемесячно территориальным фондом обязательного медицинского страхования Еврейской автономной области проводится контроль выполнения плановых объемов медицинской помощи в разрезе медицинских организаций.

В рамках реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в 2016 году доля организаций здравоохранения негосударственной формы собственности в области составила 32,3 %.



В целях предоставления гражданам информации о качестве оказания услуг медицинскими организациями, участвующими в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности, а также в целях повышения качества их деятельности, в Еврейской автономной области проводится независимая оценка качества оказания услуг медицинскими организациями.

Приказом управления здравоохранения правительства области от 08.07.2014 № 193-ОД создан Общественный совет при управлении здравоохранения правительства Еврейской автономной области по проведению независимой оценки качества оказания услуг областными государственными учреждениями здравоохранения.

Оценка качества предусматривает оценку условий оказания услуг по таким общим критериям, как открытость и доступность информации о медицинской организации; комфортность условий предоставления медицинских услуг и доступность их получения; время ожидания предоставления медицинской услуги; доброжелательность, вежливость, компетентность работников медицинской организации; удовлетворенность оказанными услугами.

Информация о результатах оценки размещается в свободном доступе на официальной странице органа исполнительной власти субъекта РФ (<http://www.eao.ru/isp-vlast/upravlenie-zdravookhraneniya-pravitelstva/informatsiya-o-nezavisimoy-otsenke-kachestva-okazaniya-uslug>) в сети «Интернет».

В 2016 году мониторинг оценки качества оказания услуг медицинскими организациями проводился в отношении 17 медицинских организаций области (13 медицинских организаций, оказывающих стационарную и амбулаторную помощь, 3 - только амбулаторную, 1 - только стационарную).

В голосовании приняли участие около 497 человек.

По результатам анкетирования рассчитаны показатели, характеризующие общие критерии оценки качества оказания услуг медицинскими организациями области в 2016 году. Результаты расчетов по каждой медицинской организации суммированы и выведены балльные оценки. Каждой медицинской организации в перечне медицинских организаций, в отношении которых проведена независимая оценка качества оказания услуг, присвоен порядковый номер по мере уменьшения суммы баллов.

По итогам независимой оценки качества, в пятерку лучших медицинских организаций, оказывающих амбулаторную помощь вошли:

1. ОГБУЗ «Николаевская районная больница»;
2. ОГБУЗ «Онкологический диспансер»;
3. ОГБУЗ «Смидовичская районная больница»;
4. ОГБУЗ «Кожно-венерологический диспансер»;
5. ОГБУЗ «Центр лечебной физкультуры и спортивной медицины».

Среди медицинских организаций, оказывающих стационарную помощь, в пятерку лучших вошли:

1. ОГБУЗ «Ленинская центральная районная больница»;
2. ОГБУЗ «Валдгеймская центральная районная больница»;
3. ОГБУЗ «Онкологический диспансер»;
4. ОГБУЗ «Детская областная больница»;
5. ОГБУЗ «Кожно-венерологический диспансер».

На официальном сайте управления здравоохранения правительства области размещена информация о подведомственных учреждениях здравоохранения области, тарифное соглашение к системе ОМС Еврейской автономной области на 2017 год, номер телефона горячей линии, программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории ЕАО на 2016 год, информация о платных медицинских услугах, об объемах проводимых лабораторных исследований, преysкуранты цен и другая информация, которая предоставляет населению возможность выбора медицинских услуг (<http://www.eao.ru/isp-vlast/upravlenie-zdravookhraneniya-pravitelstva>).

## **2.6. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья в Еврейской автономной области**

Конкурентная среда в сфере услуг психолого-педагогического сопровождения детей младенческого, раннего и дошкольного возраста с высоким риском развития ограничений жизнедеятельности, с уже выявленными ограничениями и установленной инвалидностью, а также их семей в Еврейской автономной области характеризуется как недостаточная в связи с отсутствием структурных подразделений в действующих центрах по оказанию психолого-педагогической помощи детям раннего возраста с ограниченными возможностями здоровья. Следует отметить также немотивированность в оказании вышеуказанных услуг негосударственным сектором (частные детские сады) за счет бюджетных ассигнований, который в настоящее время оказывает услуги населению только по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста.

В 2016-2017 учебном году 1152 ребенка с ограниченными возможностями здоровья обучаются в общеобразовательных организациях и нуждаются в психолого-педагогической помощи.

В системе образования услугами ранней диагностики, социализации и реабилитации в основном охвачены дети с ограниченными возможностями здоровья от 0 до 6 лет, в том числе посещающие дошкольные образовательные организации. По результатам комплексного обследования детей психолого-медико-педагогическими комиссиями проводится комплектование дошкольных групп компенсирующей направленности. В детских садах области действуют 46 специальных групп, в том числе 39 – для

воспитанников с нарушением речи, 4 – для детей с нарушением зрения и 3 – для детей с нарушением интеллекта.

В соответствии с законом Еврейской автономной области от 30.10.2013 № 376-ОЗ «О размере компенсации затрат родителей (законным представителем) детей-инвалидов на обучение по основным общеобразовательным программам общего образования на дому и признании утратившими силу отдельных Законов Еврейской автономной области», постановлением правительства Еврейской автономной области от 29.07.2014 № 373-пп «О комитете образования Еврейской автономной области» 22 законных представителя детей-инвалидов получают компенсацию за обучение детей-инвалидов на дому самостоятельно по основным общеобразовательным программам.

Создание рынка услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста будет способствовать сокращению численности таких детей на момент поступления их в школу, а также достижению экономических эффектов за счет увеличения числа детей, которые могут обучаться в общеобразовательных организациях по основным общеобразовательным и программам.

## **2.7. Рынок услуг в сфере культуры**

На территории Еврейской автономной области в 2016 году функционировало 192 учреждения культуры и искусства государственной и муниципальной форм собственности (включая филиалы) в том числе:

культурно-досуговые учреждения – 83 сетевые единицы;  
библиотеки – 87 сетевых единиц;  
музеи – 5 сетевых единиц;  
образовательные учреждения – 10 сетевых единиц;  
центр народного творчества – 1 сетевая единица;  
филармония – 1 сетевая единица;  
театр кукол – 1 сетевая единица;  
кинозалы – 4 сетевых единицы.

Обеспеченность городских округов и муниципальных районов области учреждениями культуры составляет:

- театры – 100%;
- концертные организации (филармонии) – 70%;
- библиотеки – 116%;
- культурно-досуговые учреждения – 111%;
- музеи – 52%;
- парки – 0%;
- кинозалы – 33%.

В Еврейской автономной области действует 12 социально-ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в сфере культуры.

Негосударственным (немуниципальным) организациям оказывается нематериальная поддержка в виде безвозмездной аренды занимаемых помещений, представляются залы учреждений культуры для проведения творческих мероприятий, концертов и выставок.

В целях общественного контроля качества оказания услуг организациями культуры проводится независимая оценка. Оценка качества предусматривает оценку условий оказания услуг по таким критериям как открытость, доступность информации об организации культуры; комфортность условий предоставления услуг и доступность их получения; время ожидания предоставления услуги; доброжелательность, вежливость, компетентность работников организации культуры; удовлетворенность качеством оказания услуг.

Независимая оценка качества оказания услуг организациями культуры осуществляется в отношении 46 учреждений культуры Еврейской автономной области. Все организации зарегистрированы на сайте <http://bus.gov.ru> в соответствии с требованиями и рекомендациями Министерства труда Российской Федерации и приказами Министерства финансов Российской Федерации от 17.12.2014 № 152н и от 21.07.2012 № 86н.

Для эффективной систематизированной работы, управлением культуры правительства Еврейской автономной области 5 мая 2016г. утвержден ведомственный план мероприятий по проведению независимой оценки качества оказания услуг учреждениями культуры Еврейской автономной области на 2016-2018 годы.

Управлением культуры правительства ЕАО на официальном интернет портале загружена информация об уполномоченном органе, об операторе, об общественном совете и его членах, результаты оценки – итоговые протоколы заседания общественного совета, перечень организаций, в отношении которых будет проведена независимая оценка качества в 2017. Информацию можно увидеть, пройдя по ссылке <http://192.168.33.102/isp-vlast/upravlenie-kultury-pravitelstva/devatelnost-po-formirovaniyu-nezavisimoy-otsenki-kachestva-okazaniya-uchlug2>.

17.11.2016 г. состоялось заседание общественного совета при управлении культуры правительства Еврейской автономной области по проведению независимой оценки качества работы в отношении 23 учреждений культуры (2 областных, 21 муниципальных). На сегодняшний день это составляет 57%. Остальные – 20 учреждений культуры запланированы к проведению НОК на 2017 год.

Результаты независимой оценки качества в 2016 году:

- 1) ОГБУК «ЦНТ КИКН ЕАО» - 88,8 баллов,
- 2) ОГБУК «Биробиджанская областная филармония» - 93,13 баллов,
- 3) МКУ «Поселенческая библиотека» муниципального образования «Нагибовское сельское поселение» - 59,24 баллов,
- 4) МКУ «Районный краеведческий музей» - 62,44 баллов,
- 5) МКУ «Межпоселенческая библиотека» - 69,9 баллов,

- 6) МКУ «Межпоселенческий центр культуры и досуга» - 68,72 баллов,
- 7) МКУ «Поселенческий центр культуры и досуга» муниципального образования «Нагибовское сельское поселение» - 63,42 баллов,
- 8) МКУ «Поселенческая библиотека» муниципального образования «Амурзетское сельское поселение» - 61,6 баллов,
- 9) МКУ «Полевская поселенческая библиотека» муниципального образования «Полевское сельское поселение» - 58,3 баллов,
- 10) МКУ «Поселенческий центр культуры и досуга» муниципального образования «Полевское сельское поселение» - 66,25 баллов,
- 11) МКУ «Поселенческий центр культуры и досуга» муниципального образования «Амурзетское сельское поселение» - 65,22 баллов,
- 12) Муниципальное казенное учреждение «Поселенческий Дом культуры с. Бирофельд» - 81,4 балла.
- 13) Муниципальное казенное учреждение «Районный Дом культуры» с. Валдгейм – 77,7 баллов.
- 14) Муниципальное казенное учреждение «Районная библиотека» с. Валдгейм – 78,32 балла.
- 15) Муниципальное казенное учреждение «Поселенческий Дом культуры с. Желтый Яр» - 80,5 баллов.
- 16) Муниципальное казенное учреждение «Поселенческий Дом культуры» с. Надеждинское – 80,9 баллов.
- 17) Муниципальное казенное учреждение «Поселенческий Дом культуры с. Дубовое» - 80,1 балла.
- 18) Муниципальное казенное учреждение «Поселенческий Дом культуры с. Найфельд» - 81,4 балла.
- 19) Муниципальное казенное учреждение «Дом культуры с. Птичник» - 84,7 балла,
- 20) Муниципальное автономное учреждение культуры «Районный Дом культуры» - 76,9 баллов
- 21) Муниципальное казенное учреждение культуры «Централизованная клубная система» - 77,66 баллов
- 22) Муниципальное казенное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система» - 77,6 баллов
- 23) Муниципальное казенное учреждение культуры «Ленинский районный исторический музей» - 79,82 баллов.

Общий уровень удовлетворенности населения качеством обслуживания в учреждениях культуры ЕАО по итоговым оценкам респондентов можно охарактеризовать как выше среднего или, в целом, соответствует спросу населения (общий средний балл 74,5).

Рейтинговые показатели по региону и в целом по Российской Федерации доступны на странице сайта <http://bus.gov.ru>: <http://bus.gov.ru/pub/independentRating/list>.

Факторами, препятствующими учреждениям культуры эффективно и качественно решать задачи своей деятельности на современном, отвечающим запросам населения, уровне, являются:

1. недостаток финансовой поддержки учреждений культуры, что негативно сказывается на качестве услуг;
2. отсутствие зданий, приспособленных для предоставления услуг культуры, соответствующих стандартам и запросам населения;
3. социально-психологическая неготовность и неприспособленность специалистов культуры к эффективному решению задач профессиональной деятельности в рыночных условиях в силу недостатка высококвалифицированных кадров;
4. недостаток навыков применения новых технологий в работе с населением, учета его культурных запросов.

Результаты независимой оценки своевременно предоставляются в управление по административной реформе правительства ЕАО, и размещаются на сайтах <http://bus.gov.ru>, официальном портале органов государственной власти <http://www.eao.ru/> и «Культура ЕАО» <http://kulturaeao.ru>.

## **2.8. Рынок жилищно – коммунальных услуг**

Рынок жилищно-коммунальных услуг в области охватывает ряд секторов (содержание и ремонт жилищного фонда, водоснабжение и водоотведение, электроснабжение, теплоснабжение, поставки бытового газа, вывоз и утилизация бытовых отходов и т.д.) с различной степенью развития конкурентных отношений.

