



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

31.05.2016

№ 167-пм

г. Биробиджан

О докладе об инвестиционной политике и инвестиционном климате в Еврейской автономной области в 2015 году

В соответствии с постановлением правительства Еврейской автономной области от 17.12.2013 № 680-пп «О подготовке ежегодного доклада об инвестиционной политике и инвестиционном климате в Еврейской автономной области»:

1. Одобрить прилагаемый доклад об инвестиционной политике и инвестиционном климате в Еврейской автономной области в 2015 году.

2. Управлению экономики правительства Еврейской автономной области разместить доклад, одобренный в соответствии с пунктом 1 настоящего распоряжения, на интернет-портале «Интерактивная инвестиционная карта-схема Еврейской автономной области».

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на первого заместителя председателя правительства Еврейской автономной области по экономической политике.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Губернатор области



А.Б. Левинталь

ОДОБРЕНО



Распоряжением правительства  
Еврейской автономной области  
от 23.05.2016 № 164-р/м

об инвестиционной политике и инвестиционном климате  
в Еврейской автономной области в 2015 году

Создание благоприятного инвестиционного климата в регионе – одна из важнейших задач социально-экономической политики правительства Еврейской автономной области (далее – область). Рост инвестиций напрямую связан с увеличением налоговых поступлений в бюджет, созданием новых рабочих мест, а следовательно, и с уровнем качества жизни населения в области.

В 2015 году объем инвестиций в основной капитал составил 12 977,4 млн. рублей, что в сопоставимых ценах составляет 117,5 процента к уровню 2014 года.

Рост инвестиционных вложений связан с увеличением бюджетных расходов в рамках государственных программ в 2 раза, в том числе на реализацию проектов по модернизации областных учреждений здравоохранения, строительству многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Еврейской автономной области, гидротехнических сооружений, а также увеличением расходов на реализацию инвестиционных программ таких крупных компаний, как ОАО «РЖД», ОАО «Роснефть».

В 2015 году на территории области осуществлялась реализация 19 государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ, объем привлеченных средств из федерального бюджета на реализацию программ составил 3 147,8 млн. рублей, что в 2,8 раза выше, чем было выделено в 2014 году. На софинансирование мероприятий из областного и местного бюджетов привлечено 210,7 млн. рублей.

В рамках программ построено 2 км региональной автодороги Биробиджан – Ушун – Ленинское, 1,2 км дороги подъезд к с. Пашково, осуществлены проектно-изыскательские работы по строительству и реконструкции участков автомобильной дороги «Амур» Чита-Хабаровск, км 2112 – км 2125. В городе Биробиджане осуществлялось строительство объектов уголовно-исполнительной системы, защитной дамбы на правом берегу реки Большая Бира, в Октябрьском районе – реконструкция дамбы «Октябрьская», в Сидовичском районе – строительство и реконструкция комплекса защитных гидротехнических сооружений пос. Николаевка.

Введен в эксплуатацию многофункциональный стадион «Дружба» на 4700 посадочных мест, построен многофункциональный центр

предоставления государственных и муниципальных услуг Еврейской автономной области.

Продолжалась реализация крупных инвестиционных проектов:

- строительство Кимкано-Сутарского ГОКа (2010 – 2016 годы);
- строительство рудника Поперечный Южно-Хинганского месторождения марганцевых руд (2007 – 2017 годы);
- освоение Тополихинского участка Союзного месторождения графита (2011 – 2018 годы).

В 2016 году планируется приступить к строительству железнодорожного мостового перехода через реку Амур на участке российско-китайской государственной границы в районе с. Нижнеленинское.

Завершена работа по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата (далее – Стандарт), утвержденного АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», в 2016 году начато проведение мониторинга результатов внедрения Стандарта.

С целью расширения активности муниципалитетов по привлечению инвестиций на территорию Еврейской автономной области проводится работа по внедрению лучших муниципальных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне. Пилотным проектом по внедрению лучших муниципальных практик является муниципальное образование «Город Биробиджан».

В настоящее время разрабатываются проекты муниципальных нормативно-правовых актов в сфере инвестиционной политики муниципалитета.

В 2016 году аналогичная работа будет начата всеми муниципальными образованиями области.

