

ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением правительства
Еврейской автономной области

от _____ № _____

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

г. Биробиджан
2017

Содержание

1. Введение.....	1
2. Социально-экономическое развитие Еврейской автономной области. Итоги и потенциал.....	3
3. Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития области.....	9
4. Основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы.....	15
Развитие системы образования.....	15
Здоровье населения.....	17
Культурная среда.....	19
Комфортная среда проживания.....	20
5. Основные направления экономического развития. Сектора - драйверы роста.....	23
Горная промышленность.....	23
Агропромышленный комплекс.....	26
Лесопромышленный комплекс.....	29
Туристический комплекс.....	31
6. Развитие инфраструктурных и обслуживающих отраслей.....	32
Транспортная и коммуникационная инфраструктура.....	32
Энергетика и энергетическая инфраструктура.....	35
Информационно – коммуникационная инфраструктура	37
7. Обеспечение экологической безопасности.....	40
8. Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей.....	41
9. Пространственная организация экономики.....	44
10. Государственная политика развития на уровне Еврейской автономной области.....	47
Устранение административных барьеров.....	47
Инвестиционный и предпринимательский климат.....	48
11. Механизмы реализации Стратегии.....	52
Финансово-экономический механизм.....	52
Программно-целевое планирование стратегических приоритетов...	53
Государственная политика.....	54
12. Ожидаемые результаты реализации Стратегии.....	55
13. Мониторинг реализации Стратегии.....	57
Приложение: Показатели социально-экономического развития Еврейской автономной области для оценки целевых эффектов стратегического планирования	58

1. Введение

1.1. Стратегия социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 года (далее – Стратегия развития ЕАО) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Законом ЕАО от 28 октября 2015 г. № 792-ОЗ «О стратегическом планировании в Еврейской автономной области».

1.2. Стратегия развития ЕАО является документом, определяющим систему целей, задач и приоритетов, являющихся основой региональной системы стратегического планирования, включающих нормативные документы, регулирующие и определяющие параметры процессов прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития ЕАО. На базе стратегии разрабатываются план мероприятий по ее реализации, государственные программы развития ЕАО, схема территориального развития ЕАО. Отраженное и зафиксированное в стратегии целеполагание для ЕАО является основой для определения параметров прогнозов социально-экономического развития ЕАО на среднесрочный и долгосрочный периоды, прогнозного бюджета ЕАО, разделов государственных программ, плановых и программно-целевых документов государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием, действующих на территории области.

1.3. Стратегия развития ЕАО основана на учете специфики ее социально-экономической системы, оценке межрегиональных и международных экономических взаимосвязей, а также использовании реальных и потенциальных конкурентных преимуществ ЕАО.

1.4. При разработке Стратегии развития ЕАО в качестве основополагающего условия, ограничения и ресурса учитывается интегрированность области в единое экономическое пространство Российской Федерации, что предопределяет явный учет стратегических ориентиров и целей социально-экономического развития страны и ее регионов, обозначенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы, Основах государственной политики регионального развития на период до 2025 года, Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года,

государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 596 – 606.

1.5. Правовую основу настоящей Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 «Об утверждении основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», Указ Президента Российской Федерации от 09 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», постановление правительства Еврейской автономной области от 21 ноября 2016 г. № 359-пп «О Стратегии социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 года», постановление правительства Еврейской автономной области от 06 сентября 2011 г. № 422-пп «О Концепции демографической политики Еврейской автономной области на период до 2025 года», постановление правительства Еврейской автономной области от 17 декабря 2013 № 692-пп «Об утверждении Стратегии развития горнодобывающего комплекса Еврейской автономной области до 2025 года».

1.6. Разработка Стратегии развития ЕАО осуществлялась с использованием результатов научно-исследовательской работы по теме «Проект Стратегии социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 года», выполненной Санкт-Петербургским филиалом Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». В оценках стратегических приоритетов, целей и задач Стратегии развития ЕАО принимали участие эксперты из Института экономических исследований ДВО РАН, Института комплексного анализа региональных проблем ДВО РАН, Приамурского государственного университета им. Шолом-Алейхема, представители деловых кругов и общественных организаций ЕАО.

1.7. Проект Стратегии социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 года», выполненной Санкт-Петербургским филиалом Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», прошел общественное обсуждение, в ходе которого рассматривались и обсуждались ключевые принципы и положения с участием представителей органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов области, экспертного сообщества, бизнеса, общественных советов, созданных при органах исполнительной власти области.

2. Социально-экономическое развитие Еврейской автономной области. Итоги и потенциал.

2.1. Экономика Еврейской автономной области в настоящее время испытывает значительные трудности в связи с малым объемом внутреннего рынка и потерей в ходе деиндустриализации Дальнего Востока своей ниши в общедальневосточном разделении труда. ЕАО в советский период развития была, наравне с Приморским краем, наиболее развитым регионом с точки зрения легкой промышленности и промышленности строительных материалов, область имела аграрную специализацию, снабжая индустриальные центры и северные районы Хабаровского края пищевыми продуктами растительного и животного происхождения, получая в обмен материальные и, в значительной степени, трудовые ресурсы для их производства. Относительно хорошо был развит вторичный сектор экономики.

За период 2011 – 2015 гг. темпы роста валового регионального продукта ЕАО составили 97,5 % (по ДФО – 101,1 %, по РФ – 102,2 %). В 2015 году показатель среднедушевого валового регионального продукта в ЕАО более чем на 50 % ниже аналогичного показателя по ДФО, и на 40 % ниже среднего показателя по России.

В структуре валового регионального продукта области значительны такие сферы деятельности как транспорт и связь – 17,1 %, услуги по государственному управлению и социальному страхованию – 15,3 %, на промышленное производство приходится 13,8 %, сельское и лесное хозяйство – 10,6 %, строительство – 9,0 %, торговлю и общественное питание – 10,9 %. (рис.1).

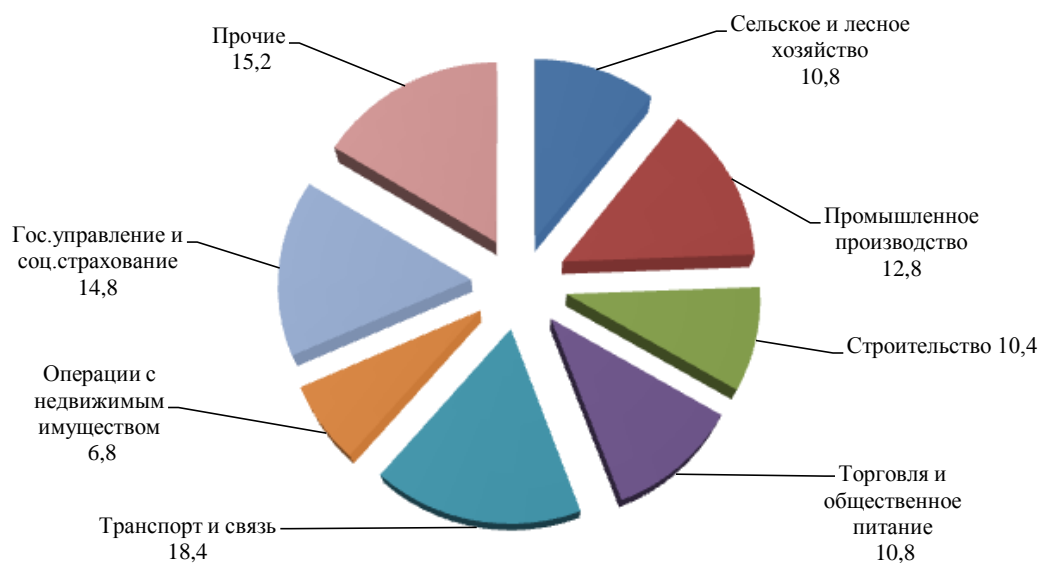


Рис. 1. Структура валового регионального продукта Еврейской автономной области в 2015 г., %

Отраслевая структура ВРП области свидетельствует о недостаточном уровне развития добывающих и обрабатывающих производств (доля в ВРП 2,2 % и 5,6 % соответственно) и преобладания инфраструктурных и сервисных отраслей.

В экономику области за 2011 – 2016 гг. было вложено 99,9 млрд. рублей (1,8 % от уровня ДФО). В 2016 году объем инвестиций в основной капитал относительно 2011 года (в сопоставимых ценах) сократился и составил 74,6 % (по ДФО – 65,7 %).

Внешнеторговая деятельность предприятий и организаций, функционирующих в области, в основном связана с эксплуатацией и экспортом природных ресурсов (древесина) и сельскохозяйственной продукции, а также импортом машин, оборудования и транспортных средств, продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья.

2.2. В последние годы область являлась замыкающим на Дальнем Востоке субъектом Федерации, который по большинству основных показателей экономической активности отставала от средних по Дальнему Востоку и Российской Федерации уровней (табл.1).

Таблица 1.

Сравнительные показатели социально-экономического развития ЕАО

Показатель	РФ		ДФО		ЕАО	
	2012	2016	2012	2016	2012	2016
Среднедушевой объем ВРП, тыс. рублей	348,6	444,0 ¹⁾	431,8	572,2 ¹⁾	246,3	268,3 ¹⁾
Доля внешнеторгового оборота в ВРП, %	51,2	59,0 ¹⁾	40,6	54,4 ¹⁾	4,4	12,7 ¹⁾
Доля инвестиций в основной капитал в ВРП, %	25,2	21,4 ¹⁾	32,9	25,5 ¹⁾	58,4	26,8 ¹⁾
Среднедушевые денежные доходы в месяц, тыс. рублей (в среднем за год)	23,2	30,7 ²⁾	25,5	36,5 ²⁾	18,5	23,5 ²⁾

¹⁾ 2015 год

²⁾ предварительные данные

Норма инвестиций в основной капитал в области сравнительно высока, что теоретически должно означать большой потенциал для наращивания темпов развития. Однако, в данном случае величина нормы инвестиций объясняется в основном низкими значениями абсолютных размеров ВРП при относительно высоких значениях автономных инвестиций. Низкая обеспеченность экономики области основными фондами обусловлена ежегодным увеличением их износа (в среднем на 2,8 % в год), при невысоких

темпах прироста стоимости основных фондов (в среднем 3,6 % в год за исключением 28 процентного прироста в 2012 году).

Серьезной проблемой являются сравнительно низкие доходы населения, что не позволяет сократить численность бедного населения (более 25% населения области имеют доходы ниже прожиточного минимума), вредит миграционной и в целом демографической ситуации, блокирует рост внутреннего спроса в области, необходимого для стимулирования малого и среднего предпринимательства.

2.3. Стратегические интересы входящих в состав Еврейской автономной области ее территориальных частей определяются особенностями экономической специализации и типологией расселения. В области сформировалось два типа зон концентрированного расселения. Первый – с поселениями, тяготеющими к основным транспортным магистралям, характеризуемый преимущественно городским населением (г. Биробиджан, Облученский район с долей городского населения 86% и Смидовичский район с долей городского населения 67%). Второй – с поселениями, тяготеющими к крупным рекам со 100% сельским населением (Октябрьский, Ленинский и Биробиджанский районы). Соответственно, стратегические приоритеты районов определяются как:

- Облученский район – добыча и переработка минерального сырья, развитие лесной промышленности и железнодорожного транспорта;
- Ленинский район – развитие сельского хозяйства, транспорта и логистики;
- Биробиджанский и Октябрьский районы – развитие сельского хозяйства, логистики;
- Смидовичский район – развитие сельского хозяйства, обрабатывающих производств, логистика, передача и распределение электроэнергии и воды.

2.4. Макроэкономические пропорции и факторы социально-экономического развития области характеризуются наличием как положительных, так и отрицательных моментов.

К положительным чертам относятся:

- выгодное экономико-географическое положение в наиболее освоенной и обжитой Южной экономической зоне Дальневосточного макрорегиона на трассе Транссибирской магистрали и федеральной автомобильной трассе Чита-Находка, которые образуют широтную ось освоения и развития общенационального значения;
- выгодные условия для межрегиональной экономической интеграции, учитывая наличие эффектов близости, благодаря соседству с одним из наиболее мощных дальневосточных агломерационных центров - Хабаровской городской агломерацией;
- наличие большого потенциала формирования в пределах экономики области сетевых экономических структур в связи с относительно высокими,

по сравнению со среднедальневосточными показателями, плотности экономической деятельности, которая, несмотря на малые размеры экономики, формируется благодаря компактной территории с достаточно высоким уровнем инфраструктурного обустройства и заселённости;

- высокий уровень разнообразия условий ведения экономической деятельности и проживания населения обуславливает многообразие предложения местоположений для различных видов бизнеса (малого и среднего в первую очередь);

- высокий уровень рождаемости, который в сельской местности позволяет обеспечивать простое воспроизводство населения, и молодой средний возраст жителей области;

- наличие природных ресурсов (железные руды, графит, марганцевые руды, магнезиальное сырье и др.), обеспечивающих формирование и функционирование производств, которые могут являться основой специализации экономики области в национальном разделении труда, в частности, наличие потенциала для развития горной промышленности, которая способна в перспективе стать катализатором развития смежных отраслей;

- хороший потенциал для поддержания и углубления агропромышленной специализации экономики области, благодаря значительному росту внутрирегионального и внешнего (особенно со стороны Китая) спроса на продукцию отраслей АПК, учитывая политику импортзамещения, а также отсутствие необходимости в крупных инвестициях для создания цепочек добавленной стоимости и наличие относительно конкурентоспособных почвенных ресурсов и погодных условий в рамках ДФО;

- наличие значительного потенциала для формирования и развития туристско-рекреационного комплекса, опирающегося на возможности в области экологического (плейстоценовый, спелеологический), горнолыжного, оздоровительного, культурно-познавательного, этнографического видов туризма;

- усиление внимания федеральных властей к российско-китайскому сотрудничеству и развитию Дальнего Востока в целом, в частности положительным стимулом для развития экономики области является усиление транспортной инфраструктуры федерального значения на территории области, особенно возводимый железнодорожный мост, связывающий территорию области с КНР в районе с. Нижнеленинское, проектируемое строительство на территории ЕАО магистрального российско-китайского газопровода «Сила Сибири», что обеспечит прогресс газификации в области.

К отрицательным чертам относятся:

- высокий уровень фрагментарности экономики области, как в отраслевом, так и в территориальном аспектах;

- длительная деградация обрабатывающей промышленности и низкий уровень агропромышленной интеграции;

- нестабильность населенческого потенциала, сохранение оттока населения в другие регионы России и зарубежные страны для получения более высоких доходов, социальных гарантий и качественных услуг высшего профессионального образования при том, что в области отмечается самая короткая продолжительность жизни мужчин в Российской Федерации и высокий уровень младенческой смертности;

- неблагоприятная возрастная структура населения (в ближайшие 15 лет основу трудоспособного населения в фертильном возрасте будут составлять немногочисленные жители области, родившиеся в 1990-е годы), что через 15 лет в полтора раза увеличит демографическую нагрузку, и вызовет сокращение рождаемости;

- низкий уровень экономической кооперации с соседними регионами РФ и КНР.

2.5. Основными конкурентными преимуществами Еврейской автономной области являются:

- компактность территории, которая создаёт предпосылки для достижения высокого уровня управляемости;

- сравнительно низкая цена труда, в определенной степени нивелирующая инфраструктурные издержки и отрицательное значение масштабов производства;

- наличие большого количества свободных площадок для размещения производственных мощностей при сравнительно невысоких затратах на их инфраструктурное обеспечение;

- соседство с двумя емкими полипродуктовыми рынками (Хабаровской городской агломерацией и приграничными территориями провинции Хэйлуцзян КНР);

- хорошая инфраструктурная обеспеченность, возможность использования предпринимательским сектором автомобильного, железнодорожного и речного транспорта, отсутствие в целом для экономики области дисбалансов по электроэнергии;

- большая экологическая емкость территории;

- наличие национально-этнической специфики, которая может быть использована особенно для развития соответствующих видов туризма;

- сравнительно низкий уровень цен на жилье в сочетании с хорошей экологической обстановкой и транспортной инфраструктурой, что способствует выполнению функции селитебной зоны.