Развитие конкуренции в жилищно-коммунальной сфере осуществляется в целях создания условий для преодоления негативных последствий монопольного или доминирующего положения организаций жилищно-коммунального хозяйства путём привлечения на равноправной основе организаций различных форм собственности для оказания жилищно-коммунальных услуг.

В Еврейской автономной области в сфере жилищно-коммунальных услуг осуществляют деятельность 177 предприятий, в том числе в области теплоснабжения - 49, электроснабжения – 3, водоснабжения и водоотведения - 32, содержания и ремонта жилищного фонда - 35, управления многоквартирными домами - 41, газоснабжения - 4, утилизации твёрдых бытовых отходов – 16.

Количество частных организаций, осуществляющих деятельность в области теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, содержания и ремонта жилищного фонда, утилизации твёрдых бытовых отходов составляет 171 (96,6%).

В целях привлечения частных инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство в области осуществляется информационная и консультативная поддержка при разработке и подготовке конкурсной документации на право

заключения концессионного соглашения и передачи в концессию объектов, находящихся в муниципальной собственности.

По состоянию на 01 января 2017 года заключенных концессионных соглашений в муниципальных образованиях области нет.

Администрацией МО «Приамурское городское поселение» по итогам проведенных конкурсных процедур 16 января 2017 года заключены концессионные соглашения с ООО «Светоч» и ООО «Ацтека».

Управлением жилищно-коммунального хозяйства и энергетики правительства ЕАО ежеквартально осуществляется мониторинг разработки и утверждения схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также программ комплексного развития. В Еврейской автономной области находятся 27 городских и сельских поселений и 1 городской округ. Необходимо было разработать и утвердить 27 схем теплоснабжения и 26 схем водоснабжения и водоотведения.

По состоянию на начало 2017 года утверждены 27 схем теплоснабжения, что составляет 100 процентов от общего количества схем, необходимых к утверждению, и утверждено 26 схем водоснабжения и водоотведения, что составляет 100 процентов от общего количества схем, необходимых к утверждению.

На официальном сайте правительства области на странице Государственной жилищной инспекции Еврейской автономной области (<http://192.168.33.102/isp-vlast/gosudarstvennaya-zhilishchnaya-inspektsiya/>) размещена информация для организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами и собственников в домах.

## **2.9. Рынок розничной торговли**

Оборот розничной торговли в 2016 году составил 22 866,7 млн. рублей или 94,5 % к соответствующему периоду предыдущего года в сопоставимых ценах. При этом уровень продовольственных товаров снизился на 4,6 %, непродовольственных товаров – на 6,5 %.

В структуре потребления населения в отчетном периоде сохранялась тенденция увеличения доли расходов на покупку продовольственных товаров, характерная для периода экономической и ценовой нестабильности. Так, в обороте розничной торговли удельный вес продовольственных товаров составил 52,7 % и увеличился по сравнению с 2015 годом на 0,2 п.п. При этом доля непродовольственных товаров сократилась на 0,2 п.п., составив 47,3 %.

В 2016 году оборот розничной торговли на 98,4 % формировался торговыми организациями, доля продажи товаров на рынках и ярмарках составила 1,6 %, также как и в 2015 году.

На территории Еврейской автономной области торговую деятельность осуществляют 1449 хозяйствующих субъектов, функционируют 1590 объектов розничной торговли, в том числе 1462 стационарных объекта, и

128 нестационарных объектов. Общая площадь торговых объектов, расположенных на территории области, составляет более 150 тыс. кв. метров.

Норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов в Еврейской автономной области составляет 422,0 кв.м. на 1000 человек. Фактическая обеспеченность площадями торговых объектов в области составляет около 900,0 кв.м. на 1000 человек. В целом по области уровень обеспеченности населения площадью торговых объектов превышен более чем в 2 раза.

В Еврейской автономной области функционируют 5 розничных рынков, количество торговых мест на данных рынках составляет 666, торговая площадь – более 28,0 тыс. квадратных метров.

На сегодняшний день в области присутствуют практически все современные форматы торговли: гипермаркеты, супермаркеты, дискаунтеры, торговые центры, магазины шаговой доступности и предприятия с узкой специализацией.

Торговые сети формируют порядка 22 % оборота розничной торговли, что не превышает порог доминирования, установленный Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности» в размере 25 %.

Сегменты рынка, на которых в силу нормативных требований или объективных причин могут осуществлять деятельность только государственные и (или) муниципальные организации, отсутствуют.

Рынок услуг розничной торговли Еврейской автономной области характеризуется как высококонкурентный с высоким уровнем концентрации.

Основными проблемами в сфере развития розничной торговли являются:

- недостаток собственных оборотных средств и низкий уровень предложений в сфере кредитования на долгосрочный период;
- высокие ставки по кредитам;
- высокие ставки арендной платы;
- недостаток квалифицированных кадров в отрасли;
- недостаточный уровень покупательской способности;
- одной из главных социальных проблем развития потребительского рынка в области является обеспечение ценовой доступности товаров и услуг.

Исходя из сложившейся проблематики отрасли, правительством Еврейской автономной области реализация государственной политики, направленной на развития потребительского рынка, осуществляется по следующим направлениям:

- создание правовых условий, направленных на повышение социально-экономической эффективности функционирования потребительского рынка;
- создание условий для прогрессивных структурных сдвигов: развитие сетевой торговли, строительство многофункциональных объектов (торговых центров с оказанием бытовых и услуг общественного питания), увеличение количества магазинов «шаговой доступности» и других;



- повышение территориальной и ценовой доступности сферы торговли и услуг для населения;
- стимулирование развития торговли в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах области;
- создание благоприятных условий для достижения необходимого уровня конкуренции;
- поддержка малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение качества и безопасности поступающих и реализуемых на территории области товаров и оказываемых услуг;
- снижение кадрового дефицита в сфере потребительского рынка, повышение уровня профессиональной подготовки;
- создание системы государственного информационного обеспечения в области потребительского рынка.

## **2.10. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом**

В Еврейской автономной области рынок услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом сформирован с учетом сложившейся маршрутной сети.

В целях обеспечения бесперебойного обслуживания межмуниципальных (сезонных) маршрутам управлением автомобильных дорог и транспорта правительства Еврейской автономной области проведен аукцион в электронной форме на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. В результате проведения конкурса на межмуниципальных маршрутах доля негосударственных перевозчиков составляет 80 %, на межрегиональных (межсубъектных) маршрутах – 60 %.

## **2.11. Рынок услуг связи**

В Еврейской автономной области из 112 населенных пунктов местная телефонная связь имеется в 88 населенных пунктах. Общее количество жителей проживающих в телефонизированных населенных пунктах составляет 169 987 человек, что составляет 99,61 % от общего числа жителей области. В 87 населенных пунктах области доступны услуги внутризональной телефонной связи (Внутризональные соединения – это телефонные соединения абонента местной телефонной связи с другими абонентами местной телефонной связи или с абонентами мобильной телефонной связи внутри одного субъекта РФ). Услуги междугородней и международной телефонной связи доступны в 88 населенных пунктах области.

Услуги местной телефонной связи не доступны 657 жителям области.

На территории области эксплуатируется 54 АТС (34 координатных, 20 электронных) и 40 электронных выносов. Общая монтированная емкость станций – 54 562 номеров (ГТС 38026, СТС 16536) из них 700 номеров

беспроводного доступа к телефонной сети стандарта DECT, 5000 номеров SIP телефонии. Общая задействованная емкость ОТА 39416.

Установлено таксофонов всех типов – 173 шт. в 105 населенных пунктах области.

Услуги передачи данных доступны в 96 населенных пунктах, которые оказываются следующими предприятиями: ПАО «Ростелеком», ФГУП «Почта России», ООО «Эквант», ЗАО «Компания ТрансТелеком», ФГУП РТРС, ПАО «Мегафон», ПАО «Вымпелком», ПАО «Мобильные ТелеСистемы», ООО «ПРЕСТИЖ ИНТЕРНЕТ», АО «РТКомм.Ру». Общее количество жителей проживающих в населенных пунктах обеспеченных услугами передачи данных составляет 170103 чел. (99,68 %). В 13 населенных пунктах области имеющих население услуги передачи данных, телематические услуги не доступны. Количество жителей в них составляет 541 чел.

Необходимо ответить, что некоторые операторы связи, имеющие лицензию на оказание телематических услуг и услуг передачи данных на территории Еврейской автономной области, оказывают услуги преимущественно или только юридическим лицам. Таким образом, количество населения, не имеющего возможности подключения к телекоммуникационной сети Интернет выше заявленных 541 человек.

Жителям области доступны услуги сотовой связи в следующих стандартах: GSM (2G), UMTS (3G), LTE (4G).

Сотовая связь в стандарте GSM (2G) доступна в 79 населенных пунктах области. В 33 населенных пунктах данный вид связи не доступен. Общее количество жителей без доступа к данному виду услуг составляет 3 663 человек (2,15%). Оказывают услуги на территории области в данном стандарте вещания операторы следующих компаний: ПАО «Мегафон», ПАО «Вымпелком», ПАО «Мобильные ТелеСистемы», ООО «Т2 Мобайл».

<b>Оператор (бренд)</b>	<b>Количество населенных пунктов (жителей, % от общего количества жителей области) в зоне покрытия</b>
ПАО «Мегафон» (Мегафон)	28 (143 373 чел., 84,02 %)
ПАО «Вымпелком» (Билайн)	62 (152 201 чел., 89,19 %)
ПАО «Мобильные ТелеСистемы	24 (126 659 чел., 74,22 %)
ООО «Т2 Мобайл»	55 (154 266 чел., 90,40%)

Сотовая связь в стандарте UMTS (3G) доступна в 57 населенных пунктах Еврейской автономной области. Общее количество жителей без доступа к данному виду услуг составляет 12 657 человек (7,42 %). На территории области в данном стандарте вещания оказывают услуги следующие компании: ПАО «Мегафон», ПАО «Вымпелком», ПАО «Мобильные ТелеСистемы», ООО «Т2 Мобайл».

<b>Оператор (бренд)</b>	<b>Количество населенных пунктов (жителей, % от общего количества жителей области) в зоне покрытия</b>
ПАО «Мегафон» (Мегафон)	42 (148 421 чел., 86,98 %)
ПАО «Вымпелком» (Билайн)	32 (144 916 чел., 84,92 %)
ПАО «Мобильные ТелеСистемы	48 (149 909 чел., 87,85 %)
ООО «Т2 Мобайл»	8 (103 967 чел., 60,93%)

Сотовая связь в стандарте LTE (4G) доступна в 7 населенных пунктах Еврейской автономной области. Общее количество жителей без доступа к данному виду услуг составляет 89 062 челлвек (52,19 %). На территории области в данном стандарте вещания оказывают услуги следующие компании: ПАО «Мегафон», ПАО «Мобильные ТелеСистемы», ООО «Т2 Мобайл», ООО «Скартел».

<b>Оператор (бренд)</b>	<b>Количество населенных пунктов (жителей, % от общего количества жителей области) в зоне покрытия</b>
ПАО «Мегафон» (Мегафон)	2 (77 814 чел., 54,04 %), г. Биробиджан, с. Птичник
ООО «Скартел» (Yota)	1 (74 795 чел., 43,83 %), г. Биробиджан
ПАО «Мобильные ТелеСистемы	1 (74 795 чел., 43,83 %), г. Биробиджан
ООО «Т2 Мобайл»	7 (81 582 чел., 47,81%)

Услуги подвижной спутниковой связи на территории области оказывает АО «Глобалстар-Космические Телекоммуникации».

Услуги почтовой связи оказывают 3 предприятия: ФГУП «Почта России», ООО «СПСР-Экспресс», ООО «ЕМС Гарантпост». Почтовая связь доступна в той или иной степени всем жителям области. На территории Еврейской автономной области имеется 80 отделений почтовой связи, которые расположены в 71 населенном пункте области.

Услуги связи для целей кабельного вещания оказывают 7 предприятий по 8 лицензиям: ПАО «Ростелеком», ФГУП «РТРС» (2 лиц.), ПАО «Мегафон», ПАО «Вымпелком», ОАО «Межрегиональный ТранзитТелеком», ИП Байдина Анна Александровна, ИП Самарин Юрий Николаевич. Кабельное телевидение, включая интерактивное-ТВ доступно в 32 населенных пунктах Еврейской автономной области.

Услуги связи для целей проводного радиовещания может оказывать ПАО «Ростелеком».

В рамках модернизации сети телевидения Российской Федерации, в части, относящейся к Еврейской автономной области, ФГУП «РТРС» введено в эксплуатацию 27 передатчиков цифрового телевизионного вещания. Вместе с тем, в эксплуатации находится также и 68 передатчиков аналогового телевизионного вещания.