Реализуется Дорожная карта улучшения инвестиционного климата в Еврейской автономной области (далее – Дорожная карта), в результате предельный срок прохождения процедур для получения разрешения на строительство снижен на 20 дней и составляет 130 дней (норматив – 130 дней), предельное количество процедур снижено на 7 и составило 12 единиц. Срок подключения к электрическим сетям снижен с 251 до 117 дней (норматив составляет 45 дней).

В соответствии с изменениями методологии Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в Дорожную карту вносятся изменения: в план войдут мероприятия, отражающие работу территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Отдельный блок плана будет посвящен мероприятиям, направленным на снижение административного давления на бизнес. Создано 6 рабочих групп для реализации следующих направлений Дорожной карты по повышению:

- эффективности процедур по выдаче разрешений на строительство;
- эффективности процедур по подключению электроэнергии;

- качества и доступности инфраструктуры для бизнеса;
- эффективности процедур регистрации прав собственности и постановки на кадастровый учет;
- качества и доступности трудовых ресурсов;
- уровня развития малого предпринимательства, эффективности институтов, обеспечивающих защищенность бизнеса, улучшению качества организационной, инфраструктурной и информационной, финансовой и нефинансовой поддержки инвесторов и бизнеса.

В рамках выполнения Дорожной карты осуществляется внедрение системы проектного управления в органах исполнительной власти в части улучшения инвестиционного климата и сопровождения крупных инвестиционных проектов на территории Еврейской автономной области.

Распоряжением правительства области от 20.02.2016 № 49-рп «О внедрении системы проектного управления в органах исполнительной власти Еврейской автономной области в части улучшения инвестиционного климата и сопровождения крупных инвестиционных проектов на территории Еврейской автономной области» функции Организационного штаба возложены на Совет по улучшению инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции в Еврейской автономной области, функции Проектного офиса – на управление экономики правительства области.

Один из основных приоритетов работы правительства области и муниципалитетов – развитие малого бизнеса.

На поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках государственной подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Еврейской автономной области» в 2015 году выделено 19,4 млн. рублей (18,3 млн. рублей – из федерального бюджета, более 1 млн. рублей – из областного бюджета, 51 тыс. рублей – из средств местных бюджетов). Оказана поддержка 50 хозяйствующим субъектам, создано 156 рабочих мест, 20 человек прошли краткосрочное обучение по вопросам начала ведения бизнеса.

В реализации мероприятий указанной программы приняли участие все муниципальные районы и городской округ.

Необходимо отметить, что меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства учтены и в ряде отраслевых государственных программ: субсидирование затрат сельхозтоваропроизводителей, грантовая поддержка, поддержка жилищополучателей и др.

Одним из ключевых инструментов стимулирования развития малого и среднего предпринимательства наряду с государственной программой поддержки, осуществляемой Минэкономразвития России, является реализуемая Внешэкономбанком через дочерний банк ОАО «МСП Банк» Программа финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства.

Во всероссийском рейтинге «Индекс активности участия региона» в Программе по итогам 2015 года область улучшила положение на рекордные 59 позиций и вошла в ТОП-10 регионов, заняв 9 место.

Объемы указанной формы финансовой поддержки малого бизнеса в регионе за 2015 год существенно увеличились: если на 01.01.2015 субъектам малого и среднего предпринимательства в области была оказана поддержка в размере чуть более 45 млн. рублей, то на 01.01.2016 её объем вырос до 223,5 млн. рублей. Столь существенное увеличение объемов послужило основной причиной значимой положительной динамики региона в рейтинге.

В планах разработка проекта по расширению государственной поддержки малого бизнеса, а именно:

- включение в программу мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства;
- организация курсов повышения квалификации для преподавателей нескольких школ, а также профтехучилищ по направлению «Основы собственного дела» в целях начала работы по активизации молодежи в вопросах организации собственного дела;
- создание в рамках Агентства по привлечению инвестиций и поддержке предпринимательства Центра поддержки предпринимательства, оказывающего консультационную поддержку бизнесу.