2.6. Внешние факторы социально-экономического развития Еврейской автономной области формируют ряд угроз и вызовов, на которые в перспективе до 2030 года необходимо найти и осуществить стратегические ответы. К ним относятся:

- финансовая несбалансированность, которая угрожает консервированием бюджетной разбалансированности и угнетением социальных функций и бюджетного сектора экономики, который в

настоящее время играет определяющую роль в финансово-экономической системе области; дотационность бюджета области наряду с унифицированной политикой федерального финансового центра в части бюджетных трансфертов способна, при отсутствии прогресса в наращивании доходной базы и отказа Центра от принципа фиксации размеров бюджетных трансфертов вне зависимости от прироста собственной доходной базы региона, спровоцировать в перспективе чрезмерный рост налоговой нагрузки или неспособность выполнять социальные мандаты;

- агрессивная миграционная и экономическая политика сопредельных китайских регионов уже в настоящее время является существенным вызовом для органов управления в области, а при ее сохранении в перспективе может блокировать в значительной степени усилия по наращиванию социально-экономического потенциала.

Соотношение факторов развития, угроз и вызовов показано в матрице SWOT:

Позитивные факторы	Негативные факторы
<ul style="list-style-type: none"> - наличие значительных минеральных запасов, расположенных в относительно благоприятных климатических условиях и хорошей транспортной доступности; - выгодное пространственное расположение, позволяющее кооперировать ресурсы с соседними регионами; - наличие границы с активно развивающимся Китаем; - относительно развитая транспортная инфраструктура; - благоприятные для развития сельского хозяйства природно-климатические условия. 	<ul style="list-style-type: none"> - малый размер экономики; - нерациональное использование потенциала природных ресурсов; - отсутствие обрабатывающей промышленности; - технико-технологическая отсталость сельского хозяйства; - относительно слабая энергообеспеченность и энергоэффективность; - недостаточный уровень развития производственной и социальной инфраструктуры; - низкий, даже по меркам Дальнего Востока, уровень жизни.
Возможности развития	Угрозы для развития
<ul style="list-style-type: none"> - совершенствование государственной региональной социально-экономической политики; - кооперация с регионами Дальнего Востока; - усиление интеграции в рамках приграничного сотрудничества. 	<ul style="list-style-type: none"> - повышение зависимости от китайского капитала; - реализация альтернативных проектов транспортного транзита; - потеря трудового потенциала (старение кадров, отток квалифицированных работников); - усиление технологического отставания основных секторов и видов экономической деятельности

3. Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Еврейской автономной области

3.1. Определяющим приоритетом Стратегии развития области является обеспечение конституционных прав и свобод жителей области, что подразумевает безусловное главенство принципа создания для населения области достойных условий жизни, обеспечение достойного уровня заботы о старших поколениях и молодежи, поддержку и стимулирование развития культуры всех населяющих Еврейскую автономную область народов и народностей. Стратегия рассматривает в качестве высшего приоритета условия для всестороннего развития, достижение уровня жизни, обеспечение комфортной и безопасной среды обитания.

3.2. С учетом высшего приоритета Миссия Еврейской автономной области заключается в обеспечении для населения области к 2030 году высокого качества жизни и удвоения по сравнению с существующим уровнем величины реальных располагаемых доходов населения при высокой степени доступности качественных социальных и коммунальных услуг, обеспечить формирование комфортной среды обитания.

3.3. Генеральная стратегическая цель социально-экономического развития области определяется как создание эффективной экономической системы, отвечающей современным условиям, интегрированной в сеть межрегиональных и международных отношений и являющейся базисом для роста благосостояния и качества жизни населения области. Реализуя эту цель, необходимо ориентироваться на каноническую и апробированную мировой и отечественной практикой модель успешного регионального развития, представляющую собой набор существенных характеристик, наличие которых формирует возможность успешного развития, но их отсутствие или неполнота практически исключают вероятность такого развития. К этим характеристикам относятся:

- высокое качество человеческого капитала (комфортность среды проживания и коммунальной инфраструктуры, высокое качество здравоохранения, мировой уровень образования и культурной жизни, наличие высокообразованного, креативного, предприимчивого населения);

- эффективность институтов (регулирование миграционных потоков, низкие барьеры для предпринимательского старта, инвестирования, карьерного роста, наличие стимулов и эффективной поддержки талантливых специалистов, лидеров в области гражданского общества, науки, культуры);

- высокий уровень разнообразия (диверсифицированная экономика, высокая доля малого предпринимательства, сочетание различных по размерам мест поселения, высокий уровень урбанизации);

- высокая степень открытости региона (поддержание активных и разнообразных внешних взаимосвязей, доступность международных связей,

в том числе наличие международного транспортного сообщения, наличие и известность регионального бренда);

- высокая степень связности пространства региона.

3.4. Эти характеристики трансформируются в Стратегии в следующие операциональные приоритеты социально-экономического развития области:

- накопление человеческого капитала, стабилизация населения, повышение уровня его креативности и предприимчивости, рост уровня благосостояния и качества жизни населения;

- создание конкурентоспособной в межрегиональном и внешнеэкономическом обмене региональной экономической системы, интегрированной с соседними регионами РФ и КНР, на основе модернизации институциональной и технико-экономической среды, в том числе за счет активного внедрения и применения информационных и коммуникационных технологий;

- формирование эффективной пространственной организации экономики и социальной системы в области на основе создания связанных эффективной транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктурой полюсов роста, обеспечивающих генерацию агломерационных эффектов и использование естественных пространственно-экономических преимуществ.

3.5. Генеральная стратегическая цель социально-экономического развития области реализуется посредством системы целей, каждая из которых является подцелью или целью второго уровня по отношению к основной стратегической цели, и задач, каждая из которых является целью третьего уровня.

3.6. Целями второго уровня являются:

3.6.1. Накопление человеческого капитала, создание условий для выравнивания уровня доходов населения с эталонными регионами РФ, формирование комфортной и безопасной среды для проживания населения и ведения экономической и культурно-гуманитарной деятельности.

3.6.2. Ускоренное развитие ключевых экономических комплексов – драйверов экономического роста, обеспечивающих мультипликативный эффект развития экономики, обеспечение сбалансированного развития комплекса за счет формирования инфраструктуры, обеспечивающей потребности социально-экономического развития области.

3.6.3. Рациональная пространственная организация на основе формирования полюсов роста.

3.6.4. Развитие и модернизация институтов, обеспечивающих функционирование экономики области на основе креативного предпринимательства, активных инноваций и социально дружественных инвестиций.

3.7. Целями третьего уровня (задачами развития) являются:

3.7.1. Стабилизация численности населения области, улучшение демографической ситуации.

3.7.2. Создание эффективной и доступной системы оказания медицинской помощи и услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать потребностям населения, передовым достижениям науки, и обеспечивать среднюю продолжительность жизни в области свыше 70 лет, в том числе за счет интеграции систем медицинского обслуживания, особенно в сфере высокотехнологичной медицины ЕАО и других субъектов Российской Федерации на основе применения информационных и коммуникационных технологий.

3.7.3. Развитие системы общего и профессионального образования, ориентированной на всестороннее полноценное развитие личности, формирование компетенций, соответствующих современным и будущим потребностям экономики, обеспечивающих их конкурентоспособность на рынке труда, в том числе за счет интеграции с системой профессионального образования других субъектов Российской Федерации, создание технологических платформ для дистанционного обучения в целях повышения доступности качественных образовательных услуг.

3.7.4. Реализация и накопление культурного и этнического потенциала населения области, позволяющего сохранить статус автономии.

3.7.5. Создание системы эффективной поддержки и стимулирования инновационной деятельности, повышение качественного уровня научного потенциала, в том числе на основе интеграции с научными учреждениями Хабаровского края и Амурской области, а также другими субъектами Российской Федерации.

3.7.6. Доведение ввода в эксплуатацию жилья до уровня до 120 тыс. кв. м. жилых площадей ежегодно.

3.7.7. Обеспечение комфортных условий жизни за счет эффективного развития коммунальной инфраструктуры, уровня благоустройства и экологичности поселений.

3.7.8. Развитие ключевых экономических комплексов – драйверов экономического роста, обеспечивающих мультипликативный эффект развития экономики:

- горнопромышленного комплекса при условии формирования на основе местной сырьевой базы цепочек добавленной стоимости в смежных отраслях;

- вертикально интегрированного и сбалансированного агропромышленного комплекса, основанного на профессиональном прибыльном сельском хозяйстве и высокой степени переработки сельскохозяйственного сырья;

- лесопромышленного комплекса, ориентированного на сохранение потенциала лесного фонда области, повышение экономической эффективности и развитие смежных отраслей;

- туристического сектора, основанного на использовании уникального природнорекреационного и культурного потенциала области, доступного для широкого круга потребителей;

- строительного комплекса, включая промышленность строительных материалов.

3.7.9. Создание единого транспортного каркаса для реализации производственного и транзитного потенциала области, масштабной интеграции в транспортную систему России и Азиатско-Тихоокеанского региона.

3.7.10. Развитие энергетической инфраструктуры, гарантированно обеспечивающей население и экономику ЕАО качественными, достаточными для развития и доступными энергоресурсами, а также повышение энергоэффективности экономики.

3.7.11. Развитие современной информационной и коммуникационной инфраструктуры, способствующей развитию свободного, устойчивого и безопасного взаимодействия граждан и организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, развитию экономики и социальной сферы, формированию цифровой экономики.

3.7.12. Выращивание и имплантирование в области современных и адекватных задач реализации целей социально-экономического развития экономических и общественных институтов, способствующих формированию комфортного предпринимательского климата, в частности, созданию условий для реализации эффективного партнерства частного и государственного секторов экономики, общества и государства, общества и бизнеса, гарантирующих выдерживание социальных и экономических приоритетов при распределении ресурсов и их использовании для решения конкретных инвестиционных и функциональных задач.

3.8. Цели и задачи социально-экономического развития области должны быть синхронизированы с приоритетными направлениями формирования восточного вектора экономической политики Российской Федерации, а также с институциональными инновациями федерального уровня, реализуемыми в Дальневосточном федеральном округе. Последнее основано на таких основополагающих документах как Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и Послания Президента Российской Федерации Федеральному Законодательному Собранию Российской Федерации. В них определены основные федеральные приоритеты и способы их реализации, которые включают:

- повышение качества жизни российских граждан в направлениях развития социальной сферы, гарантирование личной безопасности, обеспечение высоких стандартов жизнеобеспечения, увеличение демографического потенциала за счет повышения уровня оплаты труда специалистов высокой квалификации в бюджетной сфере, повышения пенсий, создания системы мониторинга качества медицины, образования, науки, востребованности культурных учреждений, развития системы частных

дошкольных учреждений, принятия региональных программ демографического развития, принятия программ пропаганды и поощрения здорового образа жизни, развитие массового детско-юношеского спорта.

- обеспечение устойчивого экономического роста в направлениях создания инновационной экономики, экономической интеграции Евразийского пространства, развития инфраструктуры за счет создания качественно новых рабочих мест, развития системы профессионального образования, улучшения предпринимательского климата, унификации экономического законодательства в рамках Таможенного союза.

- развитие науки, технологий, образования, здравоохранения и культуры в направлении укрепления роли государства и совершенствования государственно-частного партнерства за счет реформирования государственных систем и учреждений науки, здравоохранения, образования и культуры.

- охрана живых систем и рациональное природопользование в направлении повышения эффективности системы управления в области охраны окружающей среды за счет сбалансированного потребления, развития прогрессивных экологических технологий, развития экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

- обеспечение суверенитета Российской Федерации в направлении обеспечения стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства во внешней сфере, сохранения национальной и духовной идентичности за счет организации коллективных действий во внешней политике, развития институтов прямой демократии.

Именно с обеспечением устойчивого экономического роста, повышением качества жизни граждан, как ведущими приоритетами национального уровня, корреспондирует генеральная цель развития Еврейской автономной области на период до 2030 года.

3.9. Еврейская автономная область также является субъектом отношений в рамках экономического пространства Дальневосточного федерального округа, что определяет необходимость синхронизации Стратегии ее развития с приоритетами развития макрорегиона в целом. Эти приоритеты определены одобренной в октябре 2013 года Правительством Российской Федерации новой моделью развития Дальнего Востока, ключевыми элементами которой являются:

- структурная модернизация экспорта в страны АТР за счет повышения доли готовых товаров и услуг, производимых на территории Дальнего Востока;

- создание конкурентоспособного инвестиционного климата, рост деловой активности, развитие малого и среднего предпринимательства;

- создание территорий опережающего развития.

Стратегия развития области включает эти приоритеты в качестве основополагающих направлений развития.

3.10. Для достижения основной стратегической цели должны быть задействованы как имеющиеся и возможные для перспективной генерации ресурсы самой области, так и привлеченные ресурсы (прежде всего инвестиционные) из-за пределов области, в том числе из-за рубежа. Среди мер, содействующих привлечению ресурсов и их эффективному использованию, прежде всего следует выделить стимулирование предпринимательской активности населения и бизнес-организаций с использованием мультиформатного механизма территориальной организации экономической деятельности (т.е. создание производственных и/или производственно-сервисных площадок и зон, бизнес-инкубаторов, технопарков и т.п.).

3.11. Собственные и привлеченные ресурсы будут использоваться для формирования устойчивых и высокорентабельных секторов экономики, эффективно использующих природные ресурсы и человеческий капитал, результаты интеллектуальной деятельности, нацеленных на производство конкурентоспособной продукции и услуг для внутрирегионального потребления, межрегионального и внешнеэкономического обмена. Продукция собственного производства, а также продукты межрегионального и внешнеторгового обмена должны составить основу для удовлетворения базовых потребностей населения в товарах и услугах.

3.12. Сроки и этапы реализации стратегии:

- первый этап (2017 – 2020 гг.) – реализация основных инвестиционных проектов в первичном секторе экономики, что создаст основные драйверы дальнейшего роста, спрос на товары и услуги смежных секторов, обеспечит миграционный прирост населения в трудоспособном возрасте;

- второй этап (2021 – 2025 гг.) – увеличение спроса на рынке труда приведет к росту номинальной заработной платы в большинстве отраслей экономики, что стимулирует увеличение потребительских расходов и развитие сектора розничной торговли и услуг, что явится стимулом для предпринимательской деятельности и создаст новый виток роста;

- третий этап (2026 – 2030 г.) – увеличение цены труда стимулирует повышение эффективности производств и рост конкурентоспособности местной продукции, что создаст базу для новой модели роста экономики области на основе технологических преимуществ.

Таблица 2.

Основные целевые индикаторы социально-экономического развития ЕАО

Индикатор	2016	2020	2025	2030
Численность населения, тыс. чел.	166,2	166,3	171,3	176,1
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	65,88	70,27	75,50	78,90

Индикатор	2016	2020	2025	2030
Миграционный прирост на тыс. чел.	-1,60	1,25	0,49	0,79
Среднегодовые темпы роста реальных денежных доходов населения, %	88,3	102,3	103,7	102,5
Среднедушевой объем ВРП, тыс. рублей	289,2	504,4	732,8	1226,0
Доля населения с доходами, ниже прожиточного минимума, %	25,7	16,1	10,2	8,9
Ввод жилых домов на 1000 чел., м ²	355	457	581	705

Показатели социально-экономического развития Еврейской автономной области для оценки целевых эффектов стратегического планирования отражены в Приложении к настоящей Стратегии.

4. Основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы

4.1. Социальный прорыв к новому качеству жизни, обеспечивающему условия для трансформации имеющегося человеческого потенциала территории в конкурентоспособный человеческий капитал, востребованный экономикой области и Дальнего Востока, как стратегический приоритет развития Еврейской автономной области предполагает выполнение следующих задач:

- стабилизации ситуации и достижения таких показателей качества жизни населения, которые позволят снизить негативные тенденции в миграционной и естественной убыли населения области и сформировать комфортную среду проживания в регионе;

- перехода к новому качеству социальной политики, где наряду с традиционной поддержкой наиболее незащищенных слоев населения с обязательной борьбой с бедностью, потребуются более полный учет интересов «креативных» слоев населения, способных реализовать потенциал инновационного развития, быть основой предпринимательского типа поведения;

- формирование опорных населенных пунктов, качество и уровень жизни в которых позволит сохранить местное население и создать условия для жизнедеятельности внешних трудовых ресурсов.

Развитие системы образования.

4.2. Основными задачами в развитии системы образования являются модернизация ее инфраструктуры и развитие кадрового потенциала учреждений, повышение качества образования, в том числе на основе создания системы дистанционного образования, предполагающей организацию повсеместного высокоскоростного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»),

позволяющей получать современные знания, включая дополнительные образовательные услуги разным категориям учащихся независимо от места их проживания

4.3. Приоритетными задачами в развитии *дошкольного образования* являются:

- всеобщий охват детей дошкольного возраста за счет строительства новых и реконструкции действующих учреждений, а также расширения практики государственно-частного партнерства при организации системы дошкольного образования, особенно в населенных пунктах - потенциальных центрах экономического роста;

- адаптация общеобразовательных программ к федеральным государственным образовательным стандартам, внедрение новых стандартов и программ раннего эстетического и интеллектуального развития с современным психолого-медико-педагогическим сопровождением;

- индивидуальный подход в дошкольном образовании, что при оптимизации числа детей в группах позитивно скажется на здоровье детей, на уровне их предшкольной подготовки;

- повышение профессиональной компетенции работников образовательных учреждений как государственного, так и негосударственного секторов, а также расширение материально-технических возможностей учреждений и организаций дошкольного образования на основе государственных средств, а также за счет создания грантовых программ поддержки инноваций в сфере дошкольного образования.

4.4. Приоритетными задачами в области *общего образования* являются:

- высокий уровень индивидуализации и академической мобильности обучающихся за счет развития современных форм обучения (профильное, дистанционное), интеграцию с программами дополнительного и профессионального образования, расширение образовательных возможностей для школьников малокомплектных сельских школ при обязательном переходе на обучение в одну смену во всех школах области, что потребует возведения и материально-технического оснащения современными оборудованием трех новых школ;

- апробация новых форм работы с одаренными детьми, организация системы поиска и поддержки талантливых детей и педагогов, интеграция образовательных организаций с научной и творческой элитой области для увеличения доли детей, получивших дополнительное образование по естественнонаучным и техническим дисциплинам;

- создание универсальной безбарьерной среды, которая позволит детям с ограниченными возможностями интегрироваться в школьную среду;

- развитие региональной системы детско-юношеских организаций и движений благотворительной, патриотической, экологической и иной направленности для формирования активной гражданской позиции, развития творческих способностей и выработки жизненной позиции у школьников;

- развитие системы удаленного образования с использованием информационных и коммуникационных технологий, электронного обучения, что в некоторых случаях является единственным способом получения дополнительного образования учениками из удаленных и малонаселенных территорий области.

4.5. Основными задачами в сфере *среднего профессионального образования*, включая профессиональные образовательные организации и организации дополнительного профессионального образования, являются:

- модернизация и переоснащение учебно-материальной базы, внедрение дистанционных технологий, в том числе за счет использования производственного потенциала областных предприятий, заинтересованных в подготовке специалистов необходимой специализации и квалификации,

- развитие партнерства с работодателями и профессиональными сообществами, развитие отраслевого взаимодействия организаций среднего профессионального образования;

- использование методик WolrdSkills, повышение престижа рабочих профессий, гибкости образовательных программ, построения региональной системы оценки и мониторинга качества профессионального образования.

4.6. В сфере *высшего образования и науки* основной стратегией является интеграция с университетами и научным комплексом Хабаровского края, что позволит обеспечить повышение общего уровня образования и научных исследований, воспроизводство кадров высшей квалификации, включение научно-образовательного комплекса области в единую дальневосточную образовательную сеть, распространение инновационных образовательных методик, привлечения квалифицированных специалистов из других регионов.

Здоровье населения.

4.7. Стратегической целью является стабилизация ситуации в системе здравоохранения области к 2030 году, выход на устойчивый положительный тренд медико-демографических показателей с учетом объективно существующих в регионе рисков ухудшения здоровья и снижения продолжительности жизни.

4.8. Приоритетными задачами для обеспечения достижения стратегической цели развития здравоохранения области являются:

- обеспечение равной доступности квалифицированного медицинского обслуживания населения области, независимо от удаленности населенных пунктов;

- широкое распространение дистанционной медицины на основе применения информационных и коммуникационных технологий и создание

условий для получения необходимых услуг по профилактике и мониторингу здоровья в медицинских центрах Дальнего Востока;

- создание возможностей поддерживать здоровый образ жизни среди населения области;

- модернизация и укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, обеспечение их средним медицинским персоналом и квалифицированными врачами на уровне оптимальных стандартов.

4.9. Проекты и мероприятия стратегического характера по развитию здравоохранения области:

4.9.1. Создание доступной сети амбулаторно-поликлинических учреждений, включая центры общей (семейной) практики, оказывающих амбулаторно-профилактическую и консультационную помощь во всех районах области, в том числе путем реорганизации районных медицинских учреждений с созданием межрайонных медицинских центров, обслуживающих труднодоступные территории, что позволит добиться всеобщей диспансеризации и профилактических осмотров, гарантирующих раннюю диагностику различных заболеваний и своевременное лечение.

4.9.2. Создание на базе областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная больница» современной телекоммуникационной системы дистанционного консультирования пациентов, проживающих в сельских и отдаленных населенных пунктах.

4.9.3. Создание системы экономической мотивации привлечения квалифицированных медицинских кадров, в том числе в форме целевой подготовки студентов за счет средств областного бюджета, и их социальной поддержки, включая систему переподготовки и повышения квалификации в ведущих национальных и зарубежных медицинских центрах и вузах.

4.9.4. Формирование механизма взаимодействия с медицинскими организациями Хабаровского и Приморского краев, Амурской области и других субъектов Российской Федерации, оказывающими высокотехнологичную медицинскую помощь, включая систему дистанционной медицинской помощи пациентам области, что потребует развития комплексной медицинской информационной системы (КМИС)».

4.9.5. Развитие механизмов государственно-частного партнерства в здравоохранении, развитие сети частных учреждений, функционирующих на коммерческих началах, но оказывающие значительную часть услуг бесплатно или с большой скидкой за счет источников государственного и корпоративного медицинского страхования.

4.9.6. Создание областной сети Центров здоровья, задачей которых является профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни, популяризация физической культуры, культуры здорового питания, профилактика алкоголизма, наркомании и табакокурения.

4.9.7. Развитие в медицинских учреждениях области системы оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской

помощи, а также расширение числа учреждений восстановительного лечения (долечивания), реабилитации, медицинского ухода путем создания новых и перепрофилизации части работающих стационаров.

4.9.8. Развитие массового спорта и пропаганда здорового образа жизни в сочетании с развитием сети плоскостных физкультурно-спортивных сооружений при общеобразовательных учреждениях, строительством малобюджетных спортивных площадок в пределах шаговой доступности для разных категорий населения, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Культурная среда

4.10. Развитие культурной среды Еврейской автономной области обусловлено историко-культурными особенностями ее становления, что определяет узнаваемость области, которая должна быть усилена на основе передовых инновационных и социокультурных технологий. Формирование культурной среды, основанной на национальных и исторических традициях Еврейской автономной области, в перспективе обеспечит достижение социального благополучия в обществе, базирующегося на творческой атмосфере, развитии интеллектуальных и созидательных инициативных проектов, обеспечении области творческими и позитивно настроенными людьми, готовыми поддержать модернизацию различных сфер жизнедеятельности региона.

4.11. Приоритетными мероприятиями по развитию культурной среды в области являются:

- диверсификация действующих учреждений культуры, учреждений образования в сфере культуры, направленных на удовлетворение разнообразных интересов и потребностей жителей области;

- создание на базе действующих учреждений культуры центров поддержки творческих инициатив, креатив-центров, инкубаторов творческих индустрий, молодежных клубов, домов национальных и художественных ремесел, фольклорных объединений и др.;

- создание мобильной системы обслуживания населенных пунктов, включая организацию передвижных культурных центров и развитие электронно-информационных ресурсов библиотек и иных информационных систем, включающих в себя объекты исторического, научного и культурного наследия, а также организация доступа к ним максимально широкого круга пользователей, участие в формировании Национальной электронной библиотеки;

- организация постоянно действующих выставок, культурно-образовательных программ, социальных проектов при участии социально-ориентированных некоммерческих организаций, что расширит обмен культурными и интеллектуальными ценностями с регионами России и Дальнего Востока, а также с зарубежными странами и регионами;

- поддержка развития частных предпринимательских инициатив в области культуры и искусства, формирование творческой индустрии (изобразительное искусство, сценические формы искусства, музыка, аудио-визуальное искусство, представленные малыми и микро-предприятиями).

4.12. Стратегические проекты:

4.12.1. Переоснащение учреждений культуры и искусства с внедрением современных цифровых и электронно-коммуникационных технологий, способствующих сохранению и воспроизводству культурных ценностей, обеспечивающих высокие стандарты качества предоставляемых услуг, а также гарантирующих безопасность для сотрудников и посетителей и в целях увеличения охвата населения различными формами культурного просвещения.

4.12.2. Развитие системы переподготовки и повышения квалификации, в том числе в сфере современных мультимедийных и виртуальных технологий, распространение социальных гарантий и обеспечение социальной поддержки работников сферы культуры и искусства.

4.12.3. Сохранение и развитие сети образовательных организаций в сфере культуры и искусства, внедрение национального компонента в вариативную часть образовательных программ в целях популяризации еврейской культуры и искусства, дальнейшая профессиональная ориентация.

4.12.4. Создание и поддержка проектов международных, всероссийских и региональных мероприятий по распространению музыкального, театрального, хореографического искусства и художественного творчества.

4.12.5. Создание кластера еврейской национальной культуры на основе объединения в единую сеть сформировавшихся в области общественных институтов, связанных с еврейским народом (иудейские общины, общественные организации, выставки и музеи, научные и образовательные организации, культурно-развлекательные объединения, исторические памятники) и новых объектов иудейской культуры и истории, в частности "Еврейской национальной деревни" в окрестностях Биробиджана, восстановления здания еврейского музыкального театра и создания на его основе Центра Еврейской культуры и искусства с Конгресс-холлом.

Комфортная среда проживания

4.13. Жилищные условия в области и состояние коммунальной инфраструктуры, в сопоставлении со средними показателями по Дальневосточному федеральному округу являются относительно благоприятными. Однако достигнутый уровень среды проживания совершенно недостаточен с точки зрения стратегической перспективы и сравнительных с регионами-конкурентами условий.

4.14. Стратегической целью является создание в области комфортной и конкурентоспособной среды проживания и благоприятных условий для жизнедеятельности человека, что предполагает динамичное развитие жилищного строительства на условиях государственно-частного партнерства, а также удовлетворение и стимулирование спроса граждан с помощью собственных или заемных средств на благоустроенное жилье с высоким качеством коммунального обслуживания.

4.15. Основными задачами для достижения этой цели являются:

- формирование необходимых земельных ресурсов и подготовка потенциальных площадок, обеспеченных современными инженерными сетями и коммуникациями, для строительства доступного и комфортного жилья экономического класса, а также других классов жилья в соответствии с платежеспособным спросом населения;

- создание эффективных механизмов и схем финансирования жилищного и коммунального строительства, учитывая сравнительно низкий уровень доходов населения и ограниченность доходной части бюджета области, в частности, развитие наряду с ипотечным механизмом приобретения жилья, включая меры государственной и областной поддержки социальных категорий граждан (молодых семей, многодетных семей, работников бюджетной сферы, ветеранов, инвалидов, детей-сирот и т.д.), необходимо развивать некоммерческие формы жилищного строительства, в том числе жилищно-строительные кооперативы, способные снижать стоимость строительства, выполняя функции застройщиков, минуя посреднические структуры;

- наращивание фонда арендного и наемного жилья, что позволит, во-первых, решить жилищную проблему граждан с невысоким уровнем доходов и квалифицированной рабочей силы, во-вторых, создать маневренный фонд для форсирования темпов капитального ремонта имеющегося жилья с учетом ликвидации его неблагоустроенного сегмента, в-третьих, гарантировать участникам рынка найма жилья прозрачные экономико-правовые отношения, в-четвертых, поддерживать сравнительно доступные цены на стоимость арендуемого (нанимаемого) жилья относительно рынков соседних регионов - Хабаровского края и Амурской области, выступающих основными конкурентами за трудовые ресурсы на рынках области;

- проведение комплексных кадастровых работ на территории г. Биробиджана в целях выявления и вовлечения свободных земельных ресурсов в гражданско-правовой оборот.

4.16. Стратегические проекты:

4.16.1. Развитие и обновление коммунального сектора области посредством замены морально устаревшего и неэффективного ресурсозатратного оборудования и технологий, модернизации объектов водоснабжения и водоотведения, реконструкции очистных сооружений, а

также строительства новых объектов коммунального назначения. Основными проектами в этом направлении являются:

- проектирование и реконструкция очистных сооружений канализации и водоснабжения в г. Биробиджане;
- проектирование и строительство водовода от водозабора «Августовский» до промузла «Заречье» с устройством повысительной насосной станции для микрорайона «Сопка в г. Биробиджане;
- развитие теплосетевого хозяйства от централизованного источника тепла».

4.16.2. Создание современной системы утилизации твердых бытовых отходов и расширение системы утилизации отходов производства.

4.16.3. Развитие экологически чистого деревянного домостроения с использованием каркасно-панельных конструкций высокой заводской готовности.

4.16.4. Разработка системы мер, технических средств и объектов для защиты территории и населения области от чрезвычайных ситуаций природного характера, снижения негативных эффектов, в том числе, за счет активного внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий в производственном секторе экономики области, и организации современного мониторинга как внутренней экологической ситуации, так и трансграничного экологического сотрудничества.

4.16.5. Создание эталонных, с точки зрения благоустройства, кварталов и домов в городах и эталонных поселков в сельской местности, что будет формировать новое представление о качестве жилья, в том числе его эстетической привлекательности, сроков возведения, технологий строительства, стоимости, инновационных инженерных решений, организации общественных пространств, энергоэффективности.

4.16.6. Создание современной, пространственно и динамически скоординированной системы общественного транспорта, обеспечивающей транспортную доступность (автобусное сообщение) со всеми средними и малыми населенными пунктами области, что станет одним из важнейших направлений создания комфортной среды обитания.

4.17. Приоритетными задачами местных и областных органов власти, заинтересованных в развитии бизнеса и создании комфортных условий для жизни местного населения и привлечения потенциальных трудовых ресурсов, становится организация и патронаж процессов по подготовке площадок для строительства жилья, капитальному ремонту домов, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, с учетом сохранения природно-ресурсного потенциала области и создания туристско-рекреационных зон, привлекательных для отдыха и восстановления здоровья.

5. Основные направления экономического развития. Сектора - драйверы роста.

Горнодобывающая промышленность.