Эфирное звуковое вещание на территории области осуществляют – ФГУП «РТРС» (5 РВ передатчиков аналогового вещания); ПАО «Ростелеком» (8 РВ передатчиков аналогового вещания);

ООО «Технорад» (2 РВ передатчика аналогового вещания); ООО «Альфа Плюс» (2 РВ передатчика аналогового вещания).

Услуги связи для целей эфирного вещания могут оказывать 7 предприятий по 28 лицензиям: ПАО «Ростелеком», ООО «Автозвук», ФГУП РТРС (20 лицензий), ООО «СтратегияПлюс», ООО «Альфа Плюс» (2 лицензии), ООО «Технорад» (2 лицензии), ООО «Наше радио».

На территории области в программу «Устранения цифрового неравенства» включены 17 населенных пунктов Биробиджанского, Ленинского, Облученского и Октябрьского районов: села Кирга, Раздольное, Казанка, Головино, Алексеевка, Опытное Поле, Красивое, Воскресеновка, Унгун, Преображенковка, Венцелово, Новотроицкое, Радде, Озерное, Луговое, Столбовое, Садовое. В населенных пунктах с численностью населения от 250 до 500 человек контракт предусматривает установку точек доступа к сети интернет.

На территории Еврейской автономной области оператором связи ФГУП «Почта России» организовано 39 пунктов коллективного доступа в Интернет, из них:

- г. Биробиджан – 3;
- Биробиджанский район – 6;
- Октябрьский район – 6;
- Ленинский район – 5;
- Смидовичский район – 8;
- Облученский район – 11.

В том числе 31 пункт коллективного доступа в Интернет для оказания универсальных услуг связи.

В настоящее время телевизионное и радиовещание на территории Еврейской автономной области осуществляется в двух стандартах: аналоговом и цифровом.

Цифровое эфирное вещание программ первого пакета цифровых телеканалов РТРС-1 в полном объеме: 10 телевизионных и 3 радиовещательных канала.

В течение 2014 года производилось включение в эфир программ второго пакета цифровых телеканалов РТРС-2 производилось для настройки технологического оборудования и сети вещания. К сожалению, ФГУП «РТРС» было вынуждено перевести ряд уже построенных передатчиков сети второго мультиплекса в режим ожидания в связи с просьбой вещателей. По инициативе телеканалов, входящих во второй мультиплекс, и Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации были внесены корректировки в очередность ввода в эксплуатацию объектов вещания пакета цифровых телеканалов РТРС-2 (второго мультиплекса). Предполагается, что вплоть до 2018 года РТРС будет запускать передатчики второго мультиплекса в городах с населением более 50 тысяч человек, а после 2018 года будут включаться все остальные объекты. Решение о вводе в эксплуатацию каждого передатчика второго мультиплекса в любом населенном пункте принимается непосредственно

вещателями, то есть владельцами телеканалов, входящих в мультиплекс, и лишь исполняется филиалами РТРС.

Таким образом, в настоящий момент только в городе Биробиджан доступны для просмотра в цифровом формате каналы первого РТРС-1 и второго РТРС-2 мультиплексов.

### **Проблемные вопросы**

В населенных пунктах области расположенных вблизи Российско-Китайской государственной границы не редки случаи перехода современных смартфонов в роуминг. Это происходит в следствии автоматического выбора оператора самим смартфоном. Решение о предпочтительном выборе оператора алгоритмически зашито в операционную систему смартфона. Предпочтение отдается в порядке убывания операторам вещающим в следующих стандартах: LTE (4G), UMTS (3G), GSM (2G).

Текущее состояние кадров в филиале ФГУП «Почта России» по Еврейской автономной области, создает проблемы в обеспечении почтовой связью удаленных населенных пунктов области и вызывает недовольство проживающих в них жителей. Отчасти напряженность снимается за счет работы передвижного почтового отделения связи и за счет перераспределения нагрузки оставшихся сотрудников.

В ряде почтовых отделений на территории области отсутствует доступ к телекоммуникационной сети Интернет, что делает фактически невозможным оказание услуг по оплате коммунальных платежей для населения.

Реализация федерального проекта по устранению цифрового неравенства на территории Еврейской автономной области позволило связать волоконно-оптической линией связи областной центр с населенными пунктами Ленинского и Октябрьского районов. Таким образом в настоящее время существуют современный магистральный канал связи до этих районов. Однако остро стоит вопрос в организации «последней мили». Внутри поселковое кабельное хозяйство находится в изношенном состоянии, что не позволяет жителям населенных пунктов подключенных к магистральной ВОЛС иметь качественный доступ к телекоммуникационной сети Интернет.

Остается нерешенным вопрос, связанный с работой службы технической поддержки ОАО «Ростелеком» (далее – служба). От жителей области в достаточно большом объеме продолжают поступать жалобы, связанные с работой службы, расположенной в г. Хабаровске. Численный состав службы не обеспечивает надлежащего качества работы. При соединении со службой по-прежнему весьма затруднительно услышать голос оператора для консультации по возникшим проблемам, получения информации, не транслируемой автоинформатором.

Вызывает озабоченность нынешняя малочисленность технического персонала межрайонного центра технической эксплуатации телекоммуникаций № 3 Хабаровского филиала ОАО «Ростелеком», которая негативным образом сказывается на сроках устранения технических неисправностей, в том числе и по обращению граждан.

Состояние сети связи в Октябрьском районе области не соответствует современным техническим требованиям.

В целях анализа удовлетворенности потребителей качеством предоставления доступа к сети Интернет для целей ведения бизнеса в 2016 году был проведен опрос субъектов малого предпринимательства области по таким критериям, как оценка стабильности доступа к сети интернет (по шкале 1-5) и оценка качества оказания технической поддержки и реакции на поломки (по шкале 1-5).

Опрос проводился путем анкетирования в пяти муниципальных образованиях области:

- Биробиджанский муниципальный район;
- Смидовический муниципальный район;
- Ленинский муниципальный район;
- Облученский муниципальный район;
- Октябрьский муниципальный район.

Было разослано порядка 200 анкет. Хочется отметить, что предприниматели не достаточно активно приняли участие в данном мониторинге. Обратную связь получена лишь от 71 респондента, 9 из которых не используют сеть Интернет (12,7 %). Таким образом, было обработано 62 анкеты.

Данные результатов проведенного исследования показал, что предприниматели области используют услуги следующих операторов для доступа к сети Интернет:

- ПАО «Мегафон» - в 5 муниципальных образованиях области.
- ПАО «Ростелеком», ПАО «Вымпелком» (Билайн) в 3 муниципальных образованиях области (Биробиджанском муниципальном районе, Смидовическом муниципальном районе, Ленинском муниципальном районе).
- ПАО «МобильныеТелеСистемы» в 2 муниципальных образованиях области (Биробиджанском муниципальном районе, Смидовическом муниципальном районе).

Большинство предпринимателей используют услуги оператора ПАО «Мегафон» и ПАО «Ростелеком» - 32,4 и 31,0 процента соответственно.

Анализ результатов проведенного исследования показал, что:

Услугами предоставления доступа к сети Интернет ПАО «Вымпелком» (Билайн) пользуются 8 респондентов. Средний бал оценки стабильности доступа к сети равен 2,86; средний бал оценки качества оказания технической поддержки и реакции на поломки – 2,83.

Услугами предоставления доступа к сети Интернет ПАО «Мегафон» пользуются 23 респондента. Средний бал оценки стабильности доступа к сети равен 3,3; средний бал оценки качества оказания технической поддержки и реакции на поломки – 2,9.

Услугами предоставления доступа к сети Интернет ПАО «Ростелеком» пользуются 22 респондента. Средний бал оценки стабильности доступа к сети равен 3,7; средний бал оценки качества оказания технической поддержки и реакции на поломки – 4,0.

Услугами предоставления доступа к сети Интернет ПАО «Мобильные ТелеСистемы» пользуются 9 респондентов. Средний бал оценки стабильности доступа к сети равен 3,1; средний бал оценки качества оказания технической поддержки и реакции на поломки – 2,8.

Кроме того, респонденты отметили наиболее раздражающие проблемы пользования сетью Интернет:

- низкая скорость подключения к сети;
- нестабильность связи (сбои при неясной погоде).

## **2.12. Рынок услуг социального обслуживания населения.**

В Еврейской автономной области действует государственная программа области «Социальная поддержка населения Еврейской автономной области» на 2016 – 2020 годы», утвержденная постановлением правительства ЕАО от 20.10.2015 № 464-пп. В сфере социального обслуживания она включает подпрограмму «Развитие системы социального обслуживания».

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», сформирован и ведется реестр поставщиков социальных услуг, утвержденный постановлением правительства Еврейской автономной области от 24.10.2014 № 550-пп.

В настоящее время в Еврейской автономной области в Реестре состоят 14 поставщиков социальных услуг. Реестр поставщиков социальных услуг размещен на официальном портале органов государственной власти Еврейской автономной области. ([http://192.168.33.102/press-tsentr/sotsialnaya-zashchita/vedenie-reestra-postavshchikov-sotsialnykh-uslug-v-evreyskoy-avtonomnoy-oblasti/?sphrase\\_id=7863](http://192.168.33.102/press-tsentr/sotsialnaya-zashchita/vedenie-reestra-postavshchikov-sotsialnykh-uslug-v-evreyskoy-avtonomnoy-oblasti/?sphrase_id=7863)).

На социальное обслуживание в соответствии с законодательством принимаются граждане, полностью или частично утратившие способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности; дети, испытывающие трудности в социальной адаптации; лица, не имеющие определенного места жительства, работы и средств к существованию.

Социальные услуги нуждающимся гражданам предоставляют 9 учреждений социального обслуживания

В стационарной форме:

- два учреждения психоневрологического профиля: Биробиджанский психоневрологический интернат на 565 мест и Валдгеймский детский дом для умственно отсталых детей на 126 мест;

- и три учреждения общего профиля: дома-интернаты для престарелых и инвалидов всего на 146 мест.

В полустационарной форме:

- один социально-реабилитационный центр на 83 места.

В форме социального обслуживания на дому услуги оказываются Комплексным центром социального обслуживания Еврейской автономной области, имеющим филиалы в четырех районах области. Социальные работники предоставляют услуги более 1000 пожилым гражданам и инвалидам во всех муниципальных районах и городском округе области с охватом 28 сельских поселений области, что позволяет обеспечить доступность социальных услуг и адресный подход с учетом индивидуальных потребностей людей.

В реестр поставщиков социальных услуг включено 5 негосударственных поставщиков, что составляет 35,7% от общего количества поставщиков социальных услуг, в том числе:

- Общество с ограниченной ответственностью «Вертикаль» - осуществляет полустационарное социальное обслуживание, социальное обслуживание на дому;

- Автономная некоммерческая организация «Федерация аэройоги «Вертикаль» - осуществляет полустационарное социальное обслуживание, социальное обслуживание на дому;

- Благотворительная общественная организация «Маяк» Еврейской автономной области – осуществляет стационарное социальное обслуживание;

- Еврейское автономное областное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» осуществляет социальное обслуживание на дому;

- Автономная некоммерческая организация «Центр социальной адаптации «Рассвет» осуществляет стационарное социальное обслуживание.

В Еврейской автономной области принято постановление правительства Еврейской автономной области от 24.10.2014 г. № 543-пп «Об утверждении порядка выплаты и определения размера компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), стоимости социальных услуг, предоставленных гражданам в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг на территории Еврейской автономной области». В соответствии с данным постановлением все негосударственные организации, предоставляющие социальные услуги гражданам в стационарной и полустационарной формах осуществляют подготовку документов на получение компенсации понесенных расходов в 2016 году.

Принят комплексный план мероприятий Еврейской автономной области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (распоряжение губернатора Еврейской автономной области от 31.08.2016 № 329-рг).



В Еврейской автономной области функционируют 2 специальных дома для одиноких престарелых граждан. Предметом деятельности подведомственных организаций является предоставление жилых помещений одиноким престарелым гражданам из числа граждан, предусмотренных законом Еврейской автономной области от 05.10.2006 № 781-ОЗ «О порядке предоставления отдельных видов жилых помещений специализированного жилищного фонда Еврейской автономной области». Всего в специальных домах 112 квартир, в которых проживают и получают социальные услуги 122 человека.

С целью обеспечения информационной открытости информация о видах услуг и социально значимых мероприятиях размещается на сайте «Социальная защита ЕАО», где также обеспечена возможность выражения мнения граждан о качестве получения услуг.

В настоящее время очередность граждан пожилого возраста и инвалидов для помещения в интернатные учреждения составляет 85 человек, из них 30 человек – в психоневрологический интернат.

Наибольшую обеспокоенность вызывает рост очередности граждан пожилого возраста и инвалидов для помещения в дома-интернаты общего типа. Анализ обращений показывает, что в подавляющем большинстве – это пожилые люди, проживающие в сельской местности, как одинокие, так и те, от кого «отказываются» родственники, не желающие или не имеющие возможности осуществлять должный уход.