С целью государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, улучшения условий ведения предпринимательской деятельности, принят закон области от 28.10.2015 № 795-ОЗ, устанавливающий нулевую налоговую ставку для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и применяющих упрощенную/патентную систему налогообложения, внесены изменения в закон от 27.09.2012 № 130-ОЗ «О патентной системе налогообложения в Еврейской автономной области».

Между правительством области и АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» заключено Соглашение о взаимодействии Сторон по вопросам развития малого и среднего предпринимательства и координации оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Заключено Соглашение о взаимодействии между акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и областным государственным бюджетным учреждением «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Еврейской автономной области» (далее – ОГБУ «МФЦ») от 21.03.2016, устанавливающее порядок взаимодействия корпорации и ОГБУ «МФЦ» в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг, при организации предоставления услуг корпорации в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

В целях вовлечения бизнеса в процесс принятия управленческих решений в области развивается институт оценки регулирующего воздействия. В 2015 году проведено 5 процедур оценки регулирующего воздействия 5 проектов нормативных правовых актов, по результатам которых подготовлены положительные экспертные заключения.

Приоритетной задачей для дальнейшего развития института оценки регулирующего воздействия является внедрение данного механизма на муниципальном уровне.

Начата работа по наполнению региональной страницы Информационной системы для методической поддержки, сбора лучших практик регулирования, дистанционного обучения специалистов в области оценки регулирующего воздействия на федеральном и региональном уровне.

В сфере защиты и поддержки инвесторов внесены изменения в законы области от 17.12.2008 № 490-ОЗ «О понижении ставки налога на прибыль организаций», от 26.07.2006 № 737-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в части установления налоговых льгот для резидентов ТОР.

Реализуется практика предоставления налоговых льгот проектам, признанным приоритетными. В 2015 году в реестр участников региональных инвестиционных проектов включен ООО «КС ГОК», которому в соответствии с Налоговым кодексом предоставлены льготы по налогу на прибыль и НДС/И. Также Инвестиционным советом Еврейской автономной области принято решение о предоставлении ООО «КС ГОК» льгот по уплате транспортного налога, налога на имущество сроком на 5 лет.

С 2015 года в области заработал новый механизм поддержки инвестпроектов - предоставление права инвестору на получение земельных участков в аренду без торгов.

Ключевым приоритетом работы на 2016 год является создание территории опережающего социально-экономического развития «Амуро-Хинганская» (далее - ТОР «Амуро-Хинганская»).

В Минвостокразвития России направлена заявка на создание ТОР «Амуро-Хинганская», в которую вошли 4 площадки (520,2 га), на которых инвесторы начали реализацию проектов по созданию промышленных производств по переработке графитовой руды, проектов сельского хозяйства, транспорта и логистики, производство металлоконструкций.

Общий объем инвестиций ТОР «Амуро-Хинганская» составит 8,4 млрд. рублей. За 10 лет реализации проектов на ТОР «Амуро-Хинганская» в бюджеты всех уровней с учетом предоставления налоговых льгот поступит 11,2 млрд. рублей, будет создано более 1 тыс. рабочих мест.

Кроме создания территорий опережающего социально-экономического развития, важную роль в привлечении инвестиций играют парковые проекты.

В целях создания на территории области индустриальных и промышленных парков принят закон области от 22.07.2015 № 755-ОЗ «О мерах стимулирования деятельности индустриальных, промышленных и агропромышленных парков на территории Еврейской автономной области».

В настоящее время разработан и находится на согласовании подзаконный нормативный правовой акт, определяющий порядок применения мер стимулирования деятельности индустриальных, промышленных, агропромышленных парков на территории области и

порядок подтверждения соответствия парков федеральному законодательству.

С целью комплексного решения вопросов по обеспечению Дальневосточного региона трудовыми ресурсами, достижения положительной миграционной динамики за счёт дополнительного притока населения и его закрепления между правительством области и АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке» заключено соглашение от 14.03.2016 № 6 «О стратегическом партнерстве в области развития человеческого капитала». Разработан план мероприятий по развитию человеческого капитала на территории области.

В планах на 2016 год подписание соглашения с АО «Корпорация развития Дальнего Востока», осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации.

Результатами работы должны стать формирование комфортных условий для старта и ведения бизнеса на территории региона, эффективной системы привлечения инвестиций в Еврейскую автономную область.