5.1. Наличие эффективных запасов полезных ископаемых, сравнительная доступность месторождений для освоения, оценки внутреннего и внешнего спроса на продукцию горнодобывающей промышленности определяет выбор в качестве наиболее перспективных со стратегической точки зрения проектов по добыче и переработке графита, железных и марганцевых руд, магнезиального сырья, олова, сырья для производства строительных материалов, а также относительно менее концентрированных ресурсов (золота, платины, базальта, цеолита, талька, торфа, редких металлов).

5.2. Приоритетами развития горнодобывающей промышленности в области являются:

- опережающий прирост запасов, поддержка ускоренного развития геологоразведочных работ;

- повышение уровня конкурентоспособности продукции, в том числе за счет внедрения технологий комплексного извлечения сырья и содействия в привлечении высококвалифицированных кадров;

- содействие максимально эффективной реализации реализуемых долгосрочных проектов по добыче и переработке минерального сырья, в том числе за счет предоставления преференций компаниям, планирующим и осуществляющим переработку полезных ископаемых, с целью формирования цепочек добавленной стоимости на территории области;

- содействие максимально эффективной деятельности перспективных стратегических проектов в сфере недропользования.

5.3. Наиболее важным проектом стратегического характера, реализуемых в настоящее время и определяющих масштабы и эффективность экономического развития ЕАО в предстоящей перспективе и предполагающим политическую, информационную, институциональную поддержку, является проект Кимкано-Сутарского ГОКа, предполагающий производство до 8 млн.т железорудного концентрата в год из руды Кимканского и Сутарского месторождений; прирост ВРП области после выхода ГОКа на полную мощность составит 12,3% при том, что будет создано более 2 тыс. новых рабочих мест, что увеличит численность занятых в добывающем секторе ЕАО в 3 раза по сравнению с 2014 г. В первые пять лет после ввода ГОКа в эксплуатацию в бюджет области будет поступать более 500 млн. руб. в год с учетом предоставленных льгот, а после того как ГОК займет прочную позицию в металлургических производственных цепочках России и КНР и выйдет на самоокупаемость, ГОК не только кардинально изменит структуру экономики ЕАО и позволит реализовать

значительную часть её ресурсного потенциала, но и существенно повысит интеграционный потенциал экономики области, так как деятельность ГОК будет вестись в рамках развития Приамурского металлургического кластера и деятельности российско-китайской корпорации ИФС, металлургические предприятия которой расположены на Дальнем Востоке России и в КНР.

5.4. Важными для использования потенциала горнодобывающей промышленности в ЕАО являются также следующие проекты, осуществляемые в настоящее время:

- производство кристаллического графита на базе Тополихинского участка месторождения Союзное в Октябрьском районе ЕАО (добыча составит 340 тыс. т графитовых сланцев и 40 тыс. т продуктов обогащения в год, что уменьшит зависимость России от импорта данного материала), со строительством в едином комплексе обогатительной фабрики, ТЭЦ мощностью 10 МВт, жилья для персонала, логистического комплекса на железнодорожной станции Унгун для организации отправки произведенной продукции по железной дороге потребителям в регионах России и КНР, а также в направлении дальневосточных морских портов потребителям из стран АТР; реализация данного проекта позволит создать высокотехнологичное производство по выпуску широкого ассортимента продукции из графита, необходимой для производства огнеупоров, электроники, полимеров, аккумуляторов, а также продуктов для металлообработки;

- освоение разреза «Поперечный» Южно-Хинганского месторождения марганцевых руд позволит ежегодно добывать 150 тыс. т марганцевой руды (с возможностью увеличения добычи до 300 тыс. т) и производить из неё 60 тыс. т марганцевого концентрата, будет создано 200 рабочих мест; существенным преимуществом проекта является близкое расположение международного пункта пропуска на границе с КНР в с. Пашково и небольшое удаление (20-30 км) от федеральной автотрассы «Амур» и Транссибирской железной дороги.

5.5. Перспективные инвестиционные проекты в горнопромышленном комплексе:

- разработка месторождений магнезиального сырья, добыча брусита с использованием поточных технологий и оборудования непрерывного действия, организация переработки бруситовой руды на месте добычи (Савкинское, Карагайское, Южное и Центральное месторождения), вовлечение в переработку руд низких сортов (в т.ч. складированных) и достижение проектной мощности 500 тыс. т на Кульдурском месторождении позволят реализовать потенциал разведанных запасов и прогнозных ресурсов магнезита и брусита, обеспечив превращение ЕАО в центр переработки не только собственных ресурсов, но и магнезиального сырья из КНР и КНДР;

- реконструкция Теплоозерского цементного завода, строительство технологической линии «по сухому» способу производства цемента позволит

повысить эффективность (в 2 раза меньший расход тепла и топлива и в 3 раза больше производительность) и экологическую безопасность (в 7 раз меньше концентрация пылегазовых выбросов в атмосферу, снижение выбросов CO₂ на 25-30%), производственная мощность завода увеличится до 1750 тыс. т цемента в год, будет создано 400 новых рабочих мест;

- разработка хвостохранилища Хинганского ГОКа, освоение коренных месторождений олова (Березового и Центрального), проведение геологического изучения на площадях 300 кв. км в пределах Мало-Хинганского узла. Общие капитальные вложения по проекту разработки Хвостохранилища в 2017 составят 563,9 млн. рублей без учета НДС, из которых: 81,6 млн. рублей - строительно-монтажные работы; 372,1 млн. рублей - оборудование; 110,2 млн. рублей - прочие расходы;

- при условии развития транспортной инфраструктуры, связывающей ЕАО с другими регионами России и КНР, а также при снижении эксплуатационных затрат станут экономически эффективными проекты разработки разведанных, но не эксплуатируемых месторождений базальта (Хинганское, запасы 20 млн. т), талька (Бираканское, запасы 4,8 млн. тонн), цеолита (Радденское, запасы 47 млн. т), торфа (более 60 месторождений с суммарными запасами 54,6 млн. т), декоративно-облицовочных материалов;

- строительство в г. Биробиджане предприятия по переработке графитовых концентратов с целью выпуска высокочистого графитового концентрата и сырья для производства анодной массы литий-ионных аккумуляторов.

5.6. Реализация стратегических проектов будет способствовать технологической модернизации и диверсификации экономики области, повышению ее конкурентоспособности области с учетом тенденций мировой экономики и роста внутреннего потребления. Эффекты будут проявляться в формах:

- структурных изменений в экономике, объемы производства горнодобывающего комплекса составят более 50 % от объемов промышленного производства и его доля в структуре ВРП превысит 10 %;

- эффекта мультипликатора, опережающий рост горнодобывающего комплекса приведет к увеличению числа рабочих мест, повышению качества трудовых ресурсов, росту производства добавленной стоимости, производимой смежными отраслями (обрабатывающей промышленностью, транспортном, сферой услуг и др.), формированию конкурентных преимуществ и компетенций местных трудовых ресурсов;

- повышения инвестиционной привлекательности области через демонстрацию успешных результатов деятельности организаций, являющихся инвесторами в реализуемые в настоящее время инвестиционные проекты, что станет мотивом для привлечения в область новых российских и иностранных инвесторов как в сферы горной промышленности, так и в смежные отрасли.

5.7. Реализация задач развития горнопромышленного комплекса будет проводиться в два этапа:

- 2016 – 2019 гг. – запуск проектов по добыче и первичной переработке железной и марганцевой руд, графита, комплекса нерудных полезных ископаемых, используемых в металлургии (флюсовых известняков, флюоритов и кварцитов, доломитов и магнезиального сырья), сырья для производства строительных материалов, бурого угля, олова. На данном этапе выпуск добывающей промышленности будет обеспечивать основной прирост выпуска и эффективности экономики.

- 2020 – 2030 гг. – организация производства конкурентоспособной продукции высокой добавленной стоимости из графита, магнезиального и карбонатного сырья, марганца. Детальное исследование недр области на наличие нефти и газа, качественных запасов бурого угля, рудного золота и платины.

Агропромышленный комплекс

5.8. Аграрный потенциал области по-прежнему относительно высок и позволяет восстановить региональную специализацию сбалансированного агропромышленного комплекса, основанного на профессиональном прибыльном сельском хозяйстве и высокой степени переработки сельскохозяйственного сырья. Для этого необходимо преодолеть неблагоприятные тенденции сокращения доли сельскохозяйственного производства в ВРП области (с 13,2 % в 2009 г. до 10,8 % в 2015 г.), осуществить специальные меры поддержки сельскохозяйственных организаций и домашних хозяйств, занятых в сельском хозяйстве, содействовать решению социальных проблем села.

5.9. Приоритетами развития агропромышленного комплекса области являются:

- повышение эффективности функционирования агропромышленного комплекса;

- снижение уровня зависимости от ввоза продовольственных товаров и повышение уровня продовольственной безопасности области, достижение импортозамещения;

- повышение конкурентоспособности местной сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках;

- обеспечение выпуска безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных в результате проведения лабораторных исследований в испытательных аккредитованных ветеринарных центрах в соответствии с требованиями Технических регламентов.

5.10. Основные мероприятия по реализации стратегических приоритетов включают в себя:

5.10.1. Создание благоприятного инвестиционного климата, увеличение объема привлекаемых в сельское хозяйство области государственных инвестиций, в том числе для финансирования программ государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, содействие в привлечении доступных кредитных ресурсов и в развитии системы страхования в сельском хозяйстве.

5.10.2. Развитие кооперации сельхозпроизводителей с целью создания на территории ЕАО мощностей по переработке, хранению и сбыту сельскохозяйственной продукции, стимулирование интеграции местных сельхозпроизводителей и переработчиков в единую производственно-логистическую цепочку отраслей АПК Дальнего Востока и стран АТР.

5.10.3. Оптимизация отраслевой структуры сельского хозяйства области и увеличение доли животноводства в выпуске сельскохозяйственной продукции для удовлетворения растущего спроса населения на качественную молочную и мясную продукцию за счет наращивания производства местного сырья, предназначенного для переработки на новых животноводческих комплексах, содействие в приобретении высокопродуктивного племенного скота молочного и мясного направления.

5.10.4. Содействие формированию птицеводческих и свиноводческих комплексов замкнутого цикла, конкурентоспособных фермерских хозяйств по разведению крупнорогатого скота, овец, коз и лошадей, информационная и грантовая поддержка внедрения автоматизации производственных процессов в животноводстве, оптимизации пастбищных и стойловых режимов откорма.

5.10.5. Содействие увеличению посевных площадей, в том числе за счет погектарной поддержки сельхозпроизводителей, сохранению плодородия сельскохозяйственных земель за счет информационного и научного сопровождения решений по использованию удобрений, соблюдению севооборотов, оптимизации структуры посевных площадей.

5.10.6. Поддержка проведения мелиоративных мероприятий и восстановления мелиоративного фонда, предотвращение подтопления сельскохозяйственных земель, защита их от наводнений за счет создания новых и реконструкции имеющихся гидротехнических сооружений на основе проектных параметров, учитывающих результаты наводнения на р. Амур в 2013 г.

5.10.7. Повышение урожайности по всем видам сельскохозяйственных культур за счет использования районированных элитных семян на основе развития сотрудничества товаропроизводителей области с научными организациями сельскохозяйственного профиля ДФО, Увеличение объемов производства овощей, бахчевых, фруктов и ягод, в том числе в защищенном грунте, в том числе за счет увеличения объемов государственной поддержки.

5.10.8. Сохранение и наращивание кадрового потенциала в сельском хозяйстве за счет создания комфортных жилищных условий на селе для молодых специалистов, разработки и реализации государственной

программы комплексного обустройства села объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

5.11. Стратегические инвестиционные проекты:

5.11.1. Создание агропромышленного кластера на основе крупных производителей и единой системы сельскохозяйственных кооперативов с целью использования предпринимательского потенциала сельских территорий, обеспечения недискриминационных условий поставки ресурсов и сельхозпродукции. Формирование одновременно двух институциональных единиц: агропромышленного кластера и сельскохозяйственного кооператива. Управляющая компания кластера будет являться главным координатором государственно-частного и внутриотраслевого партнерства по стратегическим вопросам развития. Сельскохозяйственная кооперация в виде единого или системы взаимосвязанных кооперативов необходима для сглаживания провалов рынка, обеспечения недискриминационных условий при поставках ресурсов и сельхозпродукции, увеличения у фермеров добавленной стоимости, что в перспективе нивелирует необходимость государственной поддержки сельскохозяйственной деятельности.

5.11.2. Формирование крупных растениеводческих комплексов в ЕАО, которые призваны снизить продовольственную зависимость Дальнего Востока и обеспечить развитие животноводства, имея в виду максимизацию долгосрочной продуктивности земельных ресурсов при сложной комбинации посевных с учетом локальных специфик, сокращения практики обработки почв в пользу технологии «no-till» ввиду большей долгосрочной эффективности естественных процессов в почве перед искусственными.

5.11.3. Создание широкой сети фермерских хозяйств по разведению крупного рогатого скота с доведением поголовья коров на первом этапе до 10 тыс. голов (и увеличения средних надоев на одну корову до 4-5 т в год), а с учетом продовольственных потребностей соседних регионов увеличения к 2030 г. поголовья коров до 30 тыс. голов.

5.11.4. Создание птицеводческого и свиноводческого комплексов с привлечением крупного частного капитала, а также стимулирование создания небольших фермерских производств, ориентированных на узкие ценовые и территориальные сегменты потребителей.

5.11.5. Создание системы мелиоративных сооружений на основе разработки долгосрочного плана развития сельскохозяйственных территорий и последующих мероприятий по модернизации и созданию новых мелиоративных систем и сооружений, которые должны быть включены в федеральную государственную программу.

5.12. Перспективная территориально-отраслевая структура агропромышленного производства области в разрезе муниципальных районов на период до 2030 года формируется в зависимости от природно-климатических условий, наличия и использования сельскохозяйственных угодий:

- г. Биробиджан – развитие переработки животноводческой сельскохозяйственной продукции (мяса и молока);
- Биробиджанский район – учитывая близость к г. Биробиджану целесообразно развитие молочного скотоводства, производства овощей открытого и закрытого грунта, а также создание логистического центра по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции;
- Ленинский район – на базе сельскохозяйственных угодий развитие производства зерновых и кормовых культур, сои; развитие молочного скотоводства, в том числе племенного, а также свиноводства и птицеводства;
- Смидовичский район – учитывая близость г. Хабаровска как основного рынка для сбыта сельскохозяйственной продукции развитие свиноводства, производства овощей открытого и закрытого грунта, зерновых и кормовых культур, семеноводства;
- Октябрьский район – на основе наиболее благоприятных в области природно-климатических условий развитие производства зерновых и кормовых культур, сои, картофеля, создание семеноводческих хозяйств; мясного и молочного скотоводства;
- Облученский район – развитие молочного скотоводства.

Лесопромышленный комплекс

5.13. Несмотря на то, что лесные ресурсы ЕАО не обладают особыми конкурентными преимуществами, лесное хозяйство играет значительную роль в экономике области, прежде всего за счет того, что вывоз древесины обеспечивает к настоящему времени 70 % общего объема экспорта области. При этом, если до 2009 г. лесной экспорт состоял на 90 % из круглого леса, то после введения ограничительных мер по вывозу круглого леса и почти двукратного спада производства, вызванного трудностями адаптации к новым условиям, доля обработанного леса в экспорте увеличилась до 30-40 %. В 2010-2013 гг. физические объемы производства продукции ЛПК увеличились в 2,5 раза, сократившись, правда в 2014 г. на 20 %. Доля объемов производства древесины ЕАО в ДФО увеличилась в 2 раза (с 0,6 до 1,2 %). Добавленная стоимость, образовавшаяся в новых производственных цепочках, принесла экономике ЕАО значительный положительный эффект.