В Еврейской автономной области на 1 января 2017 года проживает более 41000 граждан пожилого возраста. Социальное обслуживание на дому для них является одной из наиболее эффективных форм социальной работы, поскольку весь комплекс мероприятий, направленных на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, в конечном счете, обеспечивает им чувство психологического и физического комфорта, а также устраняет ощущение одиночества и изоляции.

Самыми востребованными социальными услугами во всех формах социального обслуживания являются социально-бытовые и социально-медицинские услуги.

За 2016 год социальные услуги на дому предоставлены 1277 гражданам (402925 услуг).

Социальное обслуживание предоставляется на договорной основе в соответствии с утвержденным порядком социального обслуживания по формам социального обслуживания. При принятии решения о предоставлении гражданам конкретных социальных услуг учитывается их индивидуальная потребность в социальных услугах, состояние здоровья, способность к самообслуживанию. Так, за 2016 год было заключено 1277 договоров, из них на бесплатной основе – 645 договоров.

Новой формой работы, направленной на улучшение положения граждан пожилого возраста и инвалидов, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и передвижению, стала соседская помощь.

Данный вид помощи предоставляется в выходные и праздничные дни, когда она не может быть оказана специалистами ОГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения ЕАО».

На конец 2016 года услугами соседской помощи пользовались 54 подопечных (15 человек, проживающих на территории г. Биробиджана, 39 проживающих в районах области).

С 2016 года на территории области на базе учреждения работает «Мобильная бригада», целью которой является обеспечение гарантий реализации прав пожилых людей, инвалидов и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих в сельской местности в отдаленных и малонаселенных деревнях, со слаборазвитой социально-бытовой инфраструктурой и транспортным обеспечением, на получение социальных услуг, повышение качества жизни граждан.

Услуги «Мобильной бригады» наиболее востребованы в отдаленных населенных пунктах области, где не развита либо слабо развита инфраструктура.

Деятельность бригады осуществляется во взаимодействии с органами и учреждениями системы социальной защиты населения, здравоохранения, Пенсионного фонда и иными организациями, предоставляющими услуги гражданам в пределах Еврейской автономной области.

В течение 2016 года осуществлено 19 выездов во все районы области, охвачено 116 одиноких пожилых граждан. Выезды осуществлялись преимущественно в небольшие сёла, в которых нет социальных работников.

### **2.13. Рынок производства агропромышленной продукции**

По предварительным данным выпуск продукции сельского хозяйства всеми сельхозпроизводителями области в 2016 году составил 6 073,9 млн. рублей, или 82,2 % в сопоставимой оценке к уровню предыдущего года.

Агропромышленный комплекс Еврейской автономной области по состоянию на 01.01.2017 насчитывает 62 сельскохозяйственные организации, 278 крестьянских (фермерских) хозяйства, 12 индивидуальных предпринимателей. Также, сельскохозяйственную продукцию производят около 23,9 тысяч личных подсобных хозяйств.

За прошедший год в отрасли растениеводства производство продукции составило 5 094,1 млн. рублей, или 82,6 % к уровню соответствующего периода 2015 года.

Неблагоприятные погодные условия в начале посевной не позволили засеять всю планируемую площадь сельскохозяйственных земель, таким образом, общая площадь, занятая посевными культурами под урожай 2016 года составила 120,3 тыс. га, что на 5,6 тыс. га меньше уровня 2015 года.

Итогом года в агропромышленном комплексе области стало снижение валового сбора зерновых, сои и картофеля (произведено 8,9 тыс. тонн зерна (в весе после доработки), что на 18,5 % меньше уровня 2015 года, валовой сбор сои в хозяйствах всех категорий составил 99,4 тыс. тонн, что на 23,0 %

меньше, чем в 2015 году, картофеля было накопано 51,6 тыс. тонн – на 34,5 % меньше уровня 2015 года). В 2016 году урожайность зерновых снизилась на 16,4 %, картофеля на 34,0 %, урожайность сои ниже прошлогоднего уровня на 15,3%.

Овощей открытого и закрытого грунта собрано 27,4 тыс. тонн, или 102,2 % к уровню 2015 года.

Необходимо отметить, что почти весь объем валового сбора овощей и картофеля приходится на хозяйства населения и КФХ (включая индивидуальных предпринимателей) – 96,1 % и 97,6 % соответственно.

За 2016 год сельскохозяйственными товаропроизводителями области приобретено: 106 тракторов, 29 зерноуборочных комбайнов и 75 единиц различных видов сельскохозяйственных орудий. В целом обновление техники за 2016 год составило около 7 %.

В 2016 году произведено продукции животноводства на сумму 979,7 млн. рублей, что составило 80,8 % к уровню соответствующего периода предыдущего года.

На 1 января 2017 года поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех сельхозпроизводителей, по расчетам, составило 7,5 тыс. голов, в том числе коров – 3,1 тыс., свиней – 11,9 тыс., овец и коз – 2,9 тыс., птицы – 45,4 тыс. голов. По сравнению с соответствующим периодом предыдущего года численность крупного рогатого скота сократилась на 4,4 %, коров – на 11,0 %, птицы – на 9,5 %, овец и коз – на 8,5 %. Поголовье свиней увеличилось на 4,9 % к уровню 2015 года.

За январь-декабрь 2016 года во всех категориях хозяйств произведено 9,5 тыс. тонн молока (98,8 % к соответствующему уровню 2015 года), 8,9 млн. штук яиц (90,9 %), скота и птицы на убой в живом весе – 1,9 тыс. тонн (69,3 %).

Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей Еврейской автономной области осуществляется в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением правительства Еврейской автономной области от 30.09.2013 № 497-пп.

По состоянию на 01.01.2017 государственная поддержка агропромышленного комплекса области составила 84,7 млн. рублей, в том числе из областного бюджета 31,6 млн. рублей, из федерального – 53,1 млн. рублей.

В период массовой уборки урожая сельскохозяйственных культур в городе Биробиджан и в районах области проводятся сельскохозяйственные ярмарки выходного дня. 08-09 октября 2016 года проведена областная агропромышленная выставка-ярмарка «Золотая осень», которая приурочена к празднованию Дня работника сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности.

Участие в областной агропромышленной выставке-ярмарке «Золотая осень» приняли участие свыше 100 участников – личные подсобные и

крестьянские (фермерские) хозяйства, предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности, крупные сельскохозяйственные организации и индивидуальные предприниматели.

В ходе ярмарки прошел конкурс на лучшего ее участника по номинации: За представленную на выставку-ярмарку продукцию растениеводства (картофель, овощи, зерновые культуры), пчеловодства, молочную продукцию, мясо и мясную продукцию, рыбную продукцию, хлеб, хлебобулочные и кондитерские изделия, сельскохозяйственную технику. Каждое муниципальное образование области организовали презентацию своего района.

С 10 сентября по 6 ноября 2016 г. в г. Биробиджане проходила сезонная ярмарка по реализации сельскохозяйственной продукции. В работе сельскохозяйственной ярмарки приняли участие 125 крестьянских (фермерских) хозяйств, владельцев личных подсобных хозяйств, индивидуальных предпринимателей. На ярмарке были представлены продукция растениеводства и животноводства, мясные деликатесы, рыба и рыбная продукция, семена, саженцы, мед, медопродукты, домашние животные, птица.

За 2016 год сельскохозяйственным товаропроизводителям и другим участникам рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия информационными и консультационными центрами оказано 3 681 консультационная услуга в сфере растениеводства, животноводства, маркетинга, экономики, юриспруденции, механизации и др.

13 августа 2016 года в селе Нагибово Октябрьского района прошел областной семинар-совещание «День поля». Основное внимание уделялось продвижению современных технологий в растениеводстве, знакомство с новинками сельхозтехники, организация прямого контакта сельхозтоваропроизводителей области с представителями кредитных организаций, заводов-изготовителей, поставщиками удобрений, семян.

В рамках областного семинара-совещания прошла демонстрация опытного применения гербицидов фирмы «БАСФ» в посевах кукурузы и сои, а также опытных делянок новых сортов кукурузы на зерно с различными вегетационными периодами компанией «Сингента». В фермерском хозяйстве А. Болдышевой было продемонстрировано оборудование по сушке зерна кукурузы. В хозяйстве этой культурой занято более 400 гектаров посевных площадей.

## **2.14. Рынок услуг газоснабжения**

Акционерное общество «Биробиджаноблгаз» является уполномоченной организацией по реализации на территории ЕАО сжиженного углеводородного газа (СУГ).

Природный газ на территории области не используется ввиду отсутствия магистральной газотранспортной системы.

На территории области предприятием эксплуатируются 1 газонаполнительная станция, 340 газорегуляторных установки (ГРУ) для газоснабжения жилых домов, 7 пунктов хранения баллонов, 25 км подземных газопроводов.

С ноября 2015 года АО «Биробиджаноблгаз», мотивируя напряжённой финансовой ситуацией на предприятии, прекратило деятельность по адресной доставке газа практически на всей территории области за исключением г. Биробиджана и Биробиджанского муниципального района, а также отдельных поселений Облученского муниципального района.

В сложившейся ситуации в рамках полномочий органами местного самоуправления были приняты меры по организации на территории поселений поставок газа другими поставщиками: баллонный газ доставляется в поселения индивидуальными предпринимателями.

По информации, предоставленной органами местного самоуправления, помимо АО «Биробиджанолгаз», деятельность по реализации и доставке баллонного газа на территории области с 2016 года начали осуществлять 3 частные организации: ИП «Шапиро Ю.М.», ООО «Пропан Сервис», ООО «ГазСервисПлюс».

Таким образом, на рынке услуг газоснабжения на территории области в настоящее время действуют 4 коммерческих организации различной формы собственности, что составляет 100% от общего количества

Централизованное газоснабжение потребителей осуществляется бесперебойно.

Управлением жилищно-коммунального хозяйства и энергетики правительства Еврейской автономной области в рамках проведённых работ по корректировке схемы газификации и газоснабжения области собрана скорректированная информация о потребности области в природном газе в разрезе групп потребителей, которая направлена в проектную организацию ООО «Газпром промгаз». На основе представленных данных проектной организацией разработана Генеральная схема газоснабжения и газификации области (трассировки межмуниципальных газопроводов до населённых пунктов области). Указанная документация после согласования с органами местного самоуправления направлена управлением в ООО «Газпром промгаз» для прохождения процедур согласования в декабре 2015 года.

Согласно представленной ООО «Газпром промгаз» информации, в настоящее время схема передана и находится в ООО «Газпром межрегионгаз», как заказчику работ, после завершения процедур согласования она будет направлена губернатору ЕАО на утверждение.

Согласно вышеуказанной информации, следующим этапом после утверждения схемы должно являться включение области в программу газификации регионов ПАО «Газпром», разработка программы газификации области и план-графиков синхронизации работ.

Отсутствие утверждённой схемы, информации о фактических сроках начала выполнения работ по газификации области, объёмах работ не

позволяет начать разработку программы газификации области, определить источники финансирования программы.

В тоже время, учитывая концепцию газификации регионов ПАО «Газпром», уже актуальным является вопрос разработки проектов газификации населённых пунктов, что также требует значительных финансовых средств областного бюджета.

Принимая во внимание предельный дефицит областного бюджета и отсутствие установленных сроков и планов строительства, выполнение данных работ для всей территории области единовременно не представляется возможным.

## **2.15. Рынок услуг по управлению многоквартирными домами**

Число участников рынка по управлению многоквартирными домами имеет устойчивую тенденцию к росту. По состоянию на 01 января 2017 года на территории области управление многоквартирными домами осуществляют 29 управляющих организаций, из которых 2 управляющие организации – муниципальные унитарные предприятия и 27 управляющих организаций являются негосударственными (немуниципальными) организациями.

В 2016 году лицензию получили 8 организаций.

В период с 2015 по 2016 годы из общего количества лицензиатов 3 организации признаны банкротом по решению суда, в том числе 1 муниципальное унитарное предприятие. Также 1 муниципальное унитарное предприятие прекратило управление многоквартирными домами в связи с расторжением договоров управления на основании решений общих собраний собственников в связи с выбором иной управляющей организации.

На 01 января 2017 года действующую лицензию имеет 38 организаций.

Количество частных организаций, осуществляющих функции по управлению многоквартирными домами на основании лицензии на 01.01.2017 составляет 27 из 29 управляющих организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами (93,1 % от общего числа организаций).

Доля многоквартирных домов области, в которых собственники помещений определились и реализуют тот или иной способ управления составляет 99,64%, в том числе 1,47% - товарищества собственников жилья, 36,34% - управляющие организации, 61,83% - непосредственное управление.

### **Раздел 3. Данные мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности, а также мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Еврейской автономной области**

Развитие конкуренции представляет собой процесс, в котором переплетаются интересы множества социальных групп, в том числе предпринимательского сообщества, без мониторинга которых эффективность регуляционных мер может снижаться.