5.14. Несмотря на активную политику по сохранению леса, темпы уменьшения площади лесных насаждений, превышают темпы лесовосстановительных работ. Площадь лесных насаждений в области сократилась в 2012-2016 гг. с 1571,1 тыс. га до 1557,2 тыс., при этом общая площадь земель лесного фонда сократилась с 2143,4 до 2108,0%. Сократился за указанный период и запас древесины с 190,8 млн. куб. м до 189,7 млн. куб. м. Помимо вырубки на уменьшение лесных площадей значительное влияние оказывают пожары, ежегодный ущерб от которых оценивается на уровне 0,01% от общего объема запасов, а площадь лесных пожаров составляет не менее 0,2% от площади лесного фонда. Это определяет своевременность

перехода к политике выращивания товарных древостоев на плантационной основе, что особенно актуально для ЕАО, где 26% общей площади лесного фонда составляют земли не покрытые лесной растительностью и нелесные земли составляют, а леса большей частью пройдены рубками в 1950-х - 1970-х годах прошлого века и требуют больших объемов лесовосстановительных работ.

5.15. Стратегические приоритеты развития лесопромышленного комплекса:

5.15.1. Интенсификация использования и воспроизводства лесов, не наносящая ущерб экологической обстановке, направленная на повышение уровня добавленной стоимости от использования лесных ресурсов, эффективная охрана лесов от пожаров, защита от вредителей, болезней, незаконных вырубок и других негативных факторов.

5.15.2. Повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения, сохранение экологического потенциала лесов, увеличение площади, покрытой лесной растительностью, повышение доли лесных насаждений ценных лесных пород, развитие плантационного лесоразведения.

5.16. Стратегические инвестиционные проекты:

5.16.1. Увеличение площади, покрытой лесной растительностью, повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения с целью восстановления лесистости до оптимального уровня. Должны осуществляться два типа инвестиционных проектов в этом направлении.

1) В районах с высокой лесистостью целесообразно инвестировать в сохранность и поддержание естественной структуры и динамики хвойно-широколиственных лесов, обеспечив материальную поддержку институциональных мер по контролю над соблюдением лесоводственных требований при лесозаготовках и обеспечением естественного возобновления лесных насаждений.

2) В безлесной южной части территории области целесообразно создание лесных плантаций из быстрорастущих насаждений в зависимости от их целевого назначения, в том числе на брошенных сельскохозяйственных землях.

5.16.2. Создание в пределах территории опережающего социально-экономического развития «Амуро-Хинганская» высокотехнологичного деревоперерабатывающего производства по выпуску продукции с добавленной стоимостью (пиломатериалов, шпона, мебельных щитов, топливных брикетов) на основе российско-китайского инвестиционного сотрудничества.

5.16.3. Проект на территории Облученского района по созданию организационной структуры и материально-технической базы для широкомасштабного сбора и заготовки кедрового ореха, что послужит

сырьевой основой для производства высокотехнологичной продукции на основе использования не только кедровых орехов, но также и других недревесных полезностей леса.

Туристический комплекс

5.17. В настоящее время имеющийся потенциал развития туризма как значащего сектора экономики ЕАО, который определяется его пограничным статусом при наличии трех пограничных контрольно-пропускных пунктов, используется в незначительной степени. Наиболее существенной частью этого потенциала составляет бальнеологический курорт Кульдур, на территории которого действуют четыре санатория, общей вместимостью не более 1 тыс. человек. Основным конкурентным преимуществом курорта является источник минеральных вод, максимальный дебит которого составляет до 1 млн. литров в сутки, что может обеспечить отпуск более 500 ванн ежедневно. Но в настоящее время источник используется только на треть своей мощности, а основными посетителями курорта являются местные жители, реже туристы из соседних регионов. Существуют возможности для развития горнолыжного туризма в г. Облучье и в пригороде Биробиджана. Потенциально наиболее перспективным и наименее используемым в настоящее время является национально-этнический фактор.

5.18. Приоритетами развития туристической сферы являются:

- развитие инфраструктуры туристических услуг за счет создания новых и модернизации существующих объектов туристической инфраструктуры, включая объекты размещения туристов, подъездные пути к туристическим и культурно-историческим объектам;
- увеличение турпотока за счет повышения качества туристических услуг, в том числе унификации стандартов оказания туристических услуг в соответствии с классификационной системой РФ и международными стандартами качества, развития информационного обеспечения потенциальных туристов и агентских организаций, организации производства сопутствующих товаров и услуг (трансфер, услуги гидов-экскурсоводов, сувенирная продукция и т.п.).

5.19. Мероприятия по содействию увеличению и использованию туристического потенциала области:

- разработка новых туристических продуктов с учетом специфики региона, располагаемых ресурсов и конкурентных преимуществ, концентрация материально-финансовых и институциональных ресурсов на развитии экологического, лечебно-оздоровительного и культурно-исторического туризма;
- формирование внутринационального и международного спроса на туристические услуги в ЕАО за счет участия в межрегиональных, всероссийских и международных мероприятиях, посвященных развитию

туристической сферы, формирование позитивного имиджа ЕАО в качестве туристической дестинации, создание и продвижение территориальных брендов.

5.20. Стратегические проекты для формирования туристического кластера в ЕАО.

5.20.1. Создание современного санаторно-курортного комплекса на базе источника азотно-кремнистых термальных вод в п. Кульдур Облученского района. Проект включает в себя модернизацию санаторного комплекса, благоустройство территории курорта и реконструкцию транспортной инфраструктуры, строительство горнолыжной базы, реконструкцию транспортной инфраструктуры, строительство медицинского диагностического центра и СПА-центра общей стоимостью в ценах 2015 г. 825 млн. рублей.

5.20.2. Создание на территории области кластера экологического туризма «Плейстоценовый туризм» в форме природного парка с максимально возможной реабилитацией ландшафтных систем позднего плейстоцена, в том числе возможных для восстановления представителей флоры и фауны на базе заповедника «Бастак» и других природных особо охраняемых объектов области

5.20.3. Создание объектов потенциального внутреннего водного туризма, в частности причалов, пристаней, пирсов, и иной инфраструктуры для обслуживания пассажиров на территориях сел Ленинское, Амурзет и других приамурских поселений.

6. Развитие инфраструктурных и обслуживающих отраслей

Транспортная инфраструктура

6.1. Стратегической задачей развития транспортной инфраструктуры является увеличение уровня связности экономического пространства области, создание условий для максимальной плотности экономической деятельности, сокращения времени и повышения комфортности транспортных коммуникаций, перемещения товаров и услуг и прохождения информации. Это является ключевым условием максимального использования преимуществ, предоставляемых сравнительно компактным пространством для экономической деятельности в Еврейской автономной области, а также для обеспечения максимальной доступности для бизнеса и населения концентрированных рынков и общественно-культурных центров, как на территории области, так и на прилегающих территориях Хабаровского края и КНР. Это равнозначно «сжатию» пространства.

6.2. Учитывая конфигурацию и характеристики транспортной сети области (рис.2), с учетом ключевых векторов экономического развития

области в стратегической перспективе, основными задачами развития транспортной инфраструктуры являются:

- ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике;
- интеграция в транспортное пространство АТР;
- повышение доступности и качества услуг в сфере грузовых и пассажирских перевозок;
- повышение безопасности и экологичности транспортной системы.



Рисунок 2. Транспортная сеть ЕАО

6.3. Решение этих задач предполагает реализацию ряда стратегических проектов:

6.3.1. Строительство железнодорожного мостового перехода Нижнеленинское – Тунцзян, предназначенного для надежного транспортного обеспечения выхода продукции новых добывающих предприятий на рынки промежуточного и конечного потребления, находящиеся как в России, так и в КНР. Реализация проекта начата «Железнодорожной компанией Тунцзян» (входит в корпорацию China Railways) и российской компанией ООО «Рубикон», которой владеют структуры Российского фонда прямых инвестиций и китайской компании China Investment Corporation. Завершение проекта - 2018 г. Первоначальная пропускная способность моста – 5,2 млн. т. с возможностью увеличения до 20 млн. т. в год. Мостовой переход сократит расстояние транспортировки промышленной продукции, ранее направляемой до границы с КНР через пограничные переходы в Приморском крае, на 800 км, ликвидировав при этом ограничения для производителей Еврейской автономной области, связанные с сезонностью в работе существующих речных пограничных переходов. Мостовой переход не только инфраструктурно обеспечит экспорт в КНР продукции Еврейской автономной области (железородный концентрат с Кимкано-Сутарского

ГОКа, марганцевую руду, древесину), но и усилит межрегиональные связи области, обеспечив транзит экспортных и импортных грузов других регионов Дальнего Востока и России. В примостовой зоне планируется создать промышленные и логистические парки, на базе которых будет функционировать территория опережающего социально-экономического развития.

6.3.2. Реконструкция участка железнодорожных путей общего пользования Биробиджан-Ленинск протяженностью 121 км для обеспечения потенциального грузопотока в объеме 20 млн. т между мостовым переходом Нижнеленинское – Тунцзян и Транссибирской железнодорожной магистралью с формированием железнодорожного коридора Чегдомын – Известковая – Нижнеленинское (увеличение пропускной способности ст. Известковая в части удлинение приёмо-отправочных путей для обслуживания маршрутов с рудой Кимкано-Сутарского ГОКа, увеличение количества и протяженности станционных путей, а также размещение сортировочной горки на станции Биробиджан 2, реконструкция железнодорожного тоннеля под р. Амур у г. Хабаровска, 5 км которого находится в Смидовичском районе).

6.3.3. Реконструкция автомобильных дорог регионального значения, в том числе по направлениям: Биробиджан – Унгун – Ленинское (включая км 0-8 со строительством путепроводов через железную дорогу), Биробиджан – Амурзет, подъезд к с. Пашково.

6.3.4. Развитие придорожного сервиса по автомобильной сети области, создание сети автозаправочных станций, магазинов (в т.ч. ориентированных на торговлю уникальной продукцией местных производителей), пунктов общественного питания (в т.ч. ориентированных на национальную кухню), придорожных мотелей, площадок, парков сервиса и т.п.

6.3.5. Реализация проектов, улучшающих транспортную доступность населения областного центра (реконструкция моста через р. Бира, строительство путепроводов через железнодорожные переезды Западный и Восточный).

6.3.6. Развитие транспортной и коммуникационной инфраструктуры на территории г. Биробиджан микрорайона «Сопка» в целях реализации бесплатного предоставления земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации, имеющим трёх и более несовершеннолетних детей.

6.4. Реализация стратегии в области транспортной инфраструктуры предполагает следующие меры стимулирования, контроля и поддержки выполнения намеченных задач:

- стимулирование разработки и внедрения инновационных интеллектуальных технологий, технических средств и систем, обеспечивающих повышение доступности и качества перевозок;

- использование эффективных моделей, систем прогнозирования и планирования развития транспорта на основе транспортно-экономического баланса;

- повышение доли использования экологически чистых видов топлива, гибридных и электрических двигателей транспортных средств, материалов и технологий с целью повышения энергоэффективности транспорта;

- повышение уровня технической и технологической безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, обеспечение безопасности движения.

6.5. Этапы реализации стратегических приоритетов в области транспорта и ИКТ:

- 2016 – 2020 гг. - повышение доступности и качества транспортных услуг для населения и предприятий; совершенствование транспортной сети; формирование элементов интегрированной в международное пространство АТР транспортной инфраструктуры;

- 2021 – 2030 гг. (развитие взаимодействия на международном транспортном рынке АТР; повышение параметров безопасности и экологичности перевозок).

Энергетика и энергетическая инфраструктура

6.7. Стратегическими приоритетами в сфере энергообеспечения и энергетической инфраструктуры являются:

- обеспечение энергетической безопасности области;

- обеспечение потребностей социально-экономического развития области необходимой энергетической инфраструктурой и услугами;

- повышение энергоэффективности экономики и экологической эффективности энергетики.

6.8. Особенностью энергоснабжения и топливообеспечения области является отсутствие собственных источников генерации электрической энергии и добычи топливно-энергетических ресурсов на территории региона. Энергосистема области полностью зависит от внешних поставок электрической энергии и топлива, организационно являясь частью энергосистемы Хабаровского края, входящей в Объединенную энергосистему Востока (ОЭС Востока). Электроснабжение потребителей области осуществляется от электростанций ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» по электрическим сетям филиала ПАО «ФСК ЕЭС» МЭС Востока (сети 220 – 500 кВ) и ОАО «Дальневосточная распределительная компания» - Филиал Электрические сети ЕАО ОАО «ДРСК» (сети 110 кВ и ниже).

6.9. Основные проблемы электрообеспечения области связаны с техническим состоянием и пропускной способностью электрических сетей всех классов напряжения. Надежность энергоснабжения потребителей ЕАО напрямую зависит от 2 уровней развития сетевой инфраструктуры: магистральных сетей, обеспечивающих «входы» в энергосистему области, и

распределительных сетей, обеспечивающих передачу и распределение электроэнергии внутри области. Развитие как магистральных, так и распределительных сетей определяют сетевые компании, которые не являются резидентами ЕАО (федеральные и региональные сетевые компании).

6.10. Состояние основных питающих центров на напряжении 220-500 кВ можно считать удовлетворительным, поскольку, только на ПС 220 кВ Биробиджан ограничена возможность подключения новых потребителей в связи с недостаточной мощностью установленных на ней автотрансформаторов. Однако надежность энергоснабжения большинства потребителей, подключенных к распределительным сетям на напряжениях 6-10-35-110 кВ (управляются филиалом «Электрические сети ЕАО ОАО «ДРСК»), невелика из-за повышенного процента износа основных фондов (до 70 %). Объем средств, предназначенных для реновации оборудования в инвестиционной программе ОАО «ДРСК» по ЕАО, недостаточен и требует существенного увеличения.

6.11. Рост электропотребления в стратегическом периоде будет обусловлен ростом спроса со стороны населения, развитием предприятий минерально-сырьевого комплекса, созданием новых сельскохозяйственных предприятий. Принимая во внимание недогруженность большинства центров питания, можно прогнозировать возможность покрытия части прироста электропотребления населения и промышленности от существующих трансформаторных мощностей, части – путем реконструкции действующих подстанций с установкой на них новых трансформаторов повышенной мощности, либо за счет строительства новых электроподстанций, приближенных к промышленным потребителям.

6.12. Стратегические проекты, обеспечивающие реализацию целей развития:

6.12.1. Газификация территории области. Этот проект имеет большой потенциальный мультипликативный эффект и будет содействовать обеспечению энергетической безопасности области. Системный мультипликативный эффект проявится в экономии на содержании и реконструкции неэффективных муниципальных котельных, снижении затрат населения на теплоснабжение и горячее водоснабжение, снижении нагрузки на электрические сети. Основными частными проектами в этом направлении являются:

- окончание строительства северной ТЭЦ в г. Биробиджане с генерацией электрической энергии до 2030 года;

- газификация жилого фонда и учреждений других муниципальных образований до 2030 года;

- газификация Теплоозерского цементного завода до 2025 года;

- газификация Кимкано-Сутарского обогатительного комбината до 2020 года;

- модернизация существующих и строительство новых групповых резервуарных установок и газопроводов на территории Еврейской автономной области.

6.12.2. Санация коммунальных предприятий и систем для организации энергоснабжения малонаселенных удаленных населенных пунктов без проведения их газификации, но на основе новых технологических решений с использованием локальной ресурсной базы, включая отходы сельского и лесного хозяйства, развития солнечной и ветровой электроэнергетики для снабжения локальных потребителей, использования низкопотенциального тепла.

6.12.3. Модернизация электросетевой инфраструктуры и оборудования, замена отработавших ресурс котельных, строительство мини-ТЭЦ.

6.12.4. Строительство нефтеперекачивающей станции НПС-32 на территории Смидовичского муниципального района области в рамках работ по расширению второй очереди нефтепроводной системы Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО-2) ООО «Транснефть – Дальний Восток».

6.13. Одной из особенностей ЕАО является сдерживание тарифов на электроэнергию за счет механизмов перекрестного субсидирования, в том числе «последней мили»¹. По оценкам специалистов ликвидация «последней мили» в области приведет к росту тарифа на электроэнергию более чем в 2,5 раза. Так как в ЕАО проблема перекрестного субсидирования между разными группами потребителей стоит наиболее остро, то действие механизма «последней мили» в области продлено до 2029 г. для предотвращения резкого роста тарифов в 2029 году необходимо начиная с 2019 года, вернуться к исполнению графика поэтапного прекращения договоров «последней мили», утверждаемого правительством области.

Информационно-коммуникационная инфраструктура

6.14. Стратегической задачей развития информационно-коммуникационной инфраструктуры является повышение качества жизни граждан на основе широкого применения информационных и коммуникационных технологий, повышение социально-экономического и технологического статуса области.

6.15. Стратегическими приоритетами развития информационно-коммуникационной инфраструктуры области являются:

¹ «Последняя миля» — схема перекрестного субсидирования, при которой крупные потребители, подключенные к магистральным сетям Федеральной сетевой компании, оплачивают не только ее тариф, но и тарифы распределительных сетей, услугами которых в реальности не пользуются. Для этого распределительные сетевые компании берут в аренду у ФСК «последнюю милю» — участок сетей, к которым непосредственно подключен потребитель.

- развитие сетей связи;
- применение российских информационных и коммуникационных технологий в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- формирование новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы.

6.16. Развитие сетей связи является необходимым условием развития экономики и социальной сферы, повышения эффективности функционирования систем управления, бизнеса, социальных структур, повышения доступности, расширения сферы применения и увеличения объемов оказания информационно-коммуникационных услуг гражданам и юридическим лицам.

Необходимо обеспечить надежность и доступность услуг связи в области, в том числе в сельской местности и труднодоступных населенных пунктах, создание условий, обеспечивающих максимальный доступ к сети «Интернет» с мобильных и стационарных устройств, снижение стоимости и увеличение пропускной способности доступа к сети «Интернет» для граждан и организаций всех форм собственности.

6.16.1. Развитие сетей связи предполагает реализацию ряда стратегических проектов:

- развитие и функционирование сетей связи государственных органов и органов местного самоуправления, интеграция с инфраструктурой электронного правительства, входящей в информационную инфраструктуру Российской Федерации;
- развитие беспроводных технологий передачи данных в качестве основного решения организации «последней мили» в малочисленных и труднодоступных населенных пунктах области;
- расширение зоны охвата сотовой связи по технологии LTE (4G) и частично 5G с постепенным вытеснением технологии GSM (2G).

6.17. Необходимо обеспечить планомерный переход на использование в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, компаниях с государственным участием российских информационных и коммуникационных технологий.

6.17.1. Стратегические проекты, необходимые для решения поставленной задачи:

- замена импортного оборудования и программного обеспечения российскими аналогами, исключающими возможность несанкционированного управления ими и не содержащих составных частей и элементов, замена, ремонт или производство которых в течение срока службы невозможны на территории Российской Федерации;
- обеспечение комплексной защиты информационной инфраструктуры путем использования российских информационных и коммуникационных

технологий в области защиты информации;

- обеспечение использования российских криптоалгоритмов и средств шифрования при электронном взаимодействии органов государственной власти, органов местного самоуправления между собой, а также с гражданами и организациями.

6.18. Решение задачи по формированию новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы, повышения эффективности государственного управления, обеспечения взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления с гражданами и бизнесом предполагает внедрение современных информационных и коммуникационных технологий на уровне программного обеспечения и сервисов, предоставляемых с использованием сети «Интернет», информационных систем и центров обработки данных.

6.18.1. Необходимо реализовать следующие стратегические проекты:

- повышение доступности качественных медицинских услуг на основе использования информационных и коммуникационных технологий;
- создание технологических платформ для дистанционного обучения в целях повышения доступности качественных образовательных услуг;
- развитие технологий электронного взаимодействия граждан, организаций, государственных органов, органов местного самоуправления наряду с сохранением возможности взаимодействия граждан с указанными организациями и органами без применения информационных технологий;
- применение в органах государственной власти и органах местного самоуправления новых технологий, обеспечивающих повышение качества государственного управления;
- создание основанных на информационных и коммуникационных технологиях систем управления и мониторинга в различных сферах общественной жизни;
- продвижение проектов по внедрению электронного документооборота в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях;
- сокращение административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности вследствие использования информационных и коммуникационных технологий при проведении проверок органами государственного и муниципального контроля (надзора);
- создание и применение электронной системы представления субъектами хозяйственной деятельности отчетности в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также сохранение возможности представления документов традиционным способом.

6.19. Комплексное развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры должно обеспечить создание необходимых технических условий для развития цифровой экономики.

7. Обеспечение экологической безопасности

7.1. Экологическая ситуация в ЕАО определяется несколькими факторами:

- масштабами и характером природопользования;
- системой расселения населения;
- систематически повторяющиеся наводнения и лесные пожары;
- загрязнением атмосферы, как стационарными (ТЭЦ, котельные и т.п.), так и нестационарными источниками (автотранспорт);
- промышленными отходами, прежде всего отвалами горнодобывающих предприятий (п. Хинганск) и цементного производства (Тёплое Озеро), в перспективе к этому прибавятся также отходы производства ГОКа на Кимканском железорудном месторождении.

Совокупное действие указанных факторов формирует оценку экологической напряженности, которая к настоящему времени находится на относительно приемлемом уровне, что является своеобразным конкурентным преимуществом в области производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции и развития туристско-рекреационной и санаторно-курортной деятельности.

7.2. Основные угрозы экологической безопасности со стороны техногенных и антропогенных факторов в Еврейской автономной области связаны с загрязнением водных объектов сточными водами, а также с загрязнением окружающей среды твердыми бытовыми и промышленными отходами, большая часть которых размещается в окружающей среде.

7.3. Сложившаяся в области система обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами основана на захоронении подавляющего большинства отходов на 69 свалках, разрешенные ранее к эксплуатации органами местного самоуправления, но в соответствии с действующим в настоящее время законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами, являющиеся незаконными. Как правило, они не отвечают требованиям, предъявляемым к сооружениям по захоронению отходов, не имеют гидроизолирующего (бетонного, глиняного или другого) основания, препятствующего распространению загрязняющих веществ по водоносным горизонтам. Основная часть этих угроз локализуется в городских поселениях области и прежде всего в г. Биробиджане и его окрестностях.

7.4. Сброс сточных вод в 2016 году составил 14,9 млн. куб. м., основная часть которых осуществляется предприятиями ЖКХ и относится к хозяйственно-бытовым стокам. Из общего объема стоков лишь 0,002 млн. куб. м было очищено до нормативного уровня, так как многие из существующих очистных сооружений канализации (ОСК) построены более 30 лет тому назад и не отвечают современному уровню развития техники,

технологии и требованиям очистки сточных вод. В ряде населенных пунктов области вообще отсутствуют системы водоотведения и очистные сооружения канализации.

7.5. Стратегическими задачами по недопущению ухудшения экологической обстановки и повышению уровня экологической безопасности в области являются:

- защита территории и населения области от возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера и снижение негативных эффектов, вызванных природными катаклизмами;
- стимулирование внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий на добывающих, перерабатывающих, транспортных и других предприятиях области;
- сохранение природных ландшафтов, прежде всего тех, которые могут быть использованы для целей туризма и рекреации;
- изучение экологического состояния бассейна р. Амур и прилегающих территорий, а также мониторинг атмосферного воздуха и расширение трансграничного экологического сотрудничества;
- создание приграничных особо охраняемых природных территорий;
- развитие системы экологического образования и просвещения, повышение квалификации кадров в области обеспечения экологической безопасности.

7.6. Стратегическими проектами в сфере усиления экологической безопасности и рационального природопользования являются:

7.6.1. Строительство и реконструкцию очистных сооружений, расширение системы утилизации и переработки отходов производства и потребления, прежде всего в городских поселениях области;

7.6.2. Создание системы инженерных сооружений в долине р.Амур (Ленинский и Октябрьский районы) для защиты от наводнений сельскохозяйственных угодий и населенных пунктов.

8. Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей

8.1. Внешние связи имеют определяющее значение для перспективного социально-экономического развития области, учитывая ограниченный масштаб внутриобластного рынка, а также ограниченность финансовых, трудовых и технологических ресурсов для развития. Задачи в сфере модернизации экономической структуры, создания новых структурных звеньев в экономике, повышения конкурентоспособности в национальном и международном масштабах предполагают рост зависимости от внешнего и межрегионального рынков и ресурсов. Стратегическим направлением использования внешнего фактора для решения задач достижения генеральной цели развития Еврейской автономной области в период до

2030 года является углубление интеграционных взаимодействий, что возможно только в случае следования ряду принципиальных направлений.

8.2. Интеграция хозяйственного комплекса ЕАО в макрорегиональную и международную торгово-экономическую систему опирается на интенсификацию вовлечения в хозяйственный оборот наиболее конкурентоспособных экономических ресурсов, что предполагает:

8.2.1. Внедрение инновационных технологий при освоении ориентированного на внешнеторговые обмены развитого металлургического комплекса на базе переработки руд Кимканского, Сутарского месторождений. Создание и поддержание механизмов вертикальной интеграции с потенциальными рынками сбыта в регионах южной зоны ДФО, что приведет к существенному укреплению экономических кооперационных связей с Амурской областью и Хабаровским краем.

8.2.2. Активное привлечение иностранных капиталов для преодоления технологических ограничений, существующих на пути вовлечения в хозяйственный оборот Южно-Хинганского марганцеворудного месторождения, и превращающих производство марганцевой руды в ЕАО в эффективный процесс, а соответствующую продукцию конкурентоспособной на международном рынке.

8.2.3. Создание инфраструктурных и институциональных условий для интеграции с крупным рынком Хабаровского края и г. Хабаровска, что позволит местному бизнесу включиться в кооперационное взаимодействие с Хабаровской городской агломерацией.

8.2.4. Увеличение количества перерабатывающих производств с участием китайского капитала на территории ЕАО для глубокой переработки российских сырьевых товаров, в том числе полученных по кооперации из других российских регионов, при одновременном создании на территории Китая сети сбыта базовых экспортных товаров, производимых в России.

8.3. Для прогресса интеграции на рынках капитала и труда, широкого привлечения иностранного, в частности китайского, капитала, иностранной рабочей силы и управленческих кадров необходимо осуществить ряд мероприятий, прежде всего институционального характера, в том числе:

- кардинально упростить регистрационные, экспертные и разрешительные процедуры, в целом улучшить инвестиционный климат и систему гарантий для инвесторов, в том числе и за счет активного лоббирования в федеральных органах власти и управления коррективов в нормативную базу относительно иностранных инвестиций;

- привлечь средства институтов развития, созданных для поддержки Дальнего Востока, для осуществления софинансирования проектов развития инфраструктуры на площадках потенциального инвестирования;

- создание многофункционального миграционного центра с электронной площадкой для поиска специалистов за рубежом и в других

регионах РФ, а также для сокращения сроков трудоустройства приглашенных резидентов РФ и иностранных рабочих и специалистов;

- продвижение инвестиционных возможностей области в российских и зарубежных предпринимательских сообществах;

- широкое распространение принципа «одного окна» в работе с инвесторами.

8.4. Расширение гуманитарного взаимодействия с российскими и китайскими регионами:

- развитие интереса к изучению русского языка и культуры среди жителей приграничных китайских территорий;

- создание имиджевых тематических информационных ресурсов о приграничной территории для иностранных граждан;

- формирование насыщенного информационного поля путем качественного освещения в традиционных и современных средствах массовой информации мероприятий межрегионального значения;

- привлечение иностранных студентов для изучения русского и еврейского языков, составление и издание учебников, ориентированных на иностранных школьников и студентов, а также на российскую молодежь, показывающих культуру, традиции, потенциал области;

- расширение культурных, образовательных, научных и экономических обменов с китайскими и российскими регионами;

- расширение каналов обмена опытом и сотрудничества, включая проведение межрегиональных и международных выставок, ярмарок и соревнований;

- налаживание связей по линии обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям.

8.5. Инновационно-технологическое сотрудничество.

До 2030 года в ЕАО планируется создать высокотехнологичные производства по переработке добываемых в области ресурсов, в связи с чем целесообразным является обеспечение сотрудничества местных предпринимателей с инновационно-технологическими центрами г. Хабаровска и г. Харбина в сфере технологий ресурсопользования и переработки полезных ископаемых. В частности, необходимо организовать тесное сотрудничество с Харбинским индустриальным парком в сфере разработки технологий глубокой переработки графита и развития на территории области высокотехнологического производства, в том числе графитовых компонентов для аккумуляторов.

8.6. Расширение сферы деятельности Торгово-промышленной палаты Еврейской автономной области в качестве представителя Российского экспортного центра на территории ЕАО, основной сферой деятельности которого будет обеспечение поддержки и содействие в осуществлении субъектами малого и среднего предпринимательства ЕАО поставок товаров

(работ, услуг) собственного производства на экспорт напрямую или в рамках цепочки создания стоимости, а также решение следующих задач: информирование и консультирование по вопросам экспортной деятельности, в том числе посредством привлечения сторонних экспертов;

- содействие в формировании и продвижении инвестиционных и экспортных предложений, в том числе в подготовке и переводе на иностранные языки презентационных материалов;

- организация встреч и переговоров с иностранными субъектами предпринимательской деятельности на территории области, в том числе предоставление помещения для переговоров, техническое и лингвистическое сопровождение переговоров;

- содействие в организации участия субъектов малого и среднего предпринимательства в выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях на территории Российской Федерации и за рубежом;

- организация для субъектов малого и среднего предпринимательства семинаров, мастер-классов и других обучающих, промоутерских и конгрессных мероприятий по тематике экспортной деятельности;

- содействие в организации участия субъектов малого и среднего предпринимательства в бизнес-миссиях («деловых миссиях»);

- содействие в проведении двусторонних бизнес-встреч субъектов малого и среднего предпринимательства с потенциальными иностранными партнерами за рубежом;

- содействие в повышении квалификации и профессиональной переподготовке в сфере внешнеэкономической деятельности и международного права сотрудников экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства.

9. Пространственная организация экономики

9.1. В пространственном отношении стратегия развития области является стратегией поляризованного развития. Учитывая масштаб экономики и размер территории области, которые ограничивают потенциальное количество полюсов роста и обуславливают специфику их взаимодействия с «периферией», в настоящей стратегии под полюсами роста подразумеваются ареалы и центры экономического развития. При этом ареалы экономического развития рассматриваются как совокупность центров в том случае, если последние расположены в пределах ареалов, как самостоятельные объекты стратегического анализа центры рассматриваются только тогда, когда они располагаются за пределами ареалов.

9.2. Дифференциация экономических, природных и социальных факторов по территории Еврейской автономной области предопределяет ее деление на две основные экономические зоны: восточную и западную (рис.3), различающиеся друг от друга, как по условиям ведения экономической деятельности, так и по условиям проживания населения.