#### **3.1. Результаты мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды в Еврейской автономной области субъектами предпринимательской деятельности**

В целях своевременного выявления административных барьеров и препятствий для ведения предпринимательской деятельности, выработке рекомендаций по развитию предпринимательства и конкуренции и формированию благоприятного предпринимательского климата в экономике региона группой по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области ежегодно осуществляется мониторинг административного климата в области.

В октябре-декабре 2016 года проведено анкетирование на тему: «Оценка административных проблем и препятствий, состояния конкурентной среды в Еврейской автономной области субъектами предпринимательской деятельности». Период опроса – 2016 год.

Всего в опросе приняли участие 70 субъектов предпринимательской деятельности (далее – СПД). Из них 19 являлись юридическими лицами, 51 – индивидуальными предпринимателями (в том числе 2 главами КФХ).

Основными видами деятельности респондентов являлись:

- оптовая или розничная торговля - 21 (30%);
- предоставление услуг – 20 (28,6%);
- сельское хозяйство – 6 (8,5%);
- строительство – 5 (7,1%);
- транспорт – 3 (4,3%)
- здравоохранение -3 (4,3%);
- пищевая промышленность -3 (4,3%);
- финансовая деятельность – 2 (2,9%);
- добыча полезных ископаемых -2 (2,9%);
- гостиницы и рестораны – 2 (2,9%);
- производство строительных материалов- 1 (1,4%);
- ремонт автотранспортных средств, мотоциклов -1 (1,4%);
- частная охранная деятельность -1 (1,4%).

Из числа опрошенных 64 респондента (далее – р.) относились к числу

малого и среднего бизнеса.

Опрошенные СПД отметили, что целевой рынок (рынок товара, работы, услуги), занимающий наибольшую долю в компании, расположен:

№	Наименование территории целевого рынка	Количество ответов не ограничивалось
1.	ЕАО	34
2.	г. Биробиджан	20
3.	Биробиджанский район	5
4.	Ленинский район	10
5.	Октябрьский район	5
6.	Смидовичский район	4

Опрос показал, что из 55 р. наибольшее количество предпринимателей и руководителей организаций – 71% (39 р.) оценивают общие условия ведения предпринимательской деятельности в области в 2016 году как удовлетворительные и благоприятные. Как неблагоприятные, неудовлетворительные и очень плохие – 29% (16 р.).

Из 55 р., давших ответы по существу, 17% отметили, что общие условия ведения предпринимательской деятельности в Еврейской автономной области в 2016 году были: благоприятными, в том числе очень хорошими – 2% (1 р.), хорошими – 15% (8 р.); удовлетворительными - 54% (30 р.); неблагоприятными - 29% , в том числе неудовлетворительными – 18% (10 р.), очень плохими – 11% (6 р.).



Рисунок № 1. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Как Вы оцениваете общие условия ведения предпринимательской деятельности в Еврейской автономной области в 2016 году?» (%)

Из приведённого анализа можно сделать вывод, что подавляющее большинство представителей бизнес-сообщества области, участвовавших в опросе и давших ответ по существу, а именно 69% (38 р.), удовлетворены результатами своего бизнеса в 2016 году.

Ограничительными факторами в вопросах ведения бизнеса



предприниматели отметили:

- недостаточный уровень внутреннего спроса и возможности у населения оплачивать товары или услуги;
- отсутствие необходимых квалифицированных кадров;
- недостаточность информации о состоянии рынков области;
- взаимодействием бизнеса с органами власти;
- конкурентные барьеры для занятия бизнесом;
- объем требований и отчетности для налоговых служб;
- ограничение доступа к кредитным ресурсам (условия кредитования);
- доступность государственных и муниципальных услуг;
- качество государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронной форме;
- неудовлетворительное качество телекоммуникационных услуг.

Представителям бизнеса, участникам анкетирования была предоставлена возможность оценить эффективность деятельности органов власти, с которыми им пришлось взаимодействовать. С учётом оценок опроса в 2015 году динамика по данному показателю показала увеличение в 2016 году положительных оценок взаимодействия с 34% до 41 % (23 чел.), уменьшение количества респондентов с 30% до 23% (13 чел.) считающих, что отдельные органы исполнительной власти предъявляют принципиально неисполнимые требования, заведомо предопределяющие вынесение наказания.

По итогам прошлого года положительную оценку получили только: управление экономики правительства области, управление сельского хозяйства правительства области, Управление Россельхознадзора по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, Еврстат, администрация Смидовичского района, администрация Ленинского сельского поселения. Как отрицательные, так и положительные оценки получили правительство области, территориальные органы ФНС, ПФР, мэрия города Биробиджана. Отдельные респонденты к числу органов создающих излишние административные барьеры отнесли правительство области, прокуратуру области, УМВД по ЕАО, администрацию Биробиджанского района, к органам которые предъявляют принципиально неисполнимые требования – мэрию города Биробиджана, управление ЖКХ и энергетики правительства области, управление архитектуры и строительства области, Дальневосточное межрегиональное управление государственного автомобильного надзора.

Участниками опроса в рукописном варианте дополнительно было отмечено, что деятельности предпринимательства затрудняют:

- последствия экономического кризиса в стране;
- отсутствие складов-морозильников, большая себестоимость местной продукции, высокий размер коммунальных платежей, стоимости ГСМ, цены на уголь, большие размеры административного наказания и курс доллара;
- высокий уровень конкуренции;
- внутренняя миграция населения из сел и районов в городские

агломерации области.

Предложения, высказанные участниками опроса:

- упростить процедуру специальной оценки труда для субъектов МСП, предусмотреть реализацию превентивные меры в данной сфере;

- упростить порядок ведения документооборота по налогам и трудовым отношениям;

- предусмотреть в НК РФ норму, предусматривающую сроки отзыва поручений (инкассо) на списание и перечисление денежных средств со счетов налогоплательщиков при исполнении обязанности по уплате налога, а также не исполненных (полностью или частично) поручений в установленных кодексом случаях;

- организовать обучение по разным отраслям права для индивидуальных предпринимателей;

- организовать обучение (курсы) по вопросам организации и ведения бизнеса в сфере авторемонта, способам и видам ведения бизнеса, востребованным в области.

Большинство 34 р. (69%) считают, что уровень коррупции в органах государственной власти Еврейской автономной области низкий и ниже среднего. Оценили по 10 - балльной шкале от 5 до 10 (от среднего до высокого) 15 р. (31%).

С жалобами в надзорные органы для устранения административных барьеров или по иным вопросам данной проблематики в 2016 году обращались 6 р. (в правительство области, прокуратуру области, ГИБДД, региональному Уполномоченному по защите прав предпринимателей).

Степень влияния на административную среду в Еврейской автономной области бизнес-омбудсмена респондентами оценена как высокая и средняя 35% р., как низкая 17% р.

### **3.2. Результаты мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках и состоянием ценовой конкуренции в Еврейской автономной области**

В 2016 году были проведены:

1. независимая оценка качества оказания услуг учреждениями здравоохранения (подробнее Раздел 2.5 Доклада);

2. независимая оценка качества оказания услуг учреждениями культуры (подробнее Раздел 2.7 Доклада);

3. анализ удовлетворенности потребителей качеством предоставления доступа к сети Интернет для целей ведения бизнеса (подробнее Раздел 2.11 Доклада).

### **3.3. Мониторинг удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством (уровнем доступности, понятности и удобства получения) официальной информации о состоянии конкурентной среды**

## **на рынках товаров, работ и услуг и деятельности по содействию развитию конкуренции в Еврейской автономной области**

В октябре-декабре 2016 года группой по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области проведено анкетирование на тему: «Оценка административных проблем и препятствий, состояния конкурентной среды в Еврейской автономной области субъектами предпринимательской деятельности». Период опроса – 2016 год.

Анкетирование проводилось в форме обезличенного электронного онлайн-опроса руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей, и очного анкетирования сотрудниками группы по обеспечению деятельности Уполномоченного. Форма и вопросы анкеты были согласованы с управлением экономики правительства области, Департаментом развития человеческого капитала, территориального и социально-экономического развития регионов Дальнего Востока Минвостокразвития России, организациями бизнес-сообщества области.

Информация об опросах и форма анкеты были размещены на интернет-портале органов государственной власти области, официальных сайтах муниципальных образований районов, городских и сельских поселений.

В адрес респондентов было направлено 147 информативных электронных писем с анкетами и предложением, принять участие в опросе. Бизнес-объединениям области, Союзу «Торгово-промышленная палата Еврейской автономной области», всем муниципальным образованиям области письмами было предложено оказать содействие Уполномоченному в проведении анкетирования.

Всего в опросе приняли участие 70 субъектов предпринимательской деятельности (далее – СПД). Из них 19 являлись юридическими лицами, 51 - индивидуальными предпринимателями (в том числе 2 главами КФХ).

Основными видами деятельности респондентов являлись:

- оптовая или розничная торговля - 21 (30%);
- предоставление услуг – 20 (28,6%);
- сельское хозяйство – 6 (8,5%);
- строительство – 5 (7,1%);
- транспорт – 3 (4,3%)
- здравоохранение -3 (4,3%);
- пищевая промышленность -3 (4,3%);
- финансовая деятельность – 2 (2,9%);
- добыча полезных ископаемых -2 (2,9%);
- гостиницы и рестораны – 2 (2,9%);
- производство строительных материалов - 1 (1,4%);
- ремонт автотранспортных средств, мотоциклов -1 (1,4%);
- частная охранная деятельность -1 (1,4%).

Из числа принявших участие в опросе 64 респондента (далее – р.) относились к числу малого и 6 среднего бизнеса. Все итоговые показатели

опроса рассчитаны от числа респондентов давших ответы по существу заданных вопросов.

Индикатор уровня защиты прав собственности.

Вопрос: Опираясь на собственный опыт и опыт Ваших коллег по бизнесу, как Вы считаете, насколько часто предприниматели в Еврейской автономной области сталкиваются с попытками отобрать их бизнес?						
Оцениваемый период	Дано оценок	Постоянно	Время от времени	Очень редко	Никогда	Затруднились ответить
2015	65	2 (3%)	15 (23%)	10 (15%)	38 (59%)	11
2016	61	6 (10%)	8 (13%)	12 (20%)	35 (57%)	9
Сравнение		+7%	-10%			

Отмечается, что 23% р. (14 чел.) считают, что предприниматели в Еврейской автономной области постоянно (10%) и время от времени (13%) сталкиваются с попытками отобрать их бизнес. Очень редко или никогда не сталкиваются 77% р.

Индикатор степени вмешательства органов власти в экономические процессы.

Вопрос: Как часто Ваш бизнес подвергается проверкам?						
Оцениваемый период	Дано оценок	Чаще 1 раза в месяц	Не реже, чем 1 раз в период 1 - 6 месяцев	Не реже, чем 1 раз в период 6 - 12 месяцев	За последний год не было проверок	Затруднились ответить
2015	66	3 (4%)	12 (18%)	29 (43%)	23 (35%)	9
2016	61	3 (5%)	6 (10%)	16 (26%)	36 (59%)	9
Сравнение				- 17%	+24%	

За последний год не было проверок у 59% р. Не реже одного раза в год проверялись 16 р. (26%)

Индикатор степени вмешательства органов власти в экономические процессы.

Вопрос: Пытаются ли в настоящий момент органы власти оказывать влияние на ценовую политику Вашего предприятия?						
Оцениваемый период	Дано оценок	Постоянно	Время от времени	Очень редко	Никогда	Затруднились ответить
2015	62	3 (5%)	9 (15%)	12 (19%)	38 (61%)	14
2016	62	5 (8%)	3 (5%)	10 (16%)	44 (71%)	8
Сравнение		+3%			+10%	

8 р. 13% ответили, что органы власти в 2016 году пытались оказывать влияние на ценовую политику предприятий, постоянно (8%) или время от

времени (5%). Об отсутствии влияния на ценовую политику сообщили 44 р. (71%), очень редкое влияние – 16%.

В 2016 г. на 12% увеличилось число представителей бизнеса области считающих, что их мнение учитывается властью.

Вопрос: Опираясь на собственный опыт и опыт Ваших коллег по бизнесу, как Вы считаете, насколько учитывается мнение предпринимателей при разработке экономической политики? - на муниципальном уровне?						
Оцениваемый период	Дано оценок	Учитывается в полной мере	В целом учитывается	Практически и не учитывается	Никак не учитывается	Затруднились ответить
2015	47	2(4%)	15(32%)	13(28%)	17 (36%)	29
2016	37	5 (14%)	8 (21%)	13 (35%)	11 (30%)	22
Сравнение		+10%	-11%	+7%	-6%	

24 р. (65 %, АППГ 64%) считают, что мнение предпринимателей при разработке экономической политики на муниципальном уровне практически не учитывается, и никак не учитывается. 13 р. (35%, АППГ 36%) считают, что мнение предпринимателей учитывается (в полной мере или в целом).