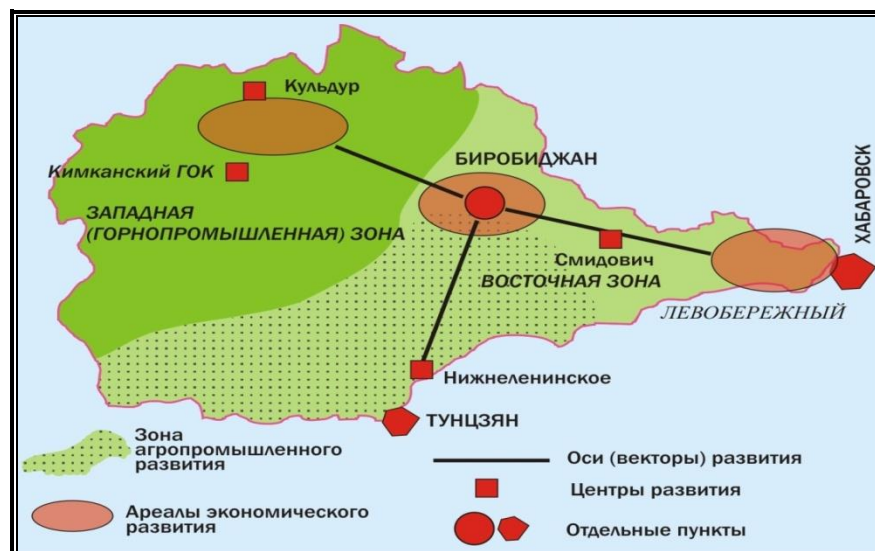


Рисунок 3. Перспективная пространственная организация экономики ЕАО

9.3. Восточная зона, находящаяся под непосредственным влиянием Хабаровской городской агломерации, концентрирует на своей территории более благоприятные для проживания и ведения сплошной экономической деятельности условия. Здесь гораздо выше плотность экономической деятельности, которая структурно включает агропромышленное производство, транспортно-логистический сервис, перерабатывающие несельскохозяйственные производства, рекреацию. Основными рынками для реализации продукции и услуг, производимых в этой зоне, являются сама ЕАО, южная зона Хабаровского края, включая Хабаровскую городскую агломерацию, и другие регионы Дальнего Востока. В состав этой зоны входят два ареала экономической деятельности: Левобережный и Центральный (рис.3), а также два центра экономического развития: Смидовичский и Нижнеленинский. Взаимодействие двух ареалов экономического развития, каждый из которых имеет свою специализацию, образует восточную ось экономического развития области.

9.4. Левобережный ареал, включающий в себя Смидовичский центр экономического развития, опирается на Хабаровскую городскую агломерацию как на основной рынок сбыта и источник ресурсов развития. Левобережный ареал экономического развития в перспективе приобретет производственно-сервисную специализацию (включая переработку сельхозпродукции) на базе создаваемых производственных/производственно-сервисных площадок и зон (в перспективе – технопарка). Также здесь может осуществляться малоэтажное жилищное строительство и может быть создан транспортно-логистический центр, вписанный в Хабаровский мультимодальный транспортный узел межрегионального значения, животноводческие и птицеводческие комплексы, ориентированные на рынок Хабаровской городской агломерации и Центральный ареал развития в ЕАО.

9.5. Центральный ареал экономического развития, формирующийся вокруг Биробиджана, будет концентрировать преимущественно сервисные виды экономической деятельности, связанные с управленческими, медицинскими, образовательными, логистическими, культурными услугами. Центральный ареал является связующим пространственным центром, обеспечивающим развитие по восточной, западной и южной осям пространственной организации. В его пределах будут развиваться и модернизироваться:

- система высшего и среднего специального образования и её ориентация на запросы горнодобывающей промышленности, промышленности строительных материалов, агропромышленного сектора, а также социальной сферы;
- современный центр медицинских услуг общего назначения, кооперируемый с центрами высокотехнологичной медицины, созданными и развивающимися в Хабаровской городской агломерации, и широко использующий технологии дистанционной медицины;
- центр еврейской культуры и быта, ориентированный на межрегиональный и иностранный въездной туризм, а также на развитие национального образования;
- транспортно-логистический и информационно-коммуникационный центр общеобластного и межрегионального значения.

9.6. Нижнеленинский (Южный) центр экономического развития формируется на территории, примыкающей к мостовому переходу через р.Амур. Его специализация будет определяться производственными и сервисными видами деятельности, генерируемыми спросом, со стороны транспортных и перерабатывающих операций, связанных с пограничным переходом и структурой транспортируемой через него продукции по экспорту и импорту. Основными объектами стратегического значения являются:

- создание логистического парка в с. Нижнеленинское;
- формирование лесопромышленных парков в с. Нижнеленинское.

9.7. Основная (южная) часть восточной зоны экономического развития (см. рис.3) специализируется в области агропромышленного производства с созданием предприятий по переработке овощей, дикоросов и мёда в г. Биробиджан, г. Облучье, с. Бирофельд, животноводческих и птицеводческих комплексов в селах Ленинское и Амурзет.

9.8. Западная зоны экономического развития концентрирует производственно сервисную специализацию, продукция и услуги сосредоточенных и планируемых к размещению здесь производств и сервисных комплексов ориентированы на межрегиональный и внешний рынок. В пределах западной экономической зоны драйвером роста является северо-западный транспортно-производственный ареал (Лондоко – Теплое

Озеро – Известковый), включающий два центра экономического развития (Кимкано-Сутарский и Кульдур).

9.9. В рамках Кимкано-Сутарского центра развития:

- формируется часть Дальневосточного металлургического кластера в районе Кимканского и Сутарского месторождений;
- создаются предприятия полного цикла по добыче и обогащению графитовой руды на территории вокруг Союзного месторождения;
- формируется марганцевый комплекс на территории рудника «Поперечный» Южно-Хинганского месторождения марганцевых руд;
- формируется центр производства строительных материалов в п. Теплоозерск;
- осваивается территория Облученского района за счет реконструкции Хинганского горно-обогатительного комбината;
- завершается строительство железнодорожного мостового перехода Нижнеленинское-Тунцзян.

9.10. В рамках Кульдурского центра экономического развития:

- создается санаторно-курортный туристический центр в п. Кульдур;
- развиваются маршруты экологического туризма заповедника «Бастак».

9.11. Развитие территории опережающего социально-экономического развития (ТОР) «Амуро-Хинганская» в соответствии с утвержденным перспективным планом развития ТОР «Амуро-Хинганская».

10. Государственная политика развития на уровне Еврейской автономной области

Устранение административных барьеров

Успешность реализации Стратегии социально-экономического развития Еврейской автономной области будет зависеть от эффективности правового обеспечения решения определенных в ней задач. Важнейшим условием является отладка механизма разработки правовых инструментов государственного регулирования социально-экономических процессов, в том числе институтов организационного и финансово-экономического обеспечения реализации Стратегии. Организационный механизм реализации Стратегии ЕАО предусматривает согласование интересов агентов развития, на основе информационного взаимодействия хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления, органов государственной власти путем устранения существующих и минимизации риска появления новых административных барьеров. Для улучшения качества правового регулирования социальных и экономических процессов в области, что, в

свою очередь, будет способствовать устранению административных барьеров, необходимо решить следующие задачи.

10.1. Повысить качество существующих нормативных правовых актов за счет:

- повышения эффективности использования института публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов для минимизации риска проявления административных барьеров для бизнеса, встраивания процедур этих консультаций в общую политику развития конкретных отраслевых рынков, что придаст им характер систематизированной профессиональной экспертизы;

- периодической систематической переоценки результативности системы правового регулирования социально-экономических процессов с отменой ненужных или неработающих правил и адаптацией необходимых норм и правил с учетом новых экономических и социальных условий;

- внесения инициатив по изменениям в федеральных правовых актах на основе права законодательной инициативы.

10.2. Улучшить качество новых нормативов, чтобы минимизировать риск появления новых административных барьеров, за счет:

- привлечения к участию в оценке регулирующего воздействия (ОРВ) и в публичных консультациях соответствующие отраслевые ассоциации бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций;

- определить меры финансовой поддержки таких организаций в целях привлечения ими представителей экспертного сообщества для участия в ОРВ и в публичных консультациях в рамках реализации полномочия установленного в ст. 10 федерального закона № 209-ФЗ («содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций»);

- организовать взаимодействие отраслевых ассоциаций бизнеса с вузами области с целью привлечения студентов и аспирантов юридических и экономических специальностей к участию в ОРВ и публичных консультациях.

Инвестиционный и предпринимательский климат

10.3. Улучшение инвестиционного климата предполагает элиминирование за счет управленческих воздействий влияния фундаментальных факторов (удаленность от материнской стороны, окраинность, высокая затратность производства, неконкурентоспособность с приграничными странами по большинству факторов производства) и интенсификацию использования конкурентных преимуществ. Важнейшим проектом в этом направлении является формирование территорий опережающего социально-экономического развития, эффективность которых будет определяться распространением особых режимов хозяйствования не

только на новые, но и действующие головные предприятия, выпускающие «лидирующую» продукцию.

10.4. Одним из продуктивных компонентов повышения инвестиционной привлекательности является использование механизма государственно-частного партнерства посредством создания структурных элементов новой экономики, концентрации государственных и частных финансовых ресурсов на приоритетных направлениях развития автономной области. Долговременные целевые программы, включающие цель и систему организационно-экономических, информационных, инфраструктурных, имиджевых и других мероприятий и проектов, увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, способны интенсифицировать инвестиционную деятельность в Еврейской автономной области. При этом крайне важным является сочетание стимулирования масштабных государственных проектов с поддержкой и стимулированием маломасштабного инвестирования в новые и небольшие по масштабам проекты модернизации и инновации в Еврейской автономной области.

10.5. Стратегической задачей в области малого бизнеса является превращение Еврейской автономной области в комфортный регион для ведения бизнеса с высокой долей малого и среднего предпринимательства.

Для этого необходимо:

- стимулировать предпринимательскую инициативу граждан;
- обеспечить качество и доступность инфраструктуры и фондов для предпринимателей;
- стимулировать субъекты МСП к расширению рыночной доли, выходу на рынки других регионов и стран;
- создать благоприятные условия для развития инноваций в среде МСП;
- создать в области институты поддержки субъектов МСП.

10.6. Комплекс стимулирующих и поддерживающих мер в сфере МСП включает:

10.6.1 Создание инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

- совершенствование механизмов региональной поддержки МСП и проведение на регулярной основе аудита деятельности существующей инфраструктуры поддержки;
- развитие института микрофинансовых организаций предпринимательского финансирования;
- осуществление подготовки молодых специалистов к предпринимательской деятельности;
- формирование инфраструктуры поддержки экспорта;
- стимулирование развития территориальных кластеров и внедрения инноваций социальной сферы;

- создание региональной гарантийной организации для субъектов малого и среднего предпринимательства.

10.6.2. Стимулирование притока инвестиций, в том числе иностранных:

- мониторинг инвестиционных проектов, реализуемых с привлечением иностранного капитала;

- информирование зарубежных инвесторов о предлагаемых инвестиционных проектах, условиях деятельности на территории области и предоставление другой необходимой информации посредством ее размещения на специализированном двуязычном интернет-портале об инвестиционной деятельности в области;

- содействие в организации проведения на территории области и в приграничных районах Китайской Народной Республики инвестиционных шоу;

- организация отбора инвестиционных проектов для предоставления государственной поддержки;

- наполнение областного реестра приоритетных инвестиционных проектов и перечня проектов государственно-частного партнерства, размещение информации на специализированном двуязычном портале.

10.6.3. Кадровое обеспечение инвестиционного процесса:

- организация семинаров, форумов, конференций для представителей деловых кругов области и иностранных государств по вопросам организации бизнеса на территории области;

- обучение и повышение компетентности сотрудников профильных органов исполнительной власти области по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

10.6.4. Формирование привлекательного имиджа области и информационного обеспечения субъектов инвестиционной деятельности:

- участие предприятий ЕАО в межрегиональных и международных выставках, ярмарках, форумах;

- подготовка и распространение рекламно-информационных материалов: презентационных буклетов, информационных материалов об инвестиционном климате области и инвестиционных проектах региона.

10.6.5. Формирование свободного потребительского рынка:

- развитие многоформатной инфраструктуры торговли посредством стимулирования роста любых форм предпринимательской активности;

- развитие системы саморегулирования в сфере торговли и сбыта;

- развитие потребительской кооперации;

- развитие ярмарочной торговли и максимальное упрощение всех процедур для организации и проведения ярмарок и участия в них;

- совершенствование системы адресной продовольственной помощи малоимущим гражданам;

- повышение привлекательности осуществления торговой деятельности в малочисленных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктах.

10.7. Стратегические проекты в сфере инвестиционного и предпринимательского климата:

10.7.1. Центр кластерного развития в интересах реализации кластерных проектов необходимо создать как специализированную некоммерческую организацию, которая будет осуществлять контроль и мониторинг за осуществлением кластерных проектов, координацию и обеспечение развития территориальных кластеров с функциями:

- формирование предложений по совершенствованию региональной кластерной политики;
- идентификация региональных кластеров в регионе;
- оценка конкурентоспособности региональных отраслевых и межотраслевых кластеров, определение целесообразности и направлений их поддержки;
- разработка и реализация целевых программ поддержки региональных кластеров;
- организация работы по поддержке межкластерного взаимодействия;
- мониторинг деятельности и развития региональных кластеров.

10.7.2. Создание специализированной некоммерческой структуры – Центра инноваций социальной сферы ЕАО для удовлетворения потребности в новых социальных услугах и сервисах, в повышении качества социального обслуживания, для поддержки и развития социальных институтов и социального предпринимательства, успешного распространения лучших практик финансирования социальных проектов. Этот центр будет выступать основным оператором и интегратором мер поддержки социального предпринимательства. Основная цель деятельности центра – создание условий для эффективного взаимодействия социальных предпринимателей, некоммерческих и общественных организаций, инвесторов, органов государственной и муниципальной власти по обеспечению реализации проектов, направленных на решение социальных проблем, интеграции в общество и экономику социально незащищенных категорий граждан, стимулированию создания новых рабочих мест. Центр будет осуществлять помощь в бизнес-планировании (выбор проекта, оценка социальной эффективности проекта, разработка бизнес-модели), оказывать консультационную и правовую поддержку по правам и льготам для субъектов социального предпринимательства, по вопросам бухгалтерского учета, подготовки финансовой отчетности, проводить обучение и аттестацию социальных предпринимателей, организовывать тематические семинары. Создание Центра может быть реализовано за счет средств, предоставляемых в рамках целевых субсидий Министерства экономического развития РФ, предоставляемых ежегодно на конкурсной основе в целях реализации государственной политики в сфере благотворительности, волонтерства и развития предпринимательства, а также за счет поддержки со стороны Агентства стратегических инициатив.

10.7.3. Создание Бизнес-инкубатора для формирования благоприятной среды выращивания новых малых предприятий, повышения интереса

жителей ЕАО, в первую очередь молодежи, к осуществлению коммерческой деятельности с задачами:

- предоставление субъектам малого предпринимательства нежилых помещений для реализации проектов;
- консультационные услуги по вопросам налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, правовой защиты и развития предприятия, бизнес-планирования, повышения квалификации и обучения;
- организация доступа к информационным базам данных.

11. Механизмы реализации Стратегии.

Финансово-экономический механизм

11.1. Создание на территории области условий для эффективного ведения бизнеса (улучшение инвестиционного климата, стимулирование развития малого и среднего бизнеса, повышение эффективности управления имуществом). Важной составляющей механизма реализации Стратегии является использование инструментов целевого финансирования за счет средств федерального и областного бюджетов для создания институтов развития. В период реализации Стратегии продолжится практика оказания государственной поддержки реализации инвестиционных проектов в приоритетных сферах экономики (субсидирование за счет средств бюджета части банковской процентной ставки по кредитам, налога на имущество, налога на прибыль организаций, предоставление бюджетных ассигнований), а также мер господдержки (субсидирование инвестору-лизингополучателю части лизинговых платежей, части затрат на приобретение оборудования, части затрат по выполнению работ, связанных с подключением к сетям инженерно-технического обеспечения и другие). Основными задачами в данной сфере являются:

- увеличение объема финансовых ресурсов, создаваемых экономикой;
 - привлечение федеральных и региональных финансовых ресурсов;
- расширение доступа к ресурсам финансовой системы.

11.2. Организационные инструменты финансирования проектов развития:

- обеспечение выделения средств области на реализацию приоритетов Стратегии в соответствии с программами развития, а также привлечение средств федерального бюджета в форме федеральных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программы, федеральных приоритетных проектов;
- привлечение средств институтов развития, международных финансовых институтов и иностранных инвестиций;
- создание "бюджета развития" области;
- заключение инвестиционных соглашений о социально-экономическом сотрудничестве Правительства области с предприятиями, использование

механизма софинансирования строительства объектов социальной сферы, жилья, инфраструктурных объектов, проведении масштабных культурных, спортивных мероприятий с хозяйствующими субъектами;

- привлечение средств финансово-кредитных организаций и населения.

Программно-целевое планирование стратегических приоритетов

11.3. В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ стратегия социально-экономического развития Еврейской автономной области конкретизируется в части проектов развития в форме государственных программ, схемы территориального планирования и плана мероприятий по реализации стратегии (статья 32, пункт 4). Это означает, что приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики области, а также индикаторы достижения целей, сроки и этапы реализации стратегии, ожидаемые результаты реализации стратегии, оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии (статья 32, пункт 2) должны быть развернуты в систему программных документов.

11.4. На предстоящий стратегический период в области необходимо разработать и актуализировать следующие государственные программы:

- «Развитие сети автомобильных дорог Еврейской автономной области»;
- «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области»;
- «Повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг и развитие жилищного комплекса в Еврейской автономной области»;
- «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Еврейской автономной области»;
- «Региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Еврейской автономной области»;
- «Гражданская защита в Еврейской автономной области»;
- «Развитие системы образования Еврейской автономной области»;
- «Социальная поддержка населения Еврейской автономной области»;
- «Доступная среда в Еврейской автономной области»;
- «Развитие здравоохранения в Еврейской автономной области»;
- «Развитие культуры и спорта в Еврейской автономной области»;
- «Оказание содействия добровольному переселению в Еврейскую автономную область соотечественников, проживающих за рубежом»;
- «Порядок и безопасность дорожного движения в Еврейской автономной области»;
- «Формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Еврейской автономной области»;

- «Экология Еврейской автономной области»;
- «Развитие водохозяйственного комплекса Еврейской автономной области»;
- «Содействие занятости населения и обеспечение безопасности труда»;
- «Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Еврейской автономной области»;
- «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Еврейской автономной области»;
- «Проведение государственной кадастровой оценки земель и объектов недвижимости на территории Еврейской автономной области»;
- «Развитие лесного хозяйства Еврейской автономной области»;
- «Противопожарная защита государственных учреждений социальной сферы в Еврейской автономной области»;
- «Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений на территории Еврейской автономной области»;
- «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Еврейской автономной области».

Кроме этого должны быть разработаны планы комплексного развития по приоритетным отраслям и видам деятельности, что позволит применить проектный подход для реализации стратегических приоритетов, обеспечить межотраслевую координацию работы органов власти области, органов местного самоуправления и заинтересованных организаций.

Государственная политика

11.5. Экономическая и социальная политика органов власти, базирующаяся на системном стратегическом планировании развития экономики и социальной сферы, отдельных отраслей, сфер деятельности и территорий является ключевым механизмом долгосрочного социально-экономического развития региона. Система стратегического планирования развития основывается на программно-целевых, проектных методах управления, методах территориального планирования, прогнозирования социально-экономического развития. Достижение стратегической цели развития возможно при комплексном использовании инструментов организационного, нормативно-правового, финансово-экономического механизмов реализации Стратегии.

11.6. Организационно-правовые механизмы должны обеспечить согласование интересов субъектов развития, на основе информационного взаимодействия хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления, органов государственной власти путем проведения круглых столов, мониторингов состояния отдельных сфер экономики и социальной сферы, совещаний, с выработкой предложений по улучшению их состояния,

правовое регулирование планируемых изменений во всех сферах социально-экономического развития. В период до 2030г. предусматривается корректировка действующих и разработка новых нормативных правовых актов, направленных на обеспечение реализации Стратегии, а также подготовка предложений по совершенствованию региональной нормативно-правовой базы. Основным механизмом является план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 г.

11.7. Эффективность стратегии будет в значительной степени определяться изучением мнения бизнес-сообщества и населения, их информированием о ходе реализации, решениях и действиях органов местного самоуправления и исполнительной власти ЕАО, изменениях нормативной правовой базы, результатах мониторинга и осуществлении корректировки целей, задач и мероприятий Стратегии, что должно быть направлено на формирование активного и рационального поведения всех экономических агентов и резидентов области.

12. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

12.1. В соответствии с приоритетами развития области до 2030 года Стратегия должна привести к максимально возможному уровню накопления человеческого капитала. В результате реализации установленных мероприятий в социальной сфере и повышения уровня доходов будут достигнуты следующие результаты:

- рост ожидаемой продолжительности жизни с 68,88 до 78,9 лет, за счет повышения качества медицинских услуг и ведения здорового образа жизни населением (в том числе за счет сокращения безработицы и повышения доходов);

- снижение младенческой смертности до 5,3 на тыс. родившихся живыми;

- увеличение среднего возраста матери с 27,2 до 28,0 лет и незначительный прирост суммарного коэффициента рождаемости с 1,987 до 1,989 ед., что вызвано негативным влиянием на него факторов урбанизации и сокращения безработицы;

- достижение увеличения численности населения за счет значительного притока населения в возрасте 20-30 лет в связи с созданием значительного количества рабочих мест в течение ближайших 5 лет; превышение количества прибывших над убывшими будет составлять более 1,2 тыс. человек на первом этапе реализации Стратегии; в дальнейшем чистый приток населения составит порядка 0,4 – 0,8 тыс. человек в год.

12.2. Для достижения стратегических целей по доходам населения (и экономики) области рост выпуска товаров и услуг (к уровню 2015 года в основных ценах) составит в 2,0 раза на первом этапе, в 2,7 раза – на втором, в

5,0 раз – на третьем этапе. Для достижения указанных показателей при реализации приоритетов и проектов развития будет осуществлен дополнительный выпуск к 2030 году следующих видов продукции:

12.2.1. Полезные ископаемые и продукты переработки:

- концентрат железной руды – с 2018 года 3,0 млн. тонн, начиная с 2026 года, ежегодное производство составит 8,0 млн. т;
- продукты обогащения и переработки графита – с 2020 года 20 тыс. т, начиная с 2025 года - 40 тыс. тонн в год;
- марганцевый концентрат – 60 тыс. т в год;
- с 2018 года переработка оловянных хвостов с производительностью 1 млн. тонн в год с итоговым производством 1 тонны олова в концентрате в год;
- бруситы, магнезиты – 300 тыс. тонн в год, из которых треть приходится на продукты переработки;
- прочие рудные материалы.

12.2.2. К 2030 году объем производимой растениеводческой продукции в ценах 2016 года составит 17 841,53 млн. рублей, в том числе:

- зерновые культуры 66,0 тыс. тонн (в 6,5 раза к 2016 г.);
- соя – 190,4 тыс. тонн (в 1,9 раза к 2016 г.);
- картофель – 160,8 тыс. тонн (в 3,1 раза к 2016 г.);
- овощи – 127,7 тыс. тонн (в 5,8 раза к 2016 г.).

Валовое производство скота и птицы на убой в живом весе возрастет с 1,9 до 23,6 тыс. тонн (в 12,4 раза к 2017 году).

Производство молока увеличится с 8,9 до 24,5 тыс. тонн (в 2,7 раза к 2017 г.).

Производство яиц увеличится с 8,9 до 10,3 млн. штук (на 15,7% к 2017 г.).

С 2016 по 2030 годы объемы производства животноводческой продукции в области увеличатся более чем в 4 раза.

12.2.3. Прочие виды деятельности:

- услуги логистических комплексов, обработка контейнеров и развитие придорожных сервисов;
- увеличение предложения мест в средствах размещения на 1,5 тыс., что с учетом дополнительного спроса в сфере торговли;
- глубокая переработка продукции лесопромышленного комплекса.

12.3. В результате реализации мероприятий Стратегии социально-экономического развития Еврейской автономной области рост валового регионального продукта в 2030 году к уровню 2015 года (в сопоставимых ценах) составит в 2,5 раза, среднедушевой валовой региональный к 2030 году составит 1 226 тыс. рублей и увеличится в сравнении с 2015 годом в 4,6 раза.

Рост индекса промышленного производства составит к уровню 2016 года – 2,3 раза (в сопоставимых ценах), рост индекса добывающего производства - в 8,8 раза, индекс сельского хозяйства увеличится на 79,8 %, инвестиции в основной капитал возрастут в 1,8 раза.

13. Мониторинг реализации Стратегии

13.1. Стратегия развития области соотносительна с комбинацией внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной системы области. Она не может, как правило, оставаться неизменной в течение всего процесса реализации и должна корректироваться по мере ее реализации с учетом изменения внутренних и внешних (национальных и международных) факторов.

13.2. Целью мониторинга реализации документов стратегического планирования является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития региона (статья 40 Федерального закона № 172-ФЗ). Мониторинг является инструментом «обратной связи», обеспечивающей динамичность экономического и социального развития, основы для анализа причин отклонения от запланированного хода развития области и корректировки документов стратегического планирования. Результаты мониторинга обеспечат получение информации корректировки самой Стратегии и формирования эффективного отклика управленческой системы.

13.3. Мониторинг осуществляется ежегодно уполномоченным органом правительства области на основании отчетности, формируемой органами государственной статистики и материалов оперативного контроля правительства области, а также на основании экспертного анализа и данных социологических исследований.

Приложение
к Стратегии социально-экономического развития
Еврейской автономной области
на период до 2030 года

Показатели социально-экономического развития Еврейской автономной области
для оценки целевых эффектов стратегического планирования

№ п/п	Наименование показателей	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1.	Численность населения (среднегодовая), тыс. человек	167,24	165,16	163,85	164,25	165,59	167,08	168,33	169,28	170,10	170,93	171,72	172,53	173,42	174,43	175,60	176,76
2.	Общий коэффициент рождаемости	14,01	13,36	13,87	14,46	14,47	14,47	14,48	14,49	14,51	14,53	14,56	14,60	14,61	14,64	14,69	14,72
3.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	65,04	65,88	66,73	67,08	67,43	70,27	71,30	72,50	73,60	74,80	75,50	76,00	76,90	77,50	78,10	78,90
4.	Смертность от всех причин (на 1 000 населения), человек	15,40	15,00	14,50	14,30	14,10	13,80	13,60	13,40	13,30	13,10	13,00	12,90	12,90	12,90	12,80	12,80
5.	Младенческая смертность (на 1000 родившихся живыми)	13,2	15,7	10,2	9,2	8,4	5,8	5,6	5,5	5,3	5,3	5,3	5,3	5,3	5,3	5,3	5,3
6.	Общий коэффициент смертности (на 1 000 населения), человек	15,41	15,18	15,15	14,15	13,90	13,67	13,51	13,30	13,15	13,03	12,95	12,79	12,63	12,47	12,26	12,12
7.	Миграционный прирост (человек)	-2014,0	-1602,0	-524,0	1044,0	1495,0	1257,0	959,0	581,0	622,0	552,0	495,0	526,0	608,0	690,0	737,0	794,0
8.	Реальные денежные доходы населения, в %	96,0	88,3	100,3	101,6	101,2	101,4	101,8	102,2	102,2	102,2	102,2	102,3	102,3	102,3	102,3	102,4
9.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, рублей	30895,7	32164,7	33943,2	36439,8	39019,8	42248,5	45728,0	49591,4	52482,8	57487,9	61603,1	6533,6	69332,5	73669,5	78375,6	83490,6

№ п/п	Наименование показателей	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
10.	Реальная среднемесячная заработная плата, в %	91,5	96,8	100,3	102,3	102,5	103,8	103,8	104,1	101,9	104,5	102,9	101,8	101,9	102,0	102,3	102,4
11.	Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в % от общей численности населения	24,3	25,7	22,9	20,1	18,0	16,1	14,2	13,7	12,9	11,1	10,2	9,9	9,7	9,4	9,1	8,9
12.	Отношение среднемесячной начисленной заработной платы к величине прожиточного минимума, раз	2,48	2,55	2,66	2,74	2,84	3,00	3,17	3,36	3,47	3,71	3,88	4,02	4,17	4,33	4,50	4,57
13.	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда), %	7,92	8,15	7,70	7,25	7,13	7,01	6,95	6,78	6,70	6,65	6,59	6,53	6,47	6,35	6,34	5,99
14.	Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя, в кв. м	21,82	22,56	23,11	23,45	23,66	23,93	24,26	24,62	25,03	25,47	25,93	26,45	26,96	27,46	27,94	28,44
15.	Индекс физического объема валового регионального продукта, в %	98,3	100,8	119,1	109,9	104,9	104,3	103,9	103,2	104,0	103,7	105,8	105,5	108,4	105,0	107,7	110,6
16.	Валовой региональный продукт на душу населения, тыс. рублей	268,31	289,24	367,62	424,50	466,44	504,45	543,67	580,52	625,51	669,52	732,79	797,81	892,81	967,22	1074,68	1226,04
17.	Индекс производительности труда, в %	98,42	101,08	121,14	109,13	104,75	104,15	103,72	103,33	103,95	103,60	105,61	105,25	108,16	104,87	107,44	110,23
18.	Число высокопроизводительных рабочих мест, ед.	18986	17619	18228	18688	19001	19226	19351	19481	19597	19652	19735	19801	19872	19936	20003	20070
19.	Среднегодовая	75,09	74,95	75,08	76,5	76,9	77,4	77,7	77,8	78,0	78,1	78,2	78,5	78,8	79,0	79,3	79,5

№ п/п	Наименование показателей	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
	численность занятых в экономике, тыс. человек																
20.	Индекс промышленного производства, в %	91,30	92,30	147,66	121,77	106,14	101,65	102,19	102,58	101,93	101,39	100,05	100,81	101,85	103,13	102,64	101,32
	- добыча полезных ископаемых	126,90	186,00	515,80	133,3	108,65	100,06	101,98	102,50	101,84	101,15	100,01	100,85	100,28	103,57	102,78	101,42
	- обрабатывающие производства	84,5	73,70	103,93	106,56	104,20	107,01	105,90	104,34	103,15	102,52	101,93	100,43	102,05	103,54	101,16	100,32
	- обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха			100,5	108,48	102,17	101,32	101,86	101,53	100,56	100,09	99,62	102,66	103,72	104,84	103,45	101,68
	- водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений			96,39	99,50	100,45	100,56	100,83	101,69	101,90	102,10	100,46	99,14	101,24	102,64	103,20	100,46
21.	Индекс производства продукции сельского хозяйства, в %	101,50	82,20	113,90	106,03	106,08	107,04	104,98	103,34	102,81	103,12	104,03	103,23	101,48	100,85	101,30	102,38
	- растениеводство	100,10	82,60	112,60	104,66	105,47	105,79	104,62	102,98	102,46	101,69	101,24	102,48	101,15	100,68	101,24	102,45
	- животноводство	108,60	80,80	120,80	113,07	109,05	108,94	106,72	105,91	104,53	106,74	107,85	105,62	103,35	102,12	101,67	101,12
22.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в %	112,90	100,60	103,36	104,44	105,17	105,67	103,2	103,4	103,6	104,1	104,3	104,4	104,6	104,8	105	105,2
23.	Отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП, в %	26,8	26,3	23,2	21,9	21,7	21,8	23,2	23,4	23,4	23,9	23,7	23,7	23,2	23,5	23,1	22,2
24.	Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в %	76,50	112,60	115,06	107,47	107,27	107,60	104,20	104,40	104,60	104,80	105,00	105,50	105,70	105,90	106,20	106,3