Индикатор уровня барьеров при получении доступа на рынки субъекта Российской Федерации.

Вопрос: Насколько тяжело выйти на рынок данного (соседнего) субъекта Российской Федерации? Еврейская автономная область						
Оцениваемый период	Дано оценок	Легко	Средне	Трудно	Рынок закрыт	Затруднились ответить
2015	59	16 (27%)	19 (32%)	19 (32%)	5(9%)	17
2016	58	17(29%)	20 (35%)	18 (31%)	3 (5%)	12
Сравнение		+2%	+3%	-1%		

37 р. (64%) согласились с утверждениями, что выйти на рынок Еврейской автономной области не проблематично (легко и средне).

Вопрос: Насколько тяжело выйти на рынок данного (соседнего) субъекта Российской Федерации? Хабаровский край						
Оцениваемый период	Дано оценок	Легко	Средне	Трудно	Рынок закрыт	Затруднились ответить
2015	47	6 (13%)	14 (29%)	21(45%)	6 (13%)	29
2016	49	13 (26%)	14 (29%)	16 (33%)	6 (12%)	21
Сравнение		+13%	-	-12%	-1%	



2015	67	59 (88%)	0	0	0	8 (12%)	9
2016	44	26 (59%)	4 (9%)	4 (9%)	1 (2%)	9 (21 %)	26
Сравнение		-19%				+9	

Из 44 р. 26 р. (59%) оценили по 10-балльной шкале доступность трудовых ресурсов в Еврейской автономной области только на 1 балл, т.е. отметили, что необходимые трудовые ресурсы отсутствуют. Оценили от 2 до 4 баллов – 4 чел. (9%), что сопоставимо с недостатком трудовых ресурсов. В целом 30 чел. (68%, от 1 б. до 4 б.) подтвердили, что трудовые ресурсы в Еврейской автономной области отсутствуют.

Оценка 14 чел. (32%, от 5 б. до 10 б.), свидетельствует об удовлетворённости каждого третьего бизнесмена, рынком трудовых ресурсов в области.

Индикатор доступности кредитных ресурсов.

Вопрос: Насколько легко получить кредит для целей бизнеса в Еврейской автономной области?						
Оцениваемый период	Дано оценок	Крайне тяжело	Тяжело	В целом легко	Абсолютно легко	Затруднились ответить
2015	63	9 (14%)	30 (47%)	23 (37%)	1(2%)	13
2016	54	16(30%)	18 (33%)	18(33%)	2 (4%)	16
Сравнение		+16%	-14%	+4%	+2%	

Из 54 р. 34 р. (63%, АППГ 61%) отметили, что кредит получить крайне тяжело и тяжело.

Индикатор доступности основных средств.

Вопрос: Легко ли получить в аренду оборудование для осуществления хозяйственной деятельности? Оцените по 10- балльной шкале.							
Оцениваемый период	Дано оценок	Необходимое оборудование отсутствует 1 б.	2 б. - 3 б.	5 б.	6 б.	Необходимое оборудование в избытке 10 б.	Затруднились ответить
2015	48	35(73%)	0	0	0	13(27%)	28
2016	41	27 (66%)	2 (5%)	3 (7%)	1 (2%)	8 (20 %)	29
Сравнение		-7%				-7%	

Из 41 р. 27 р. (66%) отметили, что получить в аренду оборудование для осуществления хозяйственной деятельности не представляется возможным, так как необходимое оборудование отсутствует. Ниже среднего, от 2 до 3 дали оценку доступности оборудования 2 чел. (5%).

Оценками от 5 до 10, 12 чел. (29 %) отмечено, что основные средства доступны или, что необходимое оборудование в избытке.

Индикатор доступности офисной недвижимости.

Вопрос: Оцените уровень цен на рынке аренды офисов.							
Оцениваемый период	Дано оценок	Высокий	Выше среднего	Средний	Ниже среднего	Низкий	Затруднились ответить
2015	45	4 (9%)	17 (38%)	21(47%)	1(2%)	2(4%)	31
2016	52	15 (29%)	4 (8%)	22 (42%)	1 (2%)	10 (19%)	18
Сравнение		+20%	-30%	-5%	-	+15%	

Оценили уровень цен на рынке аренды офисов как высокий и выше среднего из 52 р. 19 р. (37%), от среднего до низкого – 33р. (63%).

Индикатор наличия складов.

Вопрос: Если для ведения бизнеса Вам необходимо использование складов, то испытываете ли Вы недостаток в складских помещениях?						
Оцениваемый период	Дано оценок	Да	Скорее да	Скорее нет	Нет	Затруднились ответить
2015	43	3 (7%)	4 (9%)	14 (33%)	22 (51%)	33
2016	33	6(18%)	4 (12%)	9 (27%)	14 (43%)	37
Сравнение		+11%	+3%	-6%	-8%	

10 р. (30%) из давших ответ по существу 33 р. испытывают недостаток в складских помещениях. Не испытывают недостатка или скорее не испытывают – 23 р. (70%).

### **3.4. Мониторинг процедур закупок товаров, работ и услуг Еврейской автономной области**

Заказчики Еврейской автономной области при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд используют следующие конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): открытый конкурс, аукцион в электронной форме (далее – электронный аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Количество проведенных заказчиками закупок для обеспечения государственных нужд путем проведения открытых конкурсов и электронных аукционов в 2016 году составило 1777. В них приняли участие 4006 претендента, из которых 1640 участника закупки признаны победителями. Способом запроса котировок осуществлено 375 закупки, в которых приняли участие 561 претендента, из которых 1640 участников признаны победителями. Способом запроса предложений осуществлена всего 1 закупка. По итогам открытых конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок и запроса предложений заключено 2012 государственных контрактов, в том числе по результатам несостоявшихся торгов и запросов котировок заключено 890 контрактов.



При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в Еврейской автономной области наблюдается невысокий уровень конкуренции.

В среднем в открытых конкурсах участвует 3,2 заявки от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ, услуг, в электронных аукционах 2,3 заявки, в процедуре закупки путем запроса котировок участвует 1,5 поставщика, в запросе предложений участвовала 1 заявка.

Наибольший уровень конкуренции наблюдается при закупках лекарственных средств и изделий медицинского назначения для обеспечения нужд учреждений здравоохранения области - среднее количество поданных заявок участниками закупок на 1 процедуру закупки составляет 2,2 единицы, а также при закупках строительных работ – среднее количество заявок составило 2,0 единицы.

Наиболее низкий уровень конкуренции можно отметить при осуществлении закупок по покупке жилых помещений – 1 заявка на процедуру закупки. Это связано с тем, что продавцами жилых помещений в основном выступают физические лица (собственники объектов недвижимости), для которых участие в государственных закупках является сложной и долгосрочной процедурой, так как требует необходимости получения электронной подписи для участия в аукционе на электронной торговой площадке, внесения обеспечения заявки, подача заявки на участие в процедуре закупки.

При закупках программных продуктов и услуг в области информационных технологий среднее количество поданных заявок участниками закупок на 1 процедуру закупки составляет 1,8 единицы, при осуществлении закупок на содержание и ремонт автомобильных дорог среднее количество заявок составило 1,6 единицы.

Доля несостоявшихся закупок в связи с отсутствием поданных заявок или подачей (допуском) одной заявки

Наименование сферы	Доля (%)
Услуги по покупке жилых помещений	85,7
Услуги по содержанию и ремонту автомобильных дорог	72,2
Строительные работы	71,4
Программные продукты и услуг в области информационных технологий	61,1
Лекарственные средства и изделия медицинского назначения	46,7

Субъекты малого предпринимательства стали более активно принимать участие в государственных закупках. Государственными заказчиками области в 2016 году размещено 913 закупок для у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в которых приняли участие 1887 участников закупок.

В среднем в процедуре размещения закупки участвует 2,1 поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом доля заключенных контрактов с единственным участником закупки составила 54,3 процента.

Объявленные преференции составили 467,8 млн. рублей, заключены контракты с субъектами малого предпринимательства на сумму 354,6 млн. рублей.

В Еврейской автономной области проводилась методическая и консультационная работа по применению норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). В течение 2016 года оказано более 400 методических консультаций заказчикам Еврейской автономной области.

Управлением экономики правительства Еврейской автономной области совместно с представителями электронной торговой площадки РТС-тендер проведено 3 семинара для заказчиков Еврейской автономной области, на которых рассматривались следующие вопросы: актуальные изменения контрактной системы и перспективы развития; переход государственных и муниципальных предприятий под действие Федерального закона № 44-ФЗ.

Совместно с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области управлением экономики правительства Еврейской автономной области организовано и проведено 2 семинара на тему: «Основные проблемы применения отдельных положений Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: практика и распространенные ошибки при осуществлении государственных (муниципальных) закупок».

В 2016 году были проведено 5 выездных круглых стола во всех муниципальных образованиях области по вопросам взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, ресурсопоставляющих компаний и предпринимательских структур на которых были рассмотрены вопросы по применению норм Федерального закона № 44-ФЗ в части участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках для государственных и муниципальных нужд.

24 мая 2016 года управлением экономики правительства Еврейской автономной области совместно с ПГУ им. Шолом-Алейхема, органами местного самоуправления «Город Биробиджан», «Биробиджанский муниципальный район» был проведен «круглый стол» в формате конференции по вопросам взаимодействия органов власти, местного самоуправления и предпринимательских структур в муниципальном образовании «Город Биробиджан» и муниципальном образовании «Биробиджанский муниципальный район». Для предпринимателей была организована тематическая площадка «Об особенностях участия субъектов малого предпринимательства в государственных и муниципальных закупках в контрактной системе».

Вышеуказанные мероприятия направлены на соблюдение действующего законодательства в сфере закупок и развитие добросовестной конкуренции среди участников закупок.

#### **Раздел 4. Сведения о реализации составляющих стандарта развития конкуренции в Еврейской автономной области**

##### **4.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти субъекта и органами местного самоуправления.**

В состав Еврейской автономной области входят 1 городской округ и 5 муниципальных районов.

Управлением экономики правительства области, как уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции в Еврейской автономной области 01.08.2016 года заключены соглашения с органами местного самоуправления о внедрении в Еврейской автономной области Стандарта развития конкуренции на территории муниципальных образований (далее - Соглашение).

Предметом Соглашения является сотрудничество сторон, обеспечивающее реализацию составляющих Стандарта на территории Еврейской автономной области, достижение задач и соблюдение принципов внедрения Стандарта в целях содействия развитию конкуренции.

##### **4.2. Определение органа исполнительной власти, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в Еврейской автономной области в соответствии со Стандартом.**

В соответствии с требованиями Стандарта, уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции в субъекте постановлением правительства области от 26.11.2014 № 608-пп определено управление экономики, в связи с чем, были внесены изменения в Положение об управлении экономики правительства Еврейской автономной области.

Ссылка на документ в сети Интернет:

<http://npa.eao.ru/law?d&nd=642230603>

##### **4.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции.**

В течение 2016 года управлением экономики правительства Еврейской автономной области организованы и проведены обучающие мероприятия и тренинги с участием муниципальных образований Еврейской автономной области по вопросам взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления и предпринимательских структур с целью содействия развитию конкуренции:

24 мая 2016 года управлением экономики правительства Еврейской автономной области совместно с ПГУ им. Шолом-Алейхема, с привлечением

органов местного самоуправления «Город Биробиджан», «Биробиджанский муниципальный район» был проведен «круглый стол» в формате конференции по вопросам взаимодействия органов власти, местного самоуправления и предпринимательских структур в муниципальном образовании «Город Биробиджан» и муниципальном образовании «Биробиджанский муниципальный район». Для предпринимателей были организованы тематические площадки, на которых выступили представители федеральных органов исполнительной власти, Еврейской автономной области, органов местного самоуправления по соответствующим вопросам.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области для индивидуальных предпринимателей проводились семинары: 30 июня 2016 года на тему: «Проблемы, возникающие у субъектов предпринимательской деятельности в ходе привлечения и использования иностранных работников на территории Еврейской автономной области»; 23 сентября 2016 года на тему: «Изменения в законодательстве по вопросам ведения контрольно-кассовой техники. Применение системы ЕГАИС в розничном звене при продаже алкогольной продукции»; 25 ноября 2016 года на тему: «Изменения в федеральном законодательстве с 01.01.2017 по вопросам осуществления предпринимательской деятельности».

Кроме того, в муниципальных образованиях области ежеквартально (26.02.2016, 24.05.2016, 24.06.2016, 27.07.2016, 24.08.2016, 26.08.2016, 14.09.2016, 25.11.2016) проводились заседания советов по развитию малого и среднего предпринимательства, на которых рассматривались вопросы о субсидировании субъектов малого и среднего предпринимательства в 2016 году; о согласовании приватизации нежилых муниципальных помещений, находящихся в муниципальной собственности; о легализации трудовых отношений и контроле за выплатой заработной платы в организациях, расположенных на территории Еврейской автономной области и другие.

#### **4.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений.**

В 2016 году рейтинг муниципальных образований не формировался. В настоящее время ведется работа по разработке постановления губернатора Еврейской автономной области «О формировании рейтинга муниципальных образований Еврейской автономной области в части их деятельности по содействию развитию конкуренции».

#### **4.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при высшем должностном лице субъекта по вопросам содействия развитию конкуренции.**

Первоначально, коллегиальным органом для рассмотрения вопросов содействия развитию конкуренции в области являлся Совет по содействию развитию конкуренции при губернаторе Еврейской автономной области

(постановление Губернатора области от 9.12.2014 № 419). В настоящее время Совет по содействию развитию конкуренции при губернаторе Еврейской автономной области, образованный постановлением губернатора области от 09.12.2014 № 419 и Совет по улучшению инвестиционного климата в Еврейской автономной области, образованный постановлением губернатора области от 28.02.2014 № 61 были преобразованы в Совет по улучшению инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции в Еврейской автономной области, состав которого утвержден постановлением губернатора области от 25.02.2016 №64 и сформирован в соответствии со Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденном Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 №1738-р.

Документ размещен на официальном сайте управления экономики правительства области в Интернет (<http://www.eao.ru/isp-vlast/upravlenie-ekonomiki-pravitelstva/razvitie-konkurentsii-v-evreyskoy-avtonomnoy-oblasti>).

**4.3. Проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Еврейской автономной области с развернутой детализацией результатов, указанием числовых значений и анализом информации в соответствии со Стандартом.**

**4.3.1. Результаты проведенного ежегодного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности.**

Подробные результаты мониторинга представлены в подразделе 3.1 раздела 3 настоящего Доклада.

**4.3.2. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках субъекта Российской Федерации и состоянием ценовой конкуренции.**

Информация о мониторингах представлена в подразделе 3.2. раздела 3 настоящего Доклада.

**4.3.3. Результаты ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации и деятельности по содействию развитию конкуренции в Еврейской автономной области, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями.**

Подробные результаты мониторинга представлены в подразделе 3.3 раздела 3 настоящего Доклада.

#### **4.3.4. Результаты ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Еврейской автономной области.**

##### **Анализ состояния конкуренции на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории Еврейской автономной области за 2015 год - 1 полугодие 2016 года**

###### **1. Общие положения**

В рамках рассмотрения дела № 2/04-2016 о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с поданным заявлением Центра Общественного контроля по ЖКХ в Еврейской автономной области, материалов, поступивших из прокуратуры города Биробиджана, в целях определения доминирующего положения Филиала ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» - «Энергосбыт ЕАО» на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории Еврейской автономной области, Еврейским УФАС России проведён анализ и оценка состояния конкуренции на вышеуказанном рынке услуг.

Настоящий анализ выполнен в соответствии с Порядком проведения анализа, утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (зарегистрировано в Минюсте РФ 02.08.2010 № 18026, в редакции Приказа ФАС России от 20.07.2016 № 1000/16) (далее - Порядок проведения анализа), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным Приказом ФАС от 25.05.2012 № 345.

Настоящий аналитический отчет подготовлен в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению анализа состояния конкуренции на розничных рынках электрической энергии (мощности), направленных письмом ФАС России от 21.12.2015 № ВК/73512/15.

I. При анализе состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации о товарных рынках использованы:

- сведения, полученные от Управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики правительства Еврейской автономной области;
- информация Комитета тарифов и цен правительства Еврейской автономной области, в том числе с официального портала органов государственной власти ЕАО;
- сведения и документы, полученные от хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на данном рынке;

– законодательные акты, регулирующие деятельность, в сфере купли-продажи электрической энергии, государственные стандарты, технические условия и другие нормативные акты.

Цель исследования:

– оценка состояния конкуренции в сфере розничной купли-продажи электрической энергии (мощности) на территории Еврейской автономной области;

– установление доминирующего положения энергосбытовых компаний (в том числе гарантирующих поставщиков), согласно частям 1 и 3 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", осуществляющих деятельность на территории Еврейской автономной области;

2. Определение временного интервала исследования товарного рынка.

Временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации. Для целей настоящего исследования необходимо изучение сложившихся характеристик рассматриваемого товарного рынка, соответственно, проводится ретроспективный анализ состояния конкурентной среды на товарном рынке.

Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год (п. 2.1 Порядка проведения анализа).

Временной интервал исследования товарного рынка купли-продажи электрической энергии (мощности) определён 2015 год-1 полугодие 2016 года.

3. Определение продуктовых границ товарного рынка.

Предварительное определение товара (услуги) проводится на основании нормативных актов, на основе ОКВЭДа.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» энергосбытовые организации - организации, осуществляющие в качестве основного вида деятельности продажу другим лицам произведенной или приобретенной электрической энергии. Данной статьей определены два типа рынков электроэнергетики – оптовый и розничный.

Оптовый рынок электрической энергии и мощности (далее - оптовый рынок) - сфера обращения особых товаров - электрической энергии и мощности в рамках Единой энергетической системы России в границах единого экономического пространства Российской Федерации с участием крупных производителей и крупных покупателей электрической энергии и мощности, а также иных лиц, получивших статус субъекта оптового рынка и действующих на основе правил оптового рынка, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Розничный рынок электрической энергии - сфера обращения электрической энергии вне оптового рынка с участием потребителей

электрической энергии. Отличием этих двух рынков служит сфера обращения электрической энергии с участием различных участников рынка.

#### 4. Определение географических границ товарного рынка.

В соответствии с Основными положениями статус гарантирующего поставщика на территории Еврейской автономной области с 2015 года имел один хозяйствующий субъект – Публичное акционерное общество «Дальневосточная энергетическая компания», в лице филиала «Энергосбыт ЕАО» (679000, ЕАО, г. Биробиджан, пр. 60-летия, 22-а). Приказом от 06.04.2007 № 15 Управления промышленности, транспорта, связи и энергетики правительства Еврейской автономной области ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» (далее – ПАО «ДЭК» - «Энергосбыт ЕАО») присвоен статус гарантирующего поставщика.

С 01 января 2015 года утверждены границы зоны деятельности гарантирующего поставщика ПАО «ДЭК»-«Энергосбыт ЕАО» в административных границах всей территории Еврейской автономной области, в том числе в границах балансовой принадлежности всех электрических сетей, принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании организациям (сетевым организациям, хозяйствующим субъектам), находящимся в ведении Министерства обороны Российской Федерации и (или) образованным во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15.09.2010 N 1359 "Об открытом акционерном обществе "Оборонсервис".

На основании вышеизложенного, за географические границы исследования розничного рынка электрической энергии приняты географические границы Еврейской автономной области.

#### 5. Определение состава хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на розничном рынке электрической энергии (мощности).

Определение хозяйствующих субъектов, действующих на розничном рынке купли-продажи электрической энергии на территории Еврейской автономной области, осуществлено согласно данным представленным Управлением жилищно-коммунального хозяйства и энергетики правительства Еврейской автономной области, информации Комитета тарифов и цен правительства Еврейской автономной области.

В соответствии с Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 статус гарантирующего поставщика на территории ЕАО в 2015 году имела одна организация - ПАО «ДЭК»-«Энергосбыт ЕАО» (679000, ЕАО, г. Биробиджан, пр. 60-летия, 22-а).

Филиал «Энергосбыт ЕАО» действует на основании Положения о филиале ПАО «ДЭК» - «Энергосбыт ЕАО» (далее- Положение) от 13.08.2015 № 365 А.

Филиал «Энергосбыт ЕАО» входит в состав ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» (Приморский край, г. Владивосток, ул. Тигровая,



д.19, 690991) и является частью единого производственно-хозяйственного комплекса общества по сбыту энергии.

В соответствии с п. 3.1 Положения предметом деятельности филиала «Энергосбыт ЕАО» является организация обеспечения своевременных расчетов потребителей электрической энергии, сбор средств за отпущенную энергию в соответствии с заключенными Обществом договорами энергоснабжения (купли-продажи, поставки).

Основными видами деятельности филиала «Энергосбыт ЕАО» в соответствии с Уставом Общества являются:

- покупка электрической энергии на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности);
- реализация (продажа) электрической энергии на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности) потребителям (в том числе гражданам);
- оказание услуг третьим лицам, в том числе по сбору платежей за отпускаемые товары и оказываемые услуги и др.

Согласно данных Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) ФНС России основной вид экономической деятельности ПАО «ДЭК» – распределение электроэнергии (код ОКВЭД 35.13).

ПАО «ДЭК» осуществляет свою деятельность на территориях четырех субъектов Российской Федерации и имеет четыре филиала и одно представительство в городе Москва.

6. Расчёт объёма товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке.

Объем продажи электрической энергии филиала ПАО «ДЭК»- «Энергосбыт ЕАО» за 2015 год на территории Еврейской автономной области для всех групп потребителей составил 998316,46 тыс.кВтч на сумму 2166901,45 тыс.руб., за 1 полугодие 2016 года – 517810,91 тыс.кВтч на сумму 1185104,88 тыс.руб.

Данные о результатах деятельности ПАО «ДЭК» на розничном рынке купли-продажи (поставки) электрической энергии потребителям на территории Еврейской автономной области за 2015 год-1 полугодие 2016 года представлены в Таблице.

Таблица

Группы потребителей	Реализовано в 2015 году		Реализовано в 1 полугодии 2016 года	
	объем, (тыс. кВтч)	на сумму (тыс.руб.), без НДС	объем, (тыс. кВтч)	на сумму (тыс.руб.), без НДС
<b>Всего</b>	<b>998316,46</b>	<b>2166901,45</b>	<b>517810,91</b>	<b>1185104,88</b>
в т.ч. по группам потребителей:				
1.Промышленные и приравненные к ним потребители с присоединённой мощностью 750 кВа и выше	64913,68	185077,41	32831,55	101643,34

2. Промышленные и приравненные к ним потребители с присоединённой мощностью до 750 кВа	81540,48	298586,35	42387,04	162504,32
3. Электрофицированный Ж.Д. транспорт	-			
4. Электрофицированный городской транспорт	-			
5. Непромышленные потребители	65033,55	246838,3	33236,83	131953,43
6. Производственные сельскохозяйственные потребители	2474,86	9475,66	1644,15	6527,32
7. Бюджетные потребители	41943,04	158543,06	28134,62	111130,77
8. Другие энергоснабжающие организации	537053,34	817092,23	261103,51	412014,59
9. Население всего	162881,09	344212,34	93118,11	194548,63
10. Населенные пункты всего, без учета населения	42476,42	107076,09	25355,10	64782,47

Наиболее крупными покупателями электрической энергии ПАО «ДЭК» на территории ЕАО являются следующие хозяйствующие субъекты:

- Открытое акционерное общество «Русэнергосбыт» (105066, г. Москва, ул. Ольховская, д.27, стр. 3), с долей 52 % в общем объеме потреблённых услуг.

- Филиал Дальневосточный ОАО «Оборонэнергосбыт», ОАО «ДГК», с долей от 2 % до 3% в общем объеме потреблённых услуг.

7. Оценка состояния конкуренции на товарном рынке.

В ходе проведенного исследования определено- рынок розничной купли-продажи (поставки) электрической энергии на территории Еврейской автономной области за 2015 год, 1 полугодие 2016 года относится к рынку с неразвитой конкуренцией и высоким уровнем концентрации, конкуренция на данном рынке отсутствует.

**На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы:**

Единственным гарантирующим поставщиком электрической энергии на территории Еврейской автономной области в 2015 году, 1 полугодии 2016 года являлось **Публичное акционерное общество «Дальневосточная энергетическая компания»**, в лице филиала Энергосбыт ЕАО, оказывающая услуги купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), с долей на соответствующем рынке 100%.

На основании проведенного анализа и в соответствии с п.1 ст.5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение Публичного акционерного общества «Дальневосточная энергетическая компания», в лице филиала «Энергосбыт ЕАО», на рынке услуг купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) на

территории Еврейской автономной области, с долей более 50% признаётся доминирующим.

**Анализ состояния конкуренции на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению на территории пос. Кульдур, Облученского района, ЕАО.**

1. Общие положения

В рамках рассмотрения дела № 1/04-2016 о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с поданным заявлением ТСЖ «Радуга» (679132, ЕАО, Облученский район, пос. Кульдур, ул. Раскопенского, 12), в целях определения доминирующего положения ГП ЕАО «Облэнергоремонт» (679016, г. Биробиджан, ул. Кавалерийская, д.21-а) на рынке услуг по водоснабжению, водоотведению на территории МО «Кульдурское городское поселение», Облученского района, Еврейской автономной области, Еврейским УФАС России проведён анализ и оценка состояния конкуренции на вышеуказанном рынке.

Настоящий анализ выполнен в соответствии с Порядком проведения анализа, утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (зарегистрировано в Минюсте РФ 02.08.2010 № 18026, в редакции Приказа ФАС России от 20.07.2016 № 1000/16) (далее - Порядок проведения анализа), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным Приказом ФАС от 25.05.2012 № 345.

Цель исследования – определение положения ГП ЕАО «Облэнергоремонт» (наличия/отсутствия признаков доминирующего положения) на рынке услуг по водоснабжению, водоотведению на территории МО «Кульдурское городское поселение», Облученского района, Еврейской автономной области.

Согласно п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ "О естественных монополиях" деятельность по оказанию услуг по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, является одной из сфер деятельности субъектов естественных монополий.

На основании п. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

Основные нормативные правовые акты, используемые при проведении исследования:

- Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»);
- Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
- Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении).

В качестве исходной информации при проведении анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг по водоснабжению, водоотведению были использованы информация Заявителя, данные Комитета тарифов и цен Правительства Еврейской автономной области, сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) ФНС России.

2. Определение временного интервала исследования товарного рынка.

Временной интервал исследования товарного рынка определён 1 полугодием 2016 года.

3. Определение продуктовых границ товарного рынка.

Предварительное определение товара (услуги) проводится на основании нормативных актов, на основе ОКВЭДа.

В целях проведения данного исследования продуктовыми границами рынка будет являться услуги по водоснабжению, услуги по водоотведению.

4. Определение географических границ товарного рынка.

Учитывая местонахождение объекта недвижимости, в отношении которого осуществляется водоснабжение и водоотведение - ЕАО, Облученский район, пос. Кульдур, ул. Раскопенского, 12), **географические границы** услуг по водоснабжению и водоотведению, исходя из наличия и расположения технологической инфраструктуры (сетей); возможностей покупателей по доступу к инфраструктуре и ее использованию (подключению к сетям), определены территорией **МО «Кульдурское городское поселение»**, Облученского района, ЕАО в зоне расположения сетей соответствующей организации (по границе балансовой принадлежности).

По информации Комитета тарифов и цен Правительства Еврейской автономной области предприятия оказывающие жилищно-коммунальные услуги на территории МО «Кульдурское городское поселение», Облученского района, Еврейской автономной области услуги по водоснабжению и водоотведению в 2016 году оказывали:

- ГП ЕАО «Облэнергоремонт» (679016, г. Биробиджан, ул. Кавалерийская, д.21-а);
- ООО "Сапсан Плюс" (679132, ЕАО, Облученский район, п. Кульдур, ул. Большакова, д. 1).
- АО «ГУ ЖКХ» ОП «Хабаровское» (680032, г. Хабаровск, пр-кт 60-летия Октября, д.42).

В соответствии с договорами аренды от 01.07.2015 г., 01.09.2015 г., 01.11.2015 г., 30.12.2015г., 29.01.2016 г., 26.02.2016 г., 30.03.2016 г., 29.04.2016 г., 19.05.2016 г. Администрацией муниципального образования

«Кульдурское городское поселение» объекты коммунальной инфраструктуры и имущество, предназначенное для организации теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения Кульдурского городского поселения переданы Государственному предприятию ЕАО «Облэнергоремонт».

На основании вышеизложенного зона деятельности ГП ЕАО «Облэнергоремонт» установлена в границах МО «Кульдурское городское поселение».

Таким образом, географическими границами деятельности ГП ЕАО «Облэнергоремонт» является территория МО «Кульдурское городское поселение» в зоне расположения сетей водоснабжения предприятия предприятия, (по границе балансовой принадлежности сетей предприятия), в том числе в зоне расположения объектов недвижимости Заявителя - ЕАО, Облученский район, пос. Кульдур, ул. Раскопенского, 12.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Закона «О защите конкуренции» **положение ГП ЕАО «Облэнергоремонт» на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению в 1 полугодии 2016 г. на территории МО «Кульдурское городское поселение» в зоне расположения тепловых сетей (по границе балансовой принадлежности сетей), признается доминирующим.**

**4.3.5. Результаты ежегодного мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия субъекта Российской Федерации или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов.**

В 2016 году данный мониторинг не проводился.

**4.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Еврейской автономной области (далее – Перечень), состоящего из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков.**

Распоряжением губернатора от 18.03.2015 № 114-рг утвержден Перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Еврейской автономной области (далее – Перечень). Кроме обязательных для содействия развитию конкуренции социально-значимых рынков Перечень был дополнен приоритетным рынком производства агропромышленной продукции. Помимо стратегической значимости, при выборе учитывались следующие критерии, указанные в Стандарте:

- рынки товаров и услуг несырьевого сектора экономики с возможностью импортозамещения;
- рынки, характеризующиеся наличием значимых проблем, препятствующих конкуренции;
- рынки, указанные при опросе предпринимателей и потребителей.

Кроме этого приоритетность рынка определялась его значимостью для потребителя, а именно:

- наличием платежеспособного спроса на этом рынке;

- уровнем влияния одного рынка на развитие других взаимосвязанных рынков;

- возможностью создания новых рабочих мест.

Документ размещен на официальном сайте управления экономики правительства области в сети Интернет (<http://www.eao.ru/isp-vlast/upravlenie-ekonomiki-pravitelstva/razvitie-konkurentsii-v-evreyskoy-avtonomnoy-oblasti>).

Необходимо отметить, что распоряжением губернатора Еврейской автономной области от 14.09.2016 № 342-рг перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Еврейской автономной области расширен с 7 до 14 рынков.

#### **4.5. Утверждение Плана мероприятий («Дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Еврейской автономной области, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта (далее – «Дорожная карта»).**

План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Еврейской автономной области на 2015 – 2017 годы был утвержден распоряжением правительства от 25.03.2015 № 96-рп. «Дорожная карта» включает в себя:

- мероприятия по реализации системных мер по развитию конкуренции в области.

- мероприятия по развитию конкуренции на рынках включенных в Перечень приоритетных и социально-значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Еврейской автономной области.

- перечень контрольных показателей эффективности реализации Плана мероприятий на 2015-2017 годы.

Документ размещен на официальном сайте управления экономики правительства области в сети Интернет (<http://www.eao.ru/isp-vlast/upravlenie-ekonomiki-pravitelstva/razvitie-konkurentsii-v-evreyskoy-avtonomnoy-oblasti>).

Данная редакция «дорожной карты» была разработана в период действия «пилотной» версии Стандарта, в настоящее время разрабатывается и готовится к утверждению новая редакция плана мероприятий по содействию развитию конкуренции в области, срок действия которой будет продлен.

#### **4.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Еврейской автономной области, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта (далее – Доклад).**

Доклад подготовлен управлением экономики правительства области являющегося уполномоченным органом в сфере развития конкуренции в Еврейской автономной области, рассмотрен и утвержден на заседании Совета по улучшению инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции в Еврейской автономной области (Протокол от 06.03.2017 № 1) и размещен на официальном сайте управления экономики правительства

области в сети Интернет (<http://www.eao.ru/isp-vlast/upravlenie-ekonomiki-pravitelstva/razvitie-konkurentsii-v-evreyskoy-avtonomnoy-oblasti>).

#### **4.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.**

##### **4.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице Еврейской автономной области.**

В целях обеспечения общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, учета мнения потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий при принятии решений об установлении тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Еврейской автономной области Распоряжением правительства от 18.03.2015 № 73 создан Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Еврейской автономной области, состав совета утвержден постановлением губернатора от 19.10.2015 № 281.

##### **4.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием», постановлением правительства Еврейской автономной области от 10.08.2015 года № 357-пп утвержден Порядок проведения обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Еврейской автономной области.

В связи с отсутствием объектов соответствующих критериям вышеназванных нормативных документов, проведение публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов в Еврейской автономной области в 2015 году не осуществлялось.

##### **4.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Еврейской автономной области.**

В соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» под государственное регулирование цен и тарифов на уровне субъектов Российской Федерации попадают субъекты естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электрической (тепловой) энергии; водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры; по пригородным железнодорожным перевозкам и др.

В соответствии с законодательством в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения субъекты естественных монополий обязаны раскрывать информацию о своей деятельности.

В соответствии со стандартами раскрытия информации, размещение информации субъектами естественных монополий осуществляется в открытом доступе в сети «Интернет».

Информация, подлежащая раскрытию регулируемыми организациями, публикуется на портале раскрытия информации Еврейской автономной области (<https://ri.regportal-tariff.ru/Discl/PublicDisclosureInfo.aspx?reg=RU.7.79&razdel=Plan&sphere=TS&year=2016>)

Плановые проверки, систематическое наблюдение и анализ выполнения требований законодательства о соблюдении стандартов раскрытия информации осуществляется Комитетом тарифов и цен правительства Еврейской автономной области.



**Раздел 5. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в Плане мероприятий («Дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Еврейской автономной области.**

Источник данных для расчета показателей – органы исполнительной власти Еврейской автономной области.

Контрольный показатель	2015	2016 (план)	2016(факт)
Доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что состояние конкурентной среды в области улучшилось за истекший год, в % к предыдущему году	6,2	7,0	4,2
Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Еврейской автономной области, % к предыдущему году	1,6	3,5	0,1 (оценочно)
Прирост оборота продукции и услуг, производимых в том числе микро предприятиями и индивидуальными предпринимателями, в Еврейской автономной области, % к предыдущему году (в сопоставимых ценах)	- 0,7	4,5	13,9
Доля государственных заказов (по стоимости), размещенных конкурентным способом с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, от общего числа государственных заказов в Еврейской автономной области, %	16,33	25,0	20,44
Отношение числа хозяйственных обществ, акции (доли) которых были полностью приватизированы в период 2013 - 2017 годов, к числу хозяйственных обществ с государственным участием в капитале, осуществляющих деятельность в Еврейской автономной области, %	0	75,0	14,0*
Доля негосударственных дошкольных образовательных организаций от общего числа дошкольных образовательных организаций, %	3,4	3,5	3,2
Количество детей, пользующихся услугами негосударственных дошкольных образовательных организаций, реализующих вариативные формы дошкольного образования, чел.	220	225	220

Доля негосударственных медицинских организаций, участвующих в реализации программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, %	22,8	21	32,3
Доля негосударственных (немуниципальных) управляющих организаций от общего числа управляющих организаций, которые осуществляют деятельность по управлению многоквартирными домами, %	86,2	90	91,3
Доля объектов энергетики, тепло-, водоснабжения, водоотведения, и объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, переданных органами исполнительной власти Еврейской автономной области и (или) органами местного самоуправления негосударственным (немуниципальным) организациям в концессию или долгосрочную (более 1 года) аренду от общего количества таких объектов, %	97	98	98
Среднее увеличение доли оборота розничной торговли, которая осуществляется на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли (в ценах соотв. лет), %	2,0	3,5	1,7
Количество ярмарок, презентаций, выставок-продаж по реализации продукции местных товаропроизводителей, единиц	10	11	10
Доля негосударственных перевозчиков на межмуниципальных маршрутах пассажирского наземного транспорта от общего числа перевозчиков на межмуниципальных маршрутах пассажирского наземного транспорта, %	81,8	88	80
Доля негосударственных перевозчиков на межсубъектных маршрутах пассажирского наземного транспорта от общего числа перевозчиков на межсубъектных маршрутах пассажирского наземного транспорта, %	100	7	60
Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, начинающих фермеров, осуществивших проекты государственной поддержки создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки, единиц	11	3	0
Количество специализированных розничных сельскохозяйственных рынков на территории Еврейской автономной области, единиц	2	3	3
Количество организованных и проведенных в области сельскохозяйственных ярмарок, ед.	2	2	2

\* При формировании плановых значений показателя в реестре государственного имущества Еврейской автономной области значилось 5 акционерных обществ с долей участия Еврейской автономной области и они формировались на основании ранее действующего прогнозного плана приватизации областного государственного имущества на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденного постановлением правительства Еврейской автономной области от 11.09.2014 № 435-пп. А фактически по состоянию на 01.01.2016 в реестре государственного имущества Еврейской автономной области значилось 7 акционерных обществ с долей участия Еврейской автономной области и в плане приватизации, утвержденном постановлением правительства Еврейской автономной области от 23.11.2015 № 515-пп «О прогнозном плане приватизации областного государственного имущества на 2016 год», на 2016 год была запланирована приватизация двух открытых акционерных обществ: «Биробиджанская промышленно-торговая трикотажная фирма «Виктория» и «Гостиница «Восток». Фактически в 2016 году была осуществлена приватизация ОАО «Гостиница «Восток» (продажа 100 % пакета акций, принадлежащих